



ΑΝΩΤΑΤΟ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ
ΙΔΡΥΜΑ ΚΡΗΤΗΣ

ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ

ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

Τίτλος: *Ιδιωτικοποιήσεις και Συμπράξεις Δημοσίου - Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα*

Εκπονήθηκε από τους σπουδαστές:
Σταυρακάκη Βασίλειο (Α/Μ 6902)
Μηναδάκη Γεώργιο (Α/Μ 6859)

Επιβλέπων καθηγητής:
Σφακιανάκης Μανώλης

Ηράκλειο 2009

ΕΙΣΑΓΩΓΗ	4
1.ΜΑΚΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΜΕΓΕΘΗ	5
1.1. Συνάρτηση παραγωγής μιας οικονομίας	5
1.2. Συνολική δαπάνη, υπόδειγμα Keynes	8
1.3. Η επένδυση και οι παράγοντες που την προσδιορίζουν	9
1.4. Καθεστώς δημοσίων επενδύσεων	13
2. ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ Σ.Δ.Ι.Τ.	19
2.1. Ορισμός και φιλοσοφία των Σ.Δ.Ι.Τ.	19
2.2. Νομικό Πλαίσιο και προϋποθέσεις υπαγωγής	20
2.2.1. Εισαγωγή του Νόμου για τις Σ.Δ.Ι.Τ.	20
2.2.2. Συμβάσεις Σύμπραξης Δημόσιου – Ιδιωτικού Τομέα βάσει νόμου	21
2.2.3. Προϋποθέσεις υπαγωγής έργου ή παροχής υπηρεσίας σε Σ.Δ.Ι.Τ.	22
2.2.4. Περιεχόμενο Σύμβασης Σύμπραξης	23
2.2.5. Εφαρμοστέο Δίκαιο σε περίπτωση Διαφορών	25
2.3. Αρμόδιοι Φορείς	26
2.3.1. Διυπουργική Επιτροπή	26
2.3.2. Ειδική Γραμματεία Σ.Δ.Ι.Τ.	28
2.3.3. Δημόσιοι Φορείς	30
2.3.4. Ιδιωτικοί Φορείς	30
2.3.5. Διαδικασία υποβολής πρότασης στην Ειδική Γραμματεία Σ.Δ.Ι.Τ.	32
2.3.6. Κριτήρια έγκρισης ανάθεσης έργου	33
2.3.7. Διαδικασία έγκρισης ανάθεσης έργου	34
2.3.8. Γενικές αρχές Ιδιωτικού Φορέα για την ανάληψη έργου	37
2.3.9. Διαδικασίες επιλογής Ιδιωτικού Φορέα	38
2.3.10. Κριτήρια ανάθεσης έργου	40
2.3.11. Μηχανισμοί αποφυγής προβλημάτων κατά την υλοποίηση έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.	41
2.4. Χρηματοδοτικά θέματα	44
2.4.1. Βασικές αρχές Σ.Δ.Ι.Τ.	44
2.4.2. Κίνδυνοι που επιμερίζονται σε ένα έργο Σ.Δ.Ι.Τ.	47
2.4.3. Ζητήματα που προκύπτουν κατά επιμερισμό των κινδύνων	50
2.4.4. Δομή χρηματοδότησης έργων Σ.Δ.Ι.Τ.	52
2.4.5. Μηχανισμός πληρωμών μη αποδοτικών έργων Σ.Δ.Ι.Τ.	56
2.4.6. Βασικές αρχές χρηματοδότησης έργων Σ.Δ.Ι.Τ.	58
3. ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΕΡΓΩΝ	60
4. ΠΑΡΑΘΕΣΗ ΕΡΓΟΥ ΜΕΣΩ Σ.Δ.Ι.Τ.	77
4.1. Προκήρυξη έργου Σ.Δ.Ι.Τ	77
4.2. Συνοπτική παρουσίαση έργου	88

4.3. Οικονομοτεχνική Μελέτη	90
4.4. Ανάλυση Αποτελέσματος	96
5. ΕΠΙΛΟΓΟΣ	98
6. ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	99
7. ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑΤΑ	100
7.1. Νομικό Πλαίσιο ΣΔΙΤ	100
7.2. Ανακοίνωση Επιτροπής Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων για τις ΣΔΙΤ	100

Εισαγωγή

Τα έργα υποδομής ως παρεχόμενη υπηρεσία του κράτους προς τα νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις αποτελούσαν και αποτελούν έναν από τους βασικότερους πυλώνες κοινωνικής πολιτικής καθώς επίσης και δείκτες ανάπτυξης και ευημερίας μιας και η υλοποίηση αυτών συνεπάγεται την επίτευξη σημαντικών μακροοικονομικών στόχων όπως της αύξησης του παραγόμενου προϊόντος και της απασχόλησης. Πραγματοποιώντας μια μικρή ιστορική αναδρομή στην ελληνική πραγματικότητα παρατηρούμε ότι ένα σημαντικό κομμάτι των κρατικών προϋπολογισμών προοριζόταν για έργα υποδομής μεταφραζόμενο σε οδικά δίκτυα, νοσοκομεία, αεροδρόμια, σχολεία, λιμάνια κλπ.

Φορείς υλοποίησης ήταν μια στρατιωτική υπηρεσία η γνωστή Μ.Ο.Μ.Α. (Μικτή Ομάδα Μηχανμάτων Ανασυγκρότησης) η οποία διέθετε την ανάλογη υλικοτεχνική υποδομή και το εξειδικευμένο επιστημονικό και τεχνικό προσωπικό κυρίως για την κατασκευή οδικών έργων, καθώς επίσης και κάποιοι εργολάβοι οι οποίοι συμμετείχαν και εκείνοι στους διαγωνισμούς ανάθεσης για την κατασκευή επιμέρους υποδομών. Το καθεστώς αυτό άλλαξε στις αρχές της δεκαετίας του 90 με την κατάργηση της Μ.Ο.Μ.Α. και την ανάθεση πλέον των δημοσίων έργων σε ιδιωτικές εταιρίες με τις γνωστές συμβάσεις παραχώρησης. Στόχος αυτής της αλλαγής ήταν αύξηση της απασχόλησης με την ταυτόχρονη εισαγωγή σύγχρονων μεθόδων κατασκευής (Know how) για την προσφορά έργων υψηλών προδιαγραφών.

Με την πάροδο των ετών πλην ελαχίστων εξαιρέσεων αναδείχθηκαν και οι αδυναμίες των συμπράξεων αυτών με πιο σημαντική αυτή του χρόνου παράδοσης του έργου, το υψηλό κόστος το οποίο πολλές φορές δεν μπορούσε να καλυφθεί από τα κρατικά κονδύλια με αποτέλεσμα να υποχρεούνται οι συμβαλλόμενοι σε παροχή σημαντικών εκπώσεων στους προϋπολογισμούς με τις αντίστοιχες επιπτώσεις στην ποιότητα και τέλος την έλλειψη ελεγκτικών μηχανισμών για το αν τα έργα αυτά πληρούσαν τα στάνταρντ κατασκευής και ασφαλείας.

Το έτος 2005 και ειδικότερα με το νόμο 3389/2005 έρχονται οι Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα οι οποίες αποτελούν αντικείμενο αυτής της εργασίας και που δείχνουν να εισάγουν μια νέα δυναμική στον τομέα των δημοσίων έργων κοινής ωφελείας λόγω του ότι παρέχουν στο κράτος τη δυνατότητα να αξιοποιήσει τα πλέον σύγχρονα μέσα για την δημιουργία υποδομών και προσφοράς υπηρεσιών υψηλών προδιαγραφών, ταχύτερα, αποτελεσματικότερα και με το χαμηλότερο δυνατό δημοσιονομικό κόστος μιας και το κράτος αποτελεί την εποπτεύουσα αρχή και μόνο ενώ ο ανάδοχος του έργου αναλαμβάνει τους επιχειρηματικούς κινδύνους του όλου εγχειρήματος. Οι ΣΔΙΤ έρχονται να συμπληρώσουν το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο των έργων, τα οποία κυρώνονται μέχρι σήμερα στη Βουλή με συμβάσεις παραχώρησης όπως για παράδειγμα η Γέφυρα Ρίου-Αντιρρίου, το Αεροδρόμιο Ελευθέριος Βενιζέλος και η Αττική Οδό.

1.Μακροοικονομικά μεγέθη

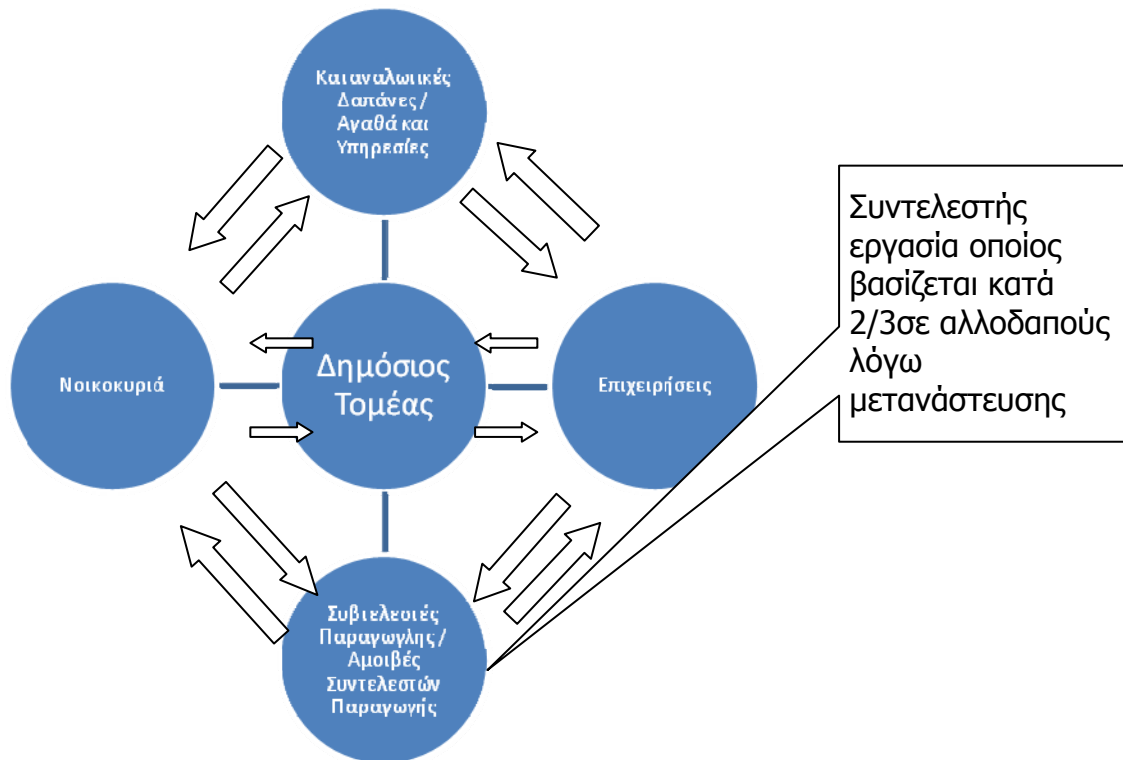
1.1. Συνάρτηση παραγωγής μιας οικονομίας

Όσο περισσότερα και καλύτερα αγαθά και υπηρεσίες δύναται να παράγει μία οικονομία τόσο μεγαλύτερη μπορεί να είναι η παρούσα και η μελλοντική της κατανάλωση και συνεπώς το επίπεδο της οικονομικής της ευημερίας. Μία οικονομία μπορεί να φτάσει σε τέτοια επίπεδα όχι μόνο αξιοποιώντας τους ήδη υπάρχοντες παραγωγικούς συντελεστές της αλλά εισάγοντας κάποιους από αυτούς από το εξωτερικό εάν δεν είναι σε θέση η ίδια να τους καλύψει όπως για παράδειγμα του συντελεστή εργασία η της τεχνογνωσίας, οι οποίοι είναι άρρηκτα συνδεδεμένοι με το αντικείμενο αυτής της εργασίας.

Το φαινόμενο της μετανάστευσης παρουσιάζει σήμερα δραματική αύξηση σε σχέση με τα προηγούμενα χρόνια όχι μόνο εντός Ελλάδος αλλά και Ευρωπαϊκής Ένωσης. Αυτό οφείλεται κυρίως στην πτώση των πρώην σοσιαλιστικών κρατών που είχε ως αποτέλεσμα την αύξηση φαινομένων μετανάστευσης. Άλλη αιτία μεταφοράς παραγωγικών συντελεστών από άλλα κράτη αποτελεί και το σύστημα διακυβέρνησης τους. Το πιο χαρακτηριστικό παράδειγμα για τον ελλαδικό χώρο είναι αυτό της Αλβανίας που σε συνδυασμό με τα πρώην σοσιαλιστικά κράτη οδήγησε στην ακούσια εισαγωγή μεγάλου αριθμού παραγωγικών συντελεστών που είχε ως αποτέλεσμα τη δημιουργία μιας οικονομίας της οποίας ο συντελεστής εργασία στο μεγαλύτερο ποσοστό του βασίζεται σε αλλοδαπούς (Αλβανούς, Βουλγάρους και Ρουμάνους). Μιλάμε δηλαδή για μια οικονομία του 1/3 όπου ο παρονομαστής αντιπροσωπεύει τους αλλοδαπούς οι οποίοι εργάζονται για την ευημερία του αριθμητή, δηλαδή των ημεδαπών.

Όλα τα μεγάλα έργα τα οποία κατασκευάστηκαν κυρίως κατά την διάρκεια των ολυμπιακών αγώνων βασίστηκαν σε εισαγόμενους παραγωγικούς συντελεστές μιας και οι εταιρίες που συμμετείχαν στο μεγαλύτερο ποσοστό τους είχαν προσλάβει αλλοδαπούς. Αναφέρουμε τους ολυμπιακούς αγώνες διότι πιστεύουμε ότι είναι από τα πιο χαρακτηριστικά παραδείγματα στον κατασκευαστικό τομέα. Ακόμη και σήμερα συμβαίνει αυτό σε πολλούς τομείς της οικονομίας λόγω κυρίως του εργασιακού καθεστώτος που επικρατεί στην απασχόληση των αλλοδαπών, ένα θέμα το οποίο όμως δεν αφορά την προσέγγισή μας. Στο διάγραμμα I που ακολουθεί παρουσιάζουμε ένα απλό οικονομικό κύκλωμα με την προσθήκη των προαναφερθέντων στοιχείων και του Δημόσιου Τομέα ο οποίος αποτελεί και την εποπτεύουσα αρχή.

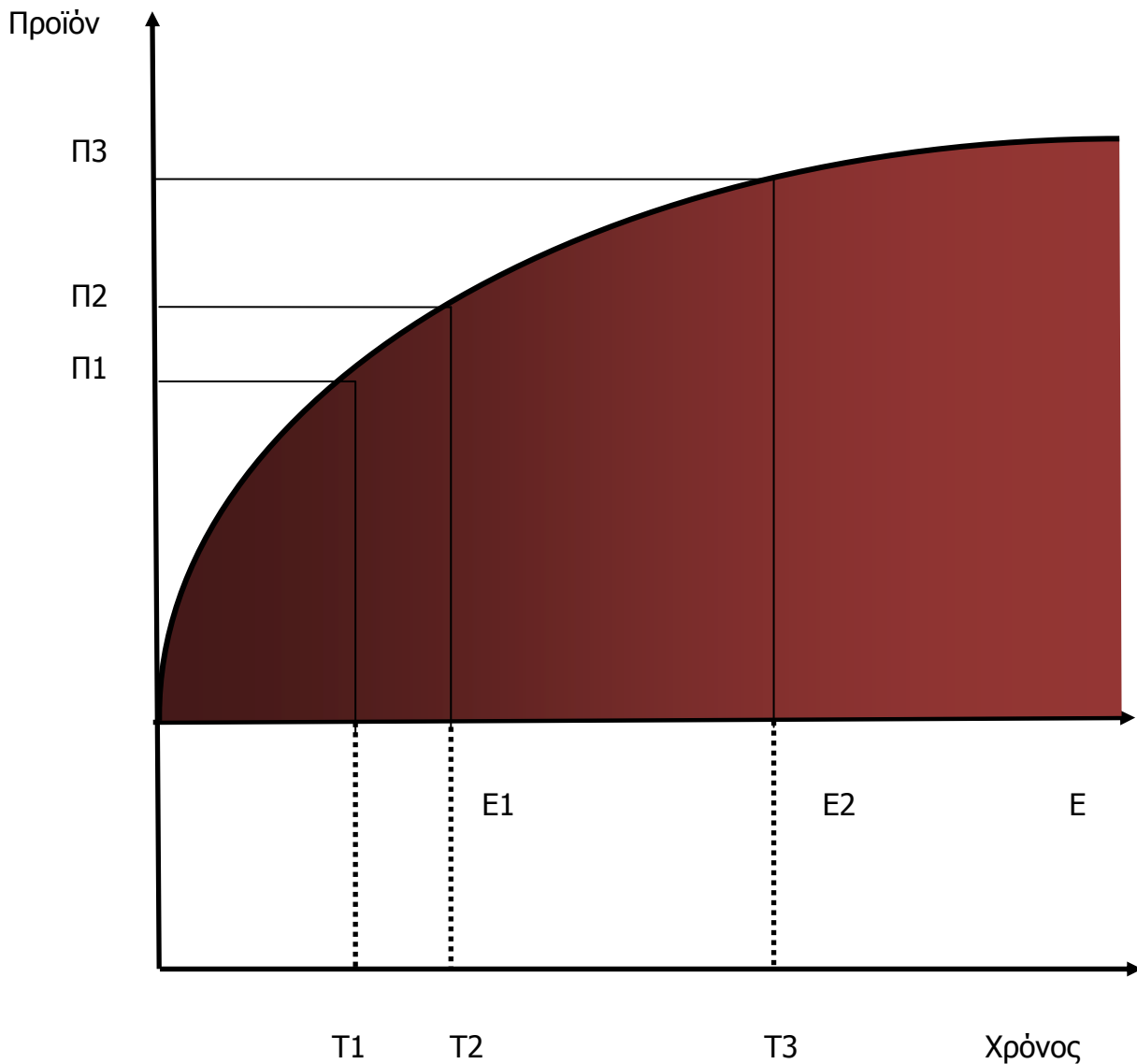
Παρατηρώντας το διάγραμμα, τα βέλη του Δημόσιου Τομέα από και προς τις επιχειρήσεις και τα νοικοκυριά ερμηνεύονται ως την εντολή του κράτους προς τις εταιρίες για την δημιουργία υποδομών και υπηρεσιών με την εποπτεία του και την παροχή αυτών στους πολίτες οι οποίοι με την σειρά τους συνεισφέρουν με την απόδοση των φόρων. Όσον αφορά τους συντελεστές παραγωγής συμπεριλαμβάνουμε εγχώριους αλλά και τους εισαγόμενους οι οποίοι λόγω του μεγάλου χρονικού διαστήματος παραμονής τους στην Ελλάδα θεωρούμε ότι αποτελούν μέρος των νοικοκυριών :



Διάγραμμα I: Οικονομικό κύκλωμα με προσθήκη του

Το επίπεδο απασχόλησης μιας οικονομίας συνδέεται με τον όγκο της παραγωγής οποίος με τη σειρά του εξαρτάται από την συνολική ζήτηση του προϊόντος. Η συνολική ζήτηση προσδιορίζει ουσιαστικά το προϊόν το οποίο πρόκειται να παραχθεί και συνεπώς αποτελεί προσδιοριστικό παράγοντα της απασχόλησης. Εξετάζοντας τη σχέση των τριών αυτών δεδομένων καταλήγουμε στην **Συνάρτηση Παραγωγής** μιας οικονομίας η οποία μας δείχνει τη σχέση που υπάρχει μεταξύ των παραγωγικών συντελεστών και του προϊόντος το οποίο παράγεται με την χρησιμοποίησή τους. " Η συνάρτηση παραγωγής δείχνει την ποσότητα του προϊόντος που μπορεί να παραχθεί από μια ορισμένη ποσότητα παραγωγικών συντελεστών η τις ποσότητες των παραγωγικών συντελεστών που χρειάζονται για να παραχθεί μια ορισμένη ποσότητα προϊόντος".

Εφ' εξής ως παραγόμενο προϊόν θα θεωρούμε τα έργα υποδομής στο σύνολο τους (Λιμάνια, Αεροδρόμια, Σχολεία, Νοσοκομεία, Οδικά δίκτυα) των οποίων η ζήτηση αυξάνεται με γοργούς ρυθμούς λόγω της αύξησης των αναγκών μας ως αναπτυσσόμενη καταναλωτική κοινωνία. Οι ανάγκες μας αυτές μεταφράζονται σε επιθυμία για ένα καλύτερο επίπεδο εκπαίδευσης, γρήγορες και ασφαλείς μεταφορές, σωστή νοσοκομειακή περίθαλψη δηλαδή με άλλα λόγια την διασφάλιση ενός υψηλού επιπέδου ζωής. Στο διάγραμμα II εμφανίζεται η συνάρτηση παραγωγής η οποία βασίζεται σε μακροχρόνιο διάστημα υλοποίησης μιας και τα κατασκευαστικά έργα συνήθως δεν υλοποιούνται σε βραχυχρόνια διαστήματα:



Διάγραμμα ΙΙ: Μακροχρόνια συνάρτηση παραγωγής

Στον κάθετο άξονα του διαγράμματος ΙΙ έχουμε το παραγόμενο προϊόν το οποίο μεταφράζεται σε έργα υποδομής και στον οριζόντιο άξονα τον συντελεστή εργασία ο οποίος απαιτείται για την παραγωγή του και ο οποίος μεταφράζεται με τη σειρά του σε εργατικό δυναμικό και τεχνογνωσία. Παρατηρούμε ότι με την αύξηση της χρήσης ή καλύτερα με την ορθολογικότερη χρήση τους έχουμε και ταυτόχρονη αύξηση του παραγόμενου προϊόντος. Σημαντικό ρόλο για την εξέλιξη αυτή παίζει το κράτος το οποίο ανάλογα με το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων διαμορφώνει και το προαναφερόμενο διάγραμμα. Στο διάστημα μεταξύ Π2 και Π3 παρατηρούμε την μεγαλύτερη αύξηση του παραγόμενου προϊόντος πράγμα που οφείλεται στην αποτελεσματική χρήση των παραγωγικών συντελεστών και όχι μόνο, έχουμε δηλαδή το λεγόμενο **προϊόν πλήρους απασχόλησης** λαμβάνοντας υπ' όψιν ότι είναι το μέγιστο που μπορεί να παράχθει υπό τις συγκεκριμένες συνθήκες. Θα

μπορούσαμε να το συγκρίνουμε με αυτό των Ολυμπιακών Αγώνων όπου επικρατούσε μία πραγματικά κατασκευαστική έξαρση όχι μόνο λόγω ολυμπιακών έργων αλλά και συναφών έργων υποδομής με την συμμετοχή εγχώριων αλλά και εισαγόμενων συντελεστών παραγωγής.

1.2. Συνολική δαπάνη, υπόδειγμα Keynes

Είναι γνωστό ότι ένα μέρος του εισοδήματος μας κάθε χρόνο διατίθεται για την αγορά καταναλωτικών αγαθών εγχώριων και μη, ένα άλλο μέρος απορροφάται από το κράτος με την μορφή φόρων και άλλων επιβαρύνσεων, το οποίο χρησιμοποιείται για την δημιουργία υποδομών και την παραγωγή κοινωνικών αγαθών. Τέλος ένα μέρος του εισοδήματος μας αποταμιεύεται στην τράπεζα το οποίο επενδύουμε αργότερα στη δημιουργία ακίνητης περιουσίας. Επίσης μέσω του τραπεζικού συστήματος χρησιμοποιείται ως δανεισμός επιχειρήσεων για επενδυτικούς σκοπούς, μέσω άμεσης συμμετοχής μας σε επιχειρήσεις με την μορφή μετοχών και τέλος έμμεσα με την αγορά ομολόγων ή άλλων τίτλων.

Παρατηρώντας το θέμα από μακροοικονομική σκοπιά θα πρέπει να δούμε την δαπάνη συνολικότερα με την προσθήκη και άλλων παραγόντων της οικονομίας εκτός των νοικοκυριών όπως επιχειρήσεων, του κράτους και τέλος ξένων κρατών για την αγορά εγχώριου προϊόντος. Με αυτόν τον τρόπο καταλήγουμε στην έννοια της συνολικής δαπάνης η οποία σύμφωνα με τον Keynes αποτελείται από: α) τις δαπάνες για κατανάλωση, β) τις δαπάνες για επένδυση, γ) τις δαπάνες του δημοσίου και δ) την καθαρή δαπάνη από το εξωτερικό για την αγορά προϊόντων. Για να υπάρξει τώρα ισορροπία στην αγορά προϊόντος που στην περίπτωση μας είναι τα έργα υποδομής θα πρέπει να υπάρχει ισορροπία μεταξύ των προαναφερθέντων δαπανών. Αναλυτικότερα θα πρέπει να ισχύει η ακόλουθη ισότητα:

$$X = C + I + G + E - M$$

Όπου: X= Προϊόν της Οικονομίας

C= Δαπάνη για την αγορά αγαθών και υπηρεσιών για κατανάλωση

I= Δαπάνη για την αγορά αγαθών και υπηρεσιών για επένδυση

G= Δαπάνη του Δημοσίου για αγορά αγαθών και υπηρεσιών

E= Δαπάνη από το εξωτερικό για την αγορά εγχώριων προϊόντων

M= Δαπάνη της χώρας για την αγορά αγαθών και υπηρεσιών εξωτερικού

Αναλύοντας την παραπάνω ισότητα παρατηρούμε ότι τα στοιχεία της είναι μεταξύ τους αλληλένδετα και αυτό γιατί η δαπάνη για την αγορά αγαθών και υπηρεσιών προϋποθέτει ανάλογο επίπεδο εισοδήματος το οποίο είναι απόρροια της προσφοράς εργασίας στις επιχειρήσεις οι οποίες με την σειρά τους εάν και εφόσον υπάρχει ζήτηση για την παραγωγή ποσότητας προϊόντος θα επενδύσουν για την απόκτηση παραγωγικών συντελεστών (εργασία, τεχνολογία). Είναι αυτονόητο ότι εφόσον μιλάμε για δημόσια έργα κύριος εργοδότης είναι το κράτος το οποίο

ανάλογα την επενδυτική πολιτική που ακολουθεί επηρεάζει αντίστοιχα την παραπάνω ισότητα και κατ' επέκταση το παραγόμενο προϊόν. Η ποιότητα και η τεχνογνωσία που θα αποκτηθεί θα έχει ως αποτέλεσμα και την εκδήλωση ενδιαφέροντος από ξένους επενδυτές για την αγορά του. Τέλος επειδή ένα μέρος της συνολικής δαπάνης προορίζεται για την αγορά εισαγόμενων προϊόντων αυτό λειτουργεί αφαιρετικά από τις δαπάνες χωρών του εξωτερικού για την αγορά εγχώριων προϊόντων

Συνοψίζοντας, αν η συνολική δαπάνη είναι μικρότερη από το παραγόμενο προϊόν αυτό σημαίνει ότι οι επιχειρήσεις μην έχοντας την δυνατότητα να αποκτήσουν νέους αγοραστές που στην περίπτωση μας είναι οι κατασκευαστικές εταιρίες ως **επιχείρηση** και το κράτος ως **κύριος αγοραστής** θα μειώσουν το κόστος παραγωγής με ότι αυτό συνεπάγεται (προσωπικό, ποιότητα υλικών κατασκευής κλπ) με αποτέλεσμα να έχουμε μείωση της κατανάλωσης λόγω συρρίκνωσης του εισοδήματος πράγμα που σημαίνει μείωση των εσόδων για το κράτος με την ανάλογη μείωση στις επενδύσεις. Η διαδικασία αυτή συνεχίζεται μέχρις ότου υπάρξει ισορροπία.

Αντίθετα θα είναι τα αποτελέσματα όταν η συνολική δαπάνη είναι μεγαλύτερη από το παραγόμενο προϊόν. Εφόσον η οικονομία δεν βρίσκεται σε κατάσταση πλήρους απασχόλησης οι επιχειρήσεις θα αυξήσουν την παραγωγική τους διαδικασία με αποτέλεσμα την ανάγκη χρήσης περισσότερων παραγωγικών συντελεστών που θα έχει ως αποτέλεσμα την αύξηση του εισοδήματος και παράλληλα και των εσόδων του κράτους. Αυτό σημαίνει αύξηση των δαπανών του κράτους για επενδύσεις.

1.3. Η επένδυση και οι παράγοντες που την προσδιορίζουν

Στα προηγούμενα κεφάλαια αναφερθήκαμε σε βασικά μακροοικονομικά μεγέθη παρουσιάζοντας ένα οικονομικό κύκλωμα προσαρμοσμένο στα δεδομένα της παρούσας προσέγγισης, την συνάρτηση παραγωγής και της συνολικής δαπάνης αναλύοντας τα στοιχεία από τα οποία αποτελούνται αλλά και τους παράγοντες που τις επηρεάζουν. Εμείς θα επικεντρωθούμε περισσότερο στην συνάρτηση της συνολικής δαπάνης και ειδικότερα στις δαπάνες για δημόσιες επενδύσεις μιας και αυτές συνδέονται άρρηκτα με τις Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα.

Η δαπάνη για επένδυση στην οικονομία ενός κράτους αποτελεί μέρος της συνολικής δαπάνης και παίζει ένα πολύ σπουδαίο ρόλο στον καθορισμό του συνολικού προϊόντος και του εισοδήματος. Οποιαδήποτε διακύμανση της προκαλεί αντίστοιχες διακυμάνσεις στο τελικό προϊόν και εισόδημα. Μακροοικονομικά η έννοια της επένδυσης κατά την διάρκεια μιας συγκεκριμένης χρονικής περιόδου σημαίνει την δημιουργία νέων κεφαλαιουχικών αγαθών όπως κτιριακών εγκαταστάσεων, μηχανολογικού εξοπλισμού αλλά και την βελτίωση των ήδη υπαρχόντων. Η επένδυση αντιπροσωπεύεται από το ύψος της δαπάνης που πραγματοποιείται για την απόκτηση του προϊόντος ενώ ο όρος χρησιμοποιείται επίσης για την μεταβολή των αποθεμάτων.

Η επένδυση σε μια οικονομία αποτελεί μία ροή η οποία βρίσκεται σε άμεση συνάρτηση με τον χρόνο και έχει ως αποτέλεσμα την αύξηση του υλικού κεφαλαίου μιας οικονομίας. Οι έννοιες κεφάλαιο και επένδυση βρίσκονται σε πλήρη αντιστοιχία μεταξύ τους μιας και με τον όρο κεφάλαιο εννοούμε το απόθεμα των κεφαλαιουχικών αγαθών μιας οικονομίας ενώ επένδυση είναι η μεταβολή του αποθέματος αυτού σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα. Για την μεταβολή αυτού του αποθέματος απαξιώνεται ένα μέρος του υπάρχοντος κεφαλαίου και αυτή η απαξίωση ονομάζεται **Απόσβεση** η οποία αποτελεί και αυτή με την σειρά της μια ροή. Αν η συνολική επένδυση που ονομάζεται και **ακαθάριστη επένδυση** είναι μεγαλύτερη από την απόσβεση σε μία ορισμένη χρονική περίοδο τότε η επένδυση είναι **καθαρή** και το κεφάλαιο της οικονομίας θα αυξηθεί κάτι που δεν συμβαίνει αν ισχύει το αντίθετο όπου έχουμε την λεγόμενη **αρνητική καθαρή επένδυση**. Η ακαθάριστη επένδυση χωρίζεται στις εξής υποκατηγορίες: α) στην επένδυση των επιχειρήσεων σε πάγια κεφάλαια, β) στην μεταβολή των αποθεμάτων των επιχειρήσεων, γ) στην επένδυση των νοικοκυριών σε κατοικίες και γ) την επένδυση του Δημοσίου σε έργα υποδομής.

Την κινητήρια δύναμη μιας οικονομίας αποτελούν κυρίως οι επιχειρήσεις των οποίων η δραστηριότητα διαμορφώνει κατά ένα μεγάλο ποσοστό το μέγεθος της. Οι επιχειρήσεις ως πρωταρχικό στόχο έχουν την επίτευξη μιας όσο το δυνατόν μεγαλύτερης αποδοτικότητας στην επένδυση που σκοπεύουν να πραγματοποιήσουν με άλλα λόγια την μεγιστοποίηση του κέρδους. Όσο μεγαλύτερο είναι αυτό το κέρδος τόσο μεγαλύτερη θα είναι και συμμετοχής στην οικονομία. Παρακάτω αναφερόμαστε στους παράγοντες οι οποίοι επηρεάζουν τα επενδυτικά πλάνα των οικονομικών αυτών μονάδων και είναι οι ακόλουθοι:

- Το ύψος του επιτοκίου
- Το κόστος των κεφαλαιουχικών αγαθών
- Το κόστος εργασίας
- Το απόθεμα των κεφαλαιουχικών αγαθών
- Οι φόροι των επιχειρηματικών κερδών
- Τα κρατικά κίνητρα για την ενθάρρυνση των επενδύσεων
- Προσδοκίες και ψυχολογικοί παράγοντες
- Οι τεχνολογικές εξελίξεις
- Επίπεδο του εισοδήματος και του προϊόντος της οικονομίας

Το ύψος του επιτοκίου επηρεάζει σε πολύ μεγάλο βαθμό το μέγεθος των επενδύσεων διότι διαμορφώνει το κόστος των δανειακών ροών της επιχείρησης για την πραγματοποίηση της επένδυσης. Αυτό ισχύει βέβαια στην περίπτωση που η εταιρία δεν διαθέτει την ανάλογη ρευστότητα για την αυτοχρηματοδότηση της επένδυσης και αναγκαστικά ανατρέχει στον τραπεζικό δανεισμό.

Το κόστος των κεφαλαιουχικών αγαθών σχετίζεται με τις τιμές για παράδειγμα κάποιων μηχανημάτων η οποίες αν είναι υψηλές λειτουργούν ως ανασταλτικός παράγοντας στη πραγματοποίηση της επένδυσης. Η αύξηση των τιμών αυτών των κεφαλαιουχικών αγαθών οφείλεται συνήθως στην αύξηση του

κόστους παραγωγής των, στην αυξημένη ζήτηση, στην υποτίμηση του εθνικού νομίσματος με εκείνου της χώρας από την οποία εισάγονται.

Το κόστος εργασίας όπως το λέει και η λέξη αναφέρεται στην αμειβόμενη εργασία της οποίας το κόστος διαμορφώνει σε μεγάλο βαθμό την απόφαση για επένδυση. Ακόμα και αν αυτό μετακυλήσει στην τιμή πώλησης του προϊόντος αυτό θα μειώσει τις πωλήσεις. Σε μακροχρόνιο διάστημα πολλές επιχειρήσεις τις συμφέρει να υποκαταστήσουν το εργατικό τους δυναμικό με μηχανολογικό εξοπλισμό στην παραγωγική διαδικασία με αποτέλεσμα την μείωση του κέρδους. Σήμερα βέβαια κυρίως στον κατασκευαστικό τομέα βλέπουμε την απασχόληση αλλοδαπών μιας και οι αποδοχές είναι χαμηλότερες σε σχέση με αυτές των ημεδαπών.

Το απόθεμα σε κεφαλαιουχικά αγαθά αναφέρεται στο νόμο της φθίνουσας απόδοσης κατά τον οποίο όταν ορισμένοι παραγωγικοί συντελεστές είναι σταθεροί όσο μεγαλύτερο απόθεμα κεφαλαίου υπάρχει σε μία οικονομία τόσο μικρότερη θα είναι η απόδοση των πρόσθετων μονάδων κεφαλαίου.

Οι φόροι των επιχειρηματικών κερδών έχουν άμεση σχέση με τα καθαρά κέρδη μιας επιχείρησης τα οποία προκύπτουν από την δραστηριότητα της αφού πρώτα αφαιρεθούν τα μερίσματα των μετόχων. Αν η φορολογία των κερδών είναι υψηλή αυτό μπορεί να αποτελέσει τροχοπέδη στην επενδυτική της δραστηριότητα.

Τα κρατικά κίνητρα για την ενθάρρυνση των επενδύσεων αποτελούν μια δέσμη μέτρων για την αύξηση της επενδυτικής δραστηριότητας σε ένα κράτος. Η επιδότηση του επιτοκίου δανεισμού, η απαλλαγή από τους φόρους μέρους των κερδών για τον σχηματισμό ειδικού αποθεματικού, μείωση των εργοδοτικών εισφορών για τον περιορισμό του λειτουργικού κόστους, απαλλαγή από δασμούς σε εισαγόμενα προϊόντα όπως μηχανήματα και τέλος απαλλαγή από τους φόρους των κερδών μιας νέας επένδυσης για ένα ορισμένο χρονικό διάστημα.

Προσδοκίες και ψυχολογικοί παράγοντες αποτελούν και αυτοί με την σειρά τους ένα σημαντικό κίνητρο επενδυτικής δραστηριότητας. Μέχρι τώρα αναφερθήκαμε σε οικονομικά κυρίως μεγέθη χωρίς να υπολογίζουμε τον ψυχολογικό παράγοντα ο οποίος είναι άρρηκτα συνδεδεμένος με το οικονομικό περιβάλλον. Όταν υπάρχει ευημερία στην οικονομία οι προσδοκίες των επιχειρηματιών τους ωθούν στην πραγματοποίηση επενδύσεων μιας και το οικονομικό περιβάλλον τους εμπνέει για σίγουρες αποδόσεις. Οι προσδοκίες αυτές βασίζονται και σε έρευνες για τις διάφορες εξελίξεις στο οικονομικό περιβάλλον.

Οι τεχνολογικές εξελίξεις συμβάλουν στην αύξηση της παραγωγής με ταυτόχρονη μείωση του κόστους δηλαδή στην βελτίωση της συνάρτησης παραγωγής. Έχουμε δηλαδή την παραγωγή μιας συγκεκριμένης ποσότητας προϊόντος με την μικρότερη χρήση παραγωγικών συντελεστών. Η λέξη καινοτομία είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με την τεχνολογική εξέλιξη μιας και εισαγωγή οποιασδήποτε μεθόδου η οποία βελτιώνει την παραγωγική διαδικασία με το χαμηλότερο κόστος συμβάλει με τη σειρά της στην επενδυτική δραστηριότητα.

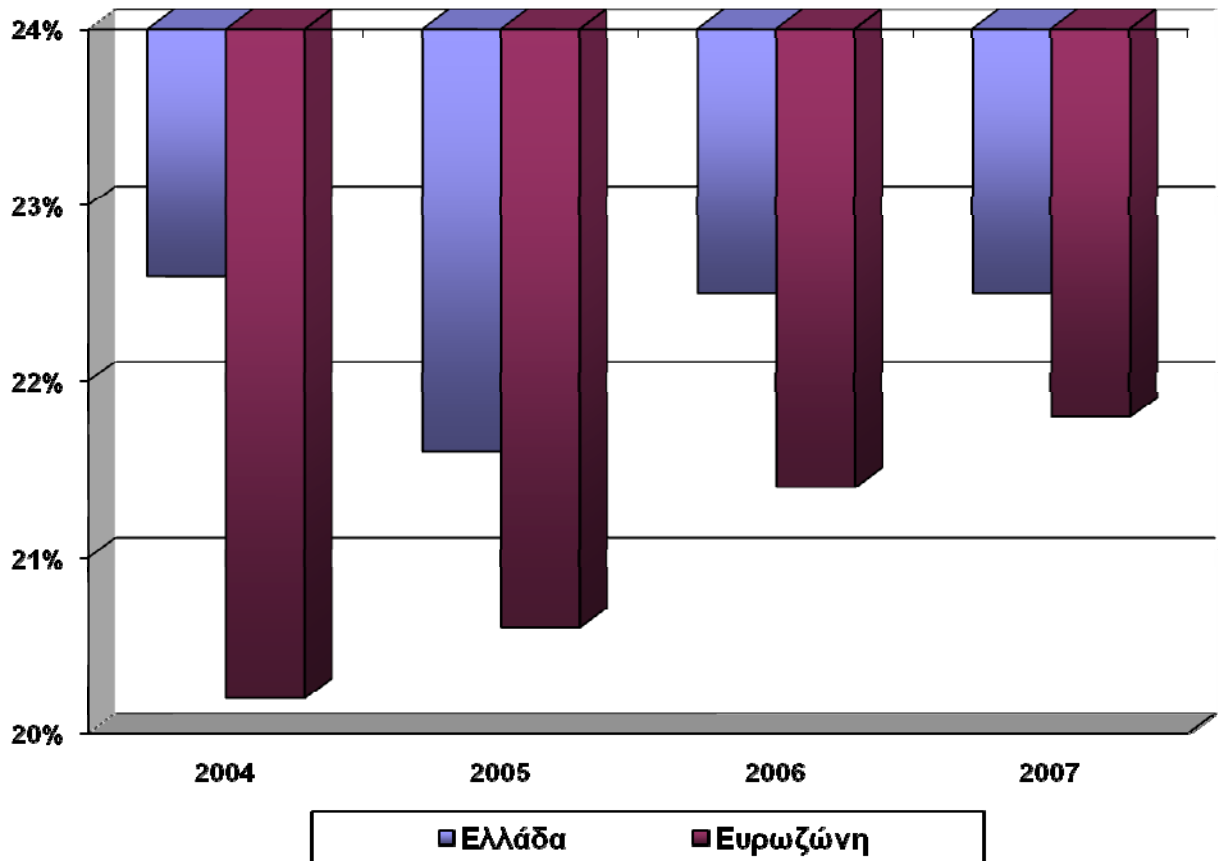
Επίπεδο του εισοδήματος και του προϊόντος της οικονομίας το οποίο σημαίνει ότι όσο πιο υψηλό είναι αυτό τόσο μεγαλύτερα θα είναι τα κέρδη των επιχειρήσεων. Δηλαδή όταν αυξάνεται το εισόδημα μιας οικονομίας αυξάνονται με την σειρά τους οι πωλήσεις των επιχειρήσεων πράγμα που δημιουργεί ανάγκη για αύξηση της παραγωγής. Αυτή η αύξηση μπορεί να επιτευχθεί με επένδυση σε μηχανολογικό ή κτιριακό εξοπλισμό. Αυτή η αύξηση των κερδών τους δίνει την δυνατότητα κάποιες φορές να αυτοχρηματοδοτούντο τις επενδύσεις τους.

Ολοκληρώνοντας την ανάλυση μας περί επενδύσεων θα πρέπει να αναφέρουμε ότι από όλους τους παράγοντες ο πιο σημαντικός και ευμετάβλητος είναι αυτός των προσδοκιών ο οποίος βασίζεται σε υπολογισμούς για μελλοντικές αποδόσεις επενδυτικών σχεδίων. Όλοι αυτοί όμως οι υπολογισμοί βασίζονται σε μεγάλο βαθμό στον ψυχολογικό παράγοντα ο οποίος σε συνάρτηση με την κατάσταση που επικρατεί στο οικονομικό περιβάλλον καθορίζει και την μελλοντική επενδυτική δραστηριότητα των επιχειρήσεων.

Οι προσδιοριστικοί παράγοντες οι οποίοι αναλύθηκαν παραπάνω δεν αφορούν μόνο τις επιχειρήσεις αλλά και το ίδιο το κράτος και κυρίως τις δημόσιες επιχειρήσεις οι οποίες θα πρέπει να λειτουργούν ως οικονομικές οντότητες η οποίες επηρεάζονται από το διεθνές οικονομικό περιβάλλον και προσαρμόζουν τις δραστηριότητες τους ανάλογα με τις εκάστοτε συνθήκες. Υποχρεούνται να λαμβάνουν επιχειρηματικές αποφάσεις έχοντας ως γνώμονα το κόστος, την αύξηση των εσόδων τους για την δημιουργία υποδομών που στοχεύουν στην δημιουργία τεχνογνωσίας αλλά και στην βελτίωση του επιπέδου ζωής. Επισημαίνουμε τις δημόσιες επιχειρήσεις και όχι τόσο πολύ τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και κρατικούς οργανισμούς διότι ο σκοπός τους δεν είναι απόλυτα κερδοσκοπικός αλλά κυρίως κοινωνικός χωρίς όμως να αποτελούν εξαίρεση στον κανόνα.

1.4. Καθεστώς δημοσίων επενδύσεων

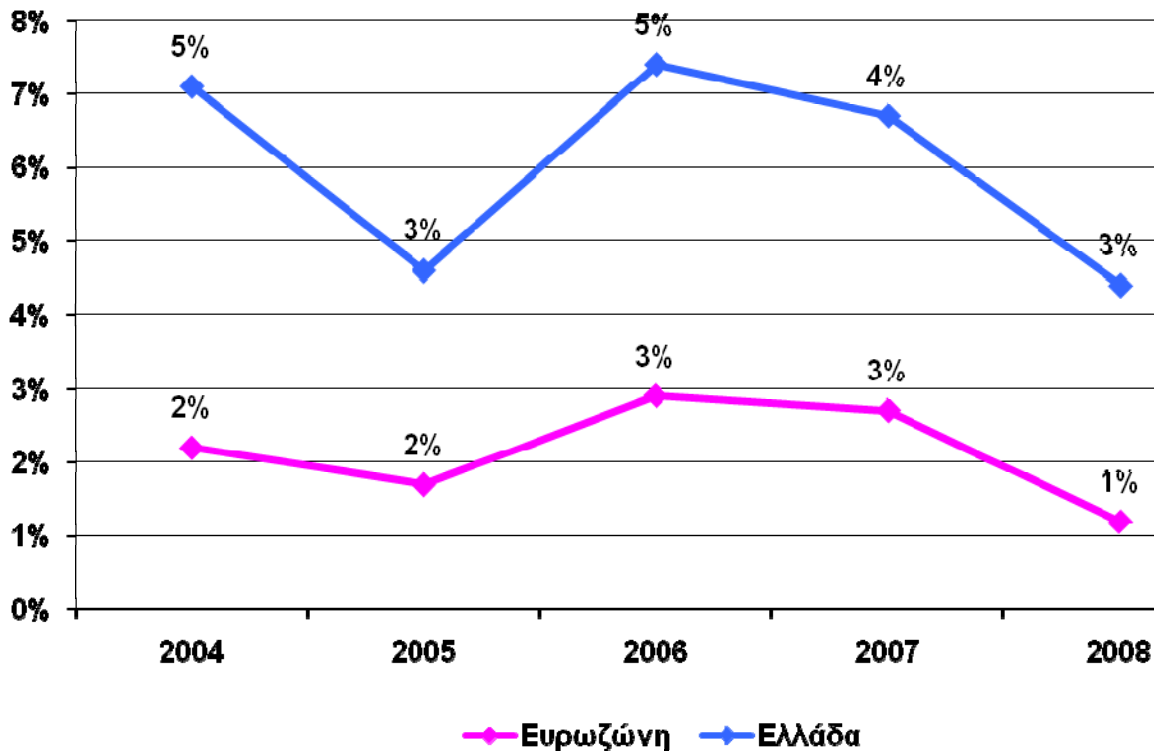
Σε προηγούμενη ενότητα αναφερθήκαμε στην σπουδαιότητα των δημοσίων επενδύσεων για ένα κράτος μιας και αποτελούν ένα από τα σημαντικότερα εργαλεία για μείωση της ανεργίας, αύξησης του συνολικού προϊόντος και τέλος βελτίωσης του επιπέδου ζωής. Στο διάγραμμα III απεικονίζεται το ύψος των Δημοσίων επενδύσεων την περίοδο 2004 – 2007 σε σύγκριση με αυτό της Ευρωζώνης.



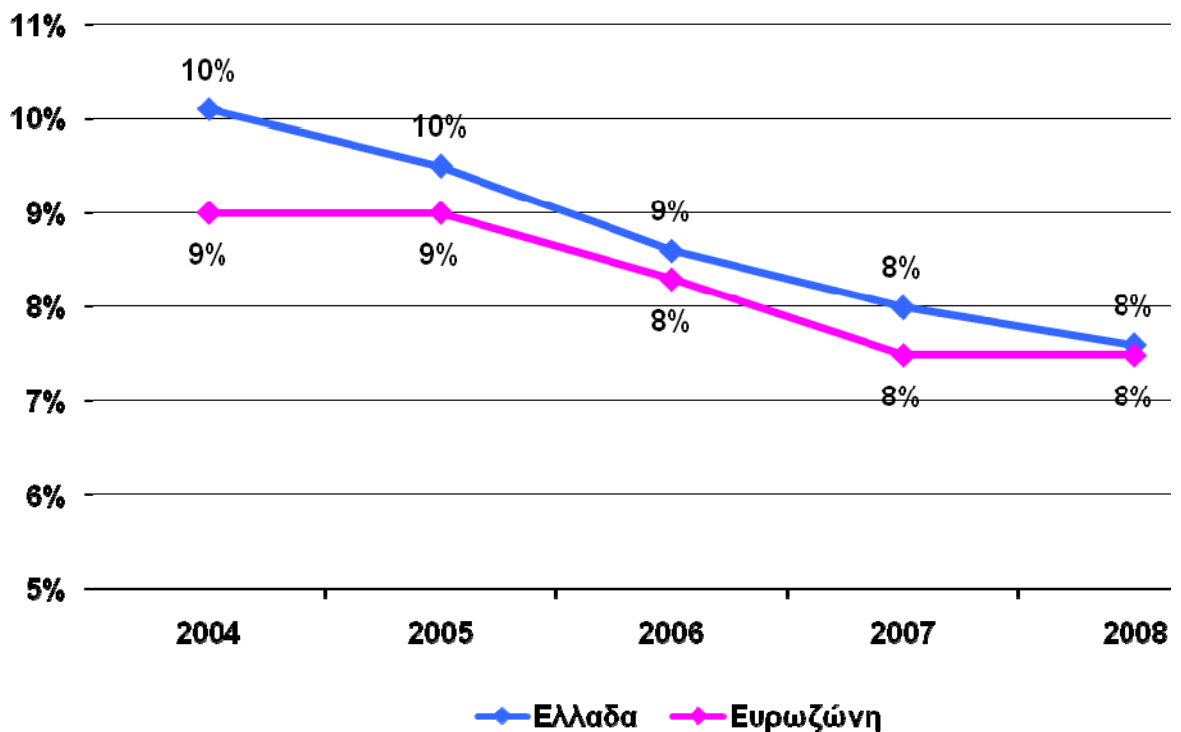
Διάγραμμα III: Το ύψος των Δημοσίων επενδύσεων σε Ελλάδα και Ευρωζώνη

Παρατηρώντας το διάγραμμα III και συγκεκριμένα το έτος 2004 βλέπουμε ότι το ύψος των Δημοσίων επενδύσεων κυμαίνεται στο 22,6% του ΑΕΠ, ποσοστό πολύ υψηλότερο από αυτό της Ευρωζώνης κυρίως λόγω των Ολυμπιακών Αγώνων όπου οι επενδύσεις σε υποδομές κυμαίνονταν σε πολύ υψηλά επίπεδα. Τα αποτελέσματα μιας τέτοιας κατάστασης έχει πολλαπλές επιδράσεις σε οικονομικά μεγέθη όπως ρυθμό ανάπτυξης, επίπεδο απασχόλησης και το σημαντικότερο στη μείωση της ανεργίας. Στα διαγράμματα IV και V παρουσιάζονται αυτές οι μεταβολές στον ρυθμό ανάπτυξης και στα ποσοστά ανεργίας της περιόδου 2004 – 2008.

Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα



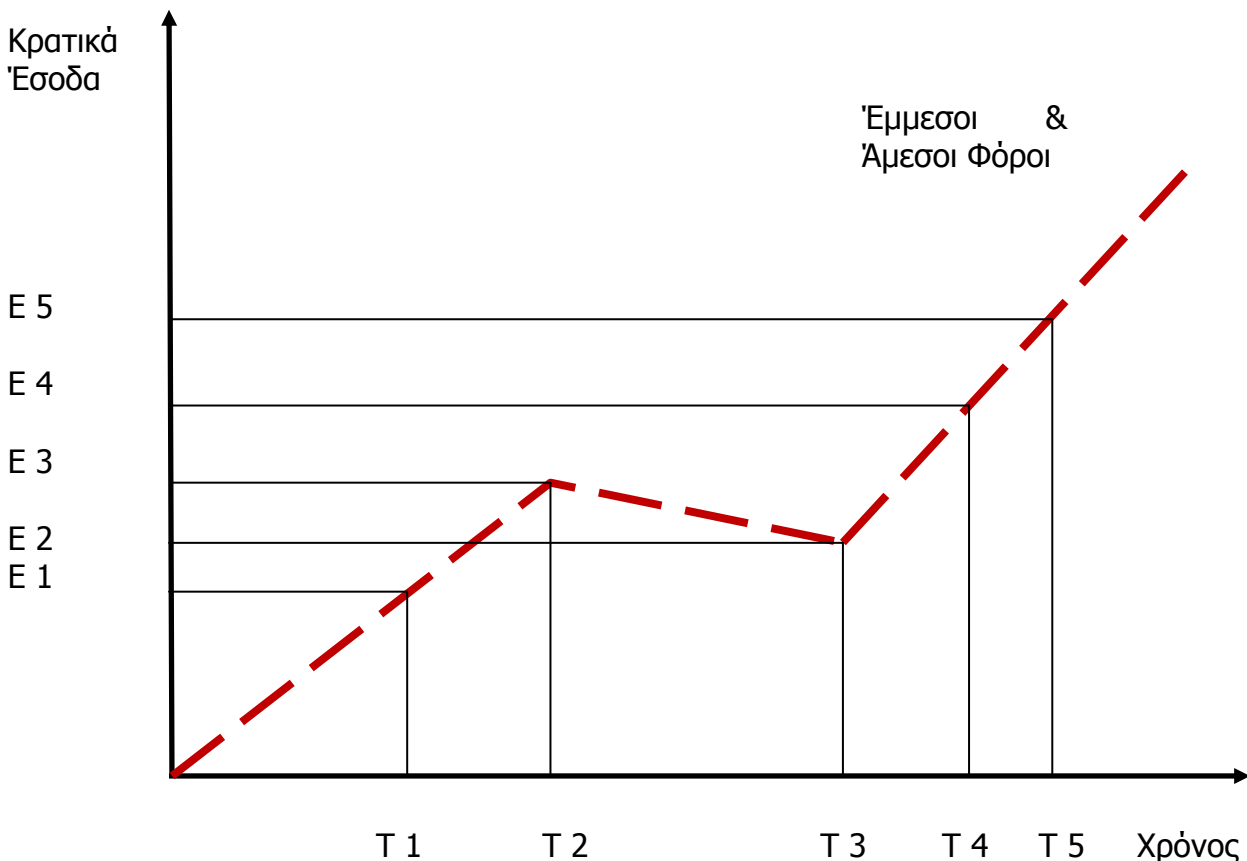
Διάγραμμα IV: Ρυθμός ανάπτυξης σε Ελλάδα και Ευρωζώνη



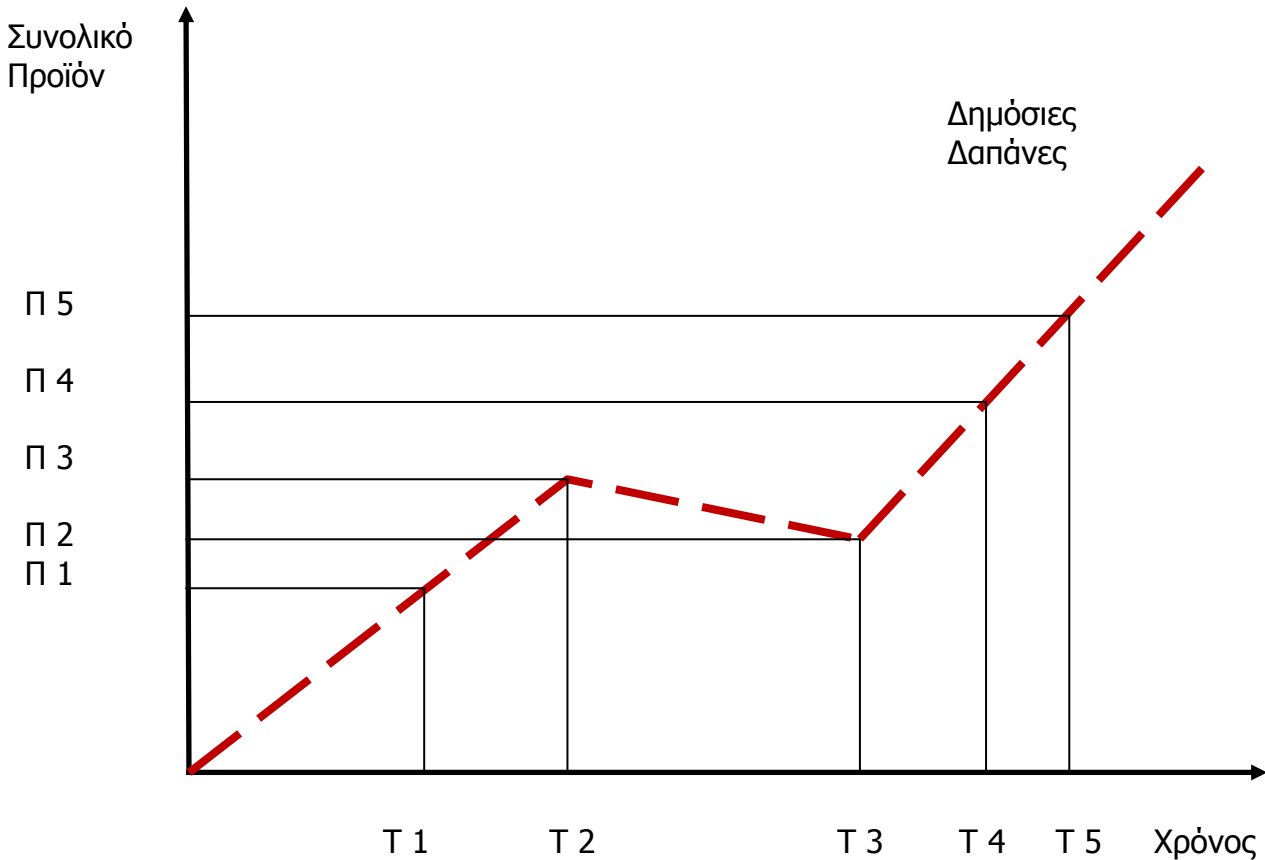
Διάγραμμα V: Ποσοστά ανεργίας σε Ελλάδα και Ευρωζώνη

Είναι προφανές λοιπόν ότι το έτος 2004 είχαμε τον υψηλότερο ρυθμό ανάπτυξης σε σχέση με τα υπόλοιπα χρόνια για τους λόγους που αναφέραμε ενώ ταυτόχρονα παρατηρείται και σταδιακή μείωση της ανεργίας λόγω της συνέχισης αυτής της επενδυτικής δραστηριότητας κυρίως σε δημόσια έργα. Το Δημόσιο συνήθως αγοράζει ένα μέρος του συνολικού προϊόντος είτε για να καλύψει τις τρέχουσες ανάγκες του κρατικού μηχανισμού είτε για επενδύσεις. Για να είναι σε θέση όμως να πραγματοποιήσει αυτές τις επενδύσεις απαιτούνται κάποια έσοδα έτσι ώστε ένα μέρος τους να μπορεί να διοχετευτεί για το σκοπό αυτό.

Τα έσοδα του κράτους προέρχονται κυρίως από τους άμεσους και τους έμμεσους φόρους φυσικών προσώπων και επιχειρήσεων οι οποίοι ανάλογα την οικονομική πολιτική διαμορφώνουν το ύψος των κρατικών εσόδων στον προϋπολογισμό. Άλλος τρόπος χρηματοδότησης είναι και ο τραπεζικός δανεισμός του κράτους όταν τα οικονομικά του περιθώρια είναι περιορισμένα. Αυξάνοντας τα έσοδα αυξάνονται οι κρατικές δαπάνες για επενδύσεις με ταυτόχρονη αύξηση της κατανάλωσης και κατ' επέκταση του συνολικού προϊόντος. Με αυτόν τον τρόπο αυξάνονται και τα έσοδα του κράτους από την είσπραξη των αντίστοιχων φόρων. Αυτές οι μεταβολές απεικονίζονται στα διαγράμματα VI και VII.



Διάγραμμα VI: Κρατικά έσοδα από Έμμεσους και Άμεσους φόρους



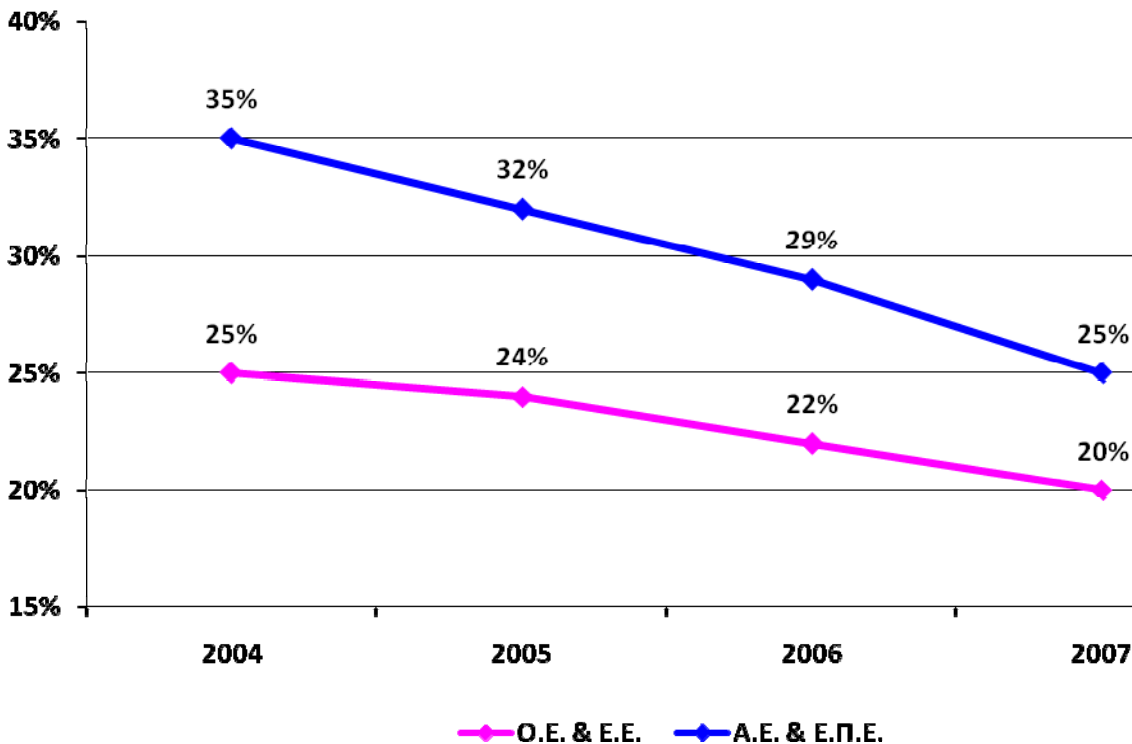
Διάγραμμα VII: Συνολικό προϊόν και δημόσιες Δαπάνες

Στα διαγράμματα VI και VII παρατηρούμε τις αυξομειώσεις στα κρατικά έσοδα από τις αντίστοιχες αυξομειώσεις των άμεσων και έμμεσων φόρων γεγονός που έχει άμεση συνέπεια στην μεταβολή των δημοσίων δαπανών και κατ' επέκταση του συνολικού προϊόντος της οικονομίας.

Για καλύτερη κατανόηση των παραπάνω δεδομένων θα αναφέρουμε ένα παράδειγμα που σχετίζεται με την φορολογία των επιχειρήσεων. Λαμβάνουμε υπ' όψιν μας ότι το κράτος αντλεί έσοδα από τις επιχειρήσεις φορολογώντας τα κέρδη τους με ποσοστό 25% τοις εκατό αν πρόκειται για Α.Ε. το οποίο είναι ένα αρκετά υψηλό ποσοστό. Η επιχείρηση με την σειρά της αφαιρεί το ποσοστό των κερδών που κρατάει ως αποθεματικό και το υπόλοιπο ποσό από τα έσοδα της καταχωρείται στα ίδια κεφάλαια της για μελλοντικούς σκοπούς χωρίς αυτό να αποτελεί κανόνα.

Όσο μεγαλύτερο είναι αυτό το ποσοστό φορολόγησης τόσο συρρικνώνονται τα μετά φόρων κέρδη της επιχείρησης των οποίων το μέγεθος επηρεάζει σε μεγάλο βαθμό την ρευστότητα της και κατ' επέκταση την επενδυτική της πολιτική και πιστοληπτική της ικανότητα. Μία μείωση αυτού του φορολογικού συντελεστή σημαίνει αύξηση των καθαρών κερδών της και κατά συνέπεια βελτίωση της ρευστότητας της με ότι αυτό συνεπάγεται. Στο παρελθόν αυτό το ποσοστό κυμαινόταν στο 35% κάτι που δυσχέραινε ακόμη περισσότερο την οικονομική τους

κατάσταση. Στο διάγραμμα VIII απεικονίζονται οι φορολογικοί συντελεστές των επιχειρήσεων διαχρονικά από το 2004 μέχρι το 2007.



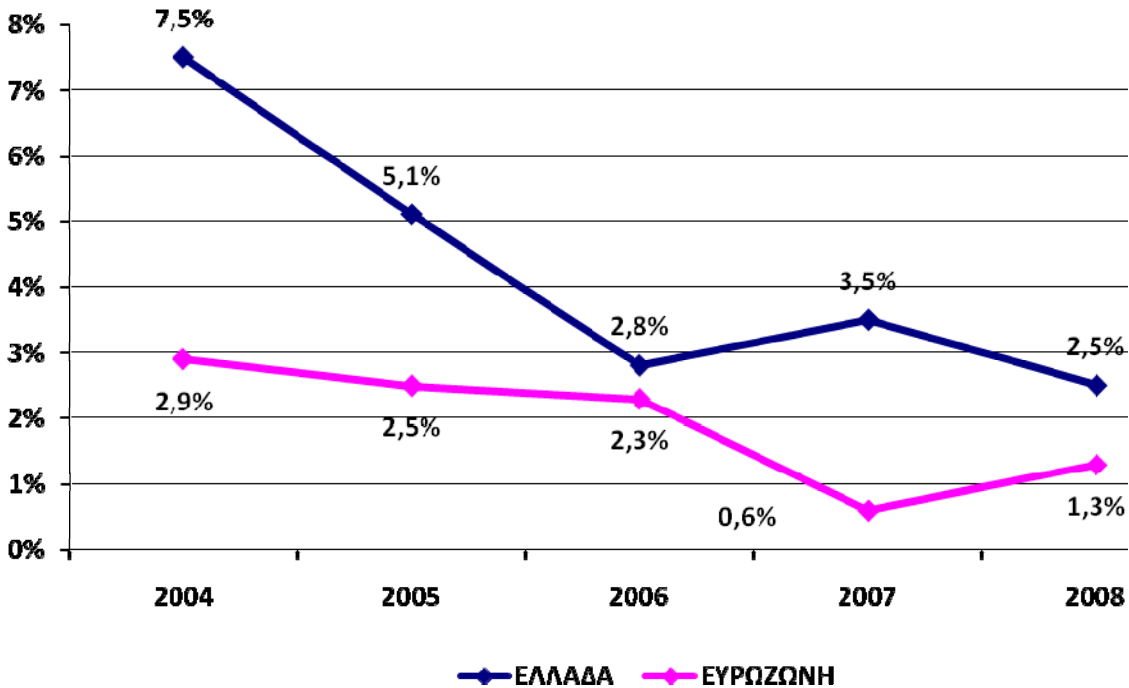
Διάγραμμα VIII: Φορολογικοί συντελεστές επιχειρήσεων

Το κράτος από την άλλη έχει ένα σταθερό έσοδο του οποίου το μέγεθος εξαρτάται από το επιχειρηματικότητα τους που σημαίνει ότι όσο πιο υψηλά είναι τα κέρδη τους τόσο αυξημένα θα είναι τα κρατικά έσοδα βλέπε διάγραμμα VI. Κατ' κάποιον τρόπο αυτό το φορολογικό βάρος των επιχειρήσεων επιστρέφεται σε αυτές μέσω υποδομών όπως λιμάνια, αεροδρόμια αλλά και νέες τεχνολογίες δημιουργώντας τις κατάλληλες συνθήκες για συνεργασίες και επενδύσεις από το εξωτερικό.

Κατά τον ίδιο τρόπο συλλέγει τα έσοδα του και από τα νοικοκυριά με τους άμεσους και έμμεσους φόρους ή την αυξομείωση των μεταβιβαστικών πληρωμών (συντάξεις, επιδόματα ανεργίας κλπ). Η μεταβολή των μεγεθών αυτών έχει άμεση επίδραση στην κατανάλωση και κατ' επέκταση στο συνολικό προϊόν. Όπως και στις επιχειρήσεις έτσι και στα νοικοκυριά αυτό το φορολογικό βάρος επιστρέφει σε αυτά μέσω των δημοσίων επενδύσεων σε υποδομές, υπηρεσίες κλπ που έχουν ως στόχο την αύξηση του επιπέδου ζωής.

Κατά την μεταπολίτευση αλλά και πιο πριν οι κρατικοί προϋπολογισμοί ήταν ελλειμματικοί με αποτέλεσμα την συγκρατημένη ανάπτυξη σε πολλά επίπεδα. Αυτή η εικόνα των ελλειμματικών προϋπολογισμών ισχύει στα περισσότερα κράτη της

ευρωζώνης ακόμη και σήμερα. Στο Διάγραμμα ΙΧ εμφανίζεται η πορεία του ελλείμματος από το 2004 έως και το 2008 σε σύγκριση με αυτό της ευρωζώνης.



Διάγραμμα ΙΧ: Έλλειμμα Γενικής Κυβέρνησης και Ευρωζώνης

Συνοψίζοντας τα παραπάνω δεδομένα και δίνοντας μεγαλύτερη βαρύτητα στο τελευταίο διάγραμμα, όπου απεικονίζεται το κρατικό έλλειμμα, καταλήγουμε στο εύλογο συμπέρασμα ότι όποια οικονομική πολιτική και αν ακολουθήσει το κράτος το έλλειμμα θα λειτουργεί πάντοτε ως τροχοπέδη στην εκάστοτε οικονομική πολιτική και κατ'επέκταση στις δαπάνες για δημόσιες επενδύσεις.

Τη λύση φαίνεται να δίνουν οι Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα οι οποίες όπως θα δούμε και παρακάτω στην ανάλυση μας δεν επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό μιας και το βάρος και το ρίσκο της χρηματοδότησης ενός έργου αναλαμβάνεται από τις ανάδοχες επιχειρήσεις με το κράτος να έχει τον εποπτεύοντα ρόλο. Στο σημείο αυτό θα πρέπει να επισημάνουμε ότι οι Σ.Δ.Ι.Τ. υπάγονται στο Υπουργείο Οικονομικών και όχι στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Δημοσίων Έργων όπου τα έργα πραγματοποιούνται με τις μέχρι σήμερα συμβάσεις παραχώρησης.

2. Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα Σ.Δ.Ι.Τ.

2.1. Ορισμός και φιλοσοφία των Σ.Δ.Ι.Τ.

Οι Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα αποτελούν συμβατικές σχέσεις μακράς διάρκειας (που μπορεί να εκτείνονται σε διάρκεια μέχρι και 20 ή περισσότερων ετών), οι οποίες συνάπτονται μεταξύ ενός Δημόσιου και ενός Ιδιωτικού Φορέα για την εκτέλεση έργων και / ή την παροχή υπηρεσιών. Με βάση τη σύμβαση που συνάπτεται, ο Ιδιωτικός Φορέας υποχρεούται να χρηματοδοτήσει την επένδυση, ενώ αναλαμβάνει και σημαντική ευθύνη για το σχεδιασμό του έργου. Η Αναθέτουσα Αρχή(το κράτος στην προκειμένη περίπτωση), καθορίζει τις απαιτήσεις της με βάση λειτουργικές προδιαγραφές και εγκρίνει τον αναλυτικό σχεδιασμό του έργου.

Ο Ιδιωτικός Φορέας αμείβεται κατά τη διάρκεια της φάσης της λειτουργίας του έργου, χρεώνοντας σε ετήσια βάση είτε την Αναθέτουσα Αρχή, είτε απευθείας τους χρήστες (πολίτες) είτε, σε ορισμένες περιπτώσεις, και τους δύο. Επομένως, μέσα από τις Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα, ο ρόλος του Δημόσιου Τομέα αλλάζει, και συγκεκριμένα εξειδικεύεται στην παρακολούθηση και τον έλεγχο της σωστής τήρησης των προδιαγραφών απόδοσης που θέτει στον Ιδιώτη της σύμβασης ΣΔΙΤ.

Η φιλοσοφία που διατρέχει τις ΣΔΙΤ είναι η παροχή βελτιωμένων ποιοτικά και αποδοτικότερων οικονομικά υπηρεσιών στο κοινό, με τη συνδυασμένη αξιοποίηση των πόρων και των δεξιοτήτων του Δημόσιου και του Ιδιωτικού τομέα. Μέσω των ΣΔΙΤ είναι δυνατόν να παραδίδονται περισσότερα έργα ή υπηρεσίες, σύμφωνα με προδιαγεγραμμένες προδιαγραφές ποιότητας, σε συντομότερο χρονικό διάστημα και αυτό γιατί οι ΣΔΙΤ μετατρέπουν τις ογκώδεις αρχικές κεφαλαιουχικές δαπάνες σε τακτικές πληρωμές υπηρεσιών είτε από τους τελικούς χρήστες είτε από το Δημόσιο Φορέα στη βάση μακροχρόνιων συμβάσεων, επιτρέποντας έτσι στο δημόσιο τομέα να χρηματοδοτεί έργα ή υπηρεσίες πέρα των διαθέσιμων πεπερασμένων πόρων του. Από λογιστική άποψη, η Αναθέτουσα Αρχή δεν αναλαμβάνει δανειακές υποχρεώσεις για την αγορά ενός περιουσιακού στοιχείου και έτσι η συναλλαγή δεν εμφανίζεται στο σκέλος του παθητικού στον ισολογισμό του Δημόσιου τομέα (χρηματοδότηση έργων «εκτός ισολογισμού»).

Δεδομένου ότι η συμβατική δέσμευση του Δημόσιου τομέα να αγοράζει υπηρεσίες από τον ιδιωτικό για αρκετές δεκαετίες μετά την ολοκλήρωση ενός έργου έχει σημαντικές συνέπειες τόσο για τις δανειακές ανάγκες του δημόσιου τομέα, όσο και για τον έλεγχο των μελλοντικών δημόσιων δαπανών, είναι απαραίτητο λοιπόν το Δημόσιο να τις παρακολουθεί προσεκτικά.

2.2. Νομικό Πλαίσιο και προϋποθέσεις υπαγωγής

2.2.1. Εισαγωγή του Νόμου για τις Σ.Δ.Ι.Τ.

Με το Ν. 3389/2005 εισάγεται το νομοθετικό πλαίσιο για τις Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) στην Ελλάδα. Σύμφωνα με το Ν. 3389/2005 ορίζονται οι Δημόσιοι Φορείς (Υπουργεία, ΟΤΑ, ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ) που μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις σύμπραξης με Ιδιωτικούς Φορείς σε τομείς αρμοδιότητας ή δραστηριότητάς τους. Προβλέπεται ρητά ότι οι ιδιωτικοί φορείς αναλαμβάνουν ουσιώδες μέρος των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση, τη διαθεσιμότητα και την κατασκευή των αναγκαίων υποδομών ή την παροχή της υπηρεσίας έναντι ανταλλάγματος, που καταβάλλεται εφάπαξ ή τμηματικά από τους δημόσιους φορείς ή τους τελικούς χρήστες των υπηρεσιών.

Η χρηματοδότηση, εν' όλω ή εν μέρει, της υλοποίησης των υποδομών και της παροχής των υπηρεσιών γίνεται, δηλαδή, με κεφάλαια και πόρους που εξασφαλίζουν οι Ιδιωτικοί Φορείς. Δεν δύναται, όμως, να αποτελέσει αντικείμενο ΣΔΙΤ η άσκηση δημόσιας εξουσίας και γενικά οι δραστηριότητες που κατά το Σύνταγμα ανήκουν αποκλειστικά και άμεσα στο Κράτος (π.χ. έννομη τάξη, εθνική άμυνα, απονομή δικαιοσύνης, ευθύνη σωφρονισμού).

Επίσης με το νόμο αυτό ρυθμίζονται θέματα χρηματοδότησης και συμμετοχής των δημοσίων φορέων στη σύμπραξη, διαδικασιών είσπραξης συμβατικών ανταλλαγμάτων, έκδοσης αδειών, προστασίας του περιβάλλοντος, αντιμετώπισης περιπτώσεων αρχαιολογικών ευρημάτων, απαλλοτριώσεων, εμπλοκής δημοσίων υπηρεσιών και ΔΕΚΟ. Επιπλέον, ορίζονται με σαφήνεια τα νομικά θέματα που διέπουν αυτές τις συμπράξεις, όπως είναι η εκχώρηση απαιτήσεων, το κύρος των εμπράγματων ασφαλειών, οι εταιρικοί μετασχηματισμοί, τα φορολογικά ζητήματα και η επίλυση διαφορών (δισαιτησία).

Περαιτέρω, με το Ν. 3389/2005 δημιουργούνται δύο διοικητικά όργανα με σκοπό την υποστήριξη του Δημοσίου Τομέα για την καλύτερη προετοιμασία και διαχείριση των έργων ΣΔΙΤ:

- Η Διυπουργική Επιτροπή Συμπράξεων Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα (ΔΕΣΔΙΤ), συλλογικό κυβερνητικό όργανο που χαράσσει και εξειδικεύει την κυβερνητική πολιτική για τη δημιουργία υποδομών και την παροχή υπηρεσιών με τη συμμετοχή ιδιωτικών κεφαλαίων, ελέγχει την υπαγωγή στο Ν. 3389/2005, συντονίζει και παρακολουθεί τη διαδικασία υλοποίησης των ΣΔΙΤ.

- Η Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ, που συστήνεται στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, με σκοπό τον εντοπισμό των υπηρεσιών και των αναγκαίων υποδομών που μπορούν να υλοποιηθούν μέσω ΣΔΙΤ και να υπαχθούν στις διατάξεις του Νόμου, την προώθηση της ανάπτυξής τους, και τη διευκόλυνση και υποστήριξη των δημοσίων φορέων, στο πλαίσιο των διαδικασιών ανάθεσης για την επιλογή των ιδιωτικών φορέων που θα αναλάβουν την υλοποίησή τους.

Βάσει του νέου νομοθετικού πλαισίου δεν είναι πλέον απαραίτητη η κύρωση από τη Βουλή των συμβάσεων που εντάσσονται στο Ν. 3389/2005. Τέλος, οι προβλεπόμενες διαδικασίες ανάθεσης είναι σύμφωνες με τα οριζόμενα στην Οδηγία 2004/18 της ΕΕ.

2.2.2. Συμβάσεις Σύμπραξης Δημόσιου – Ιδιωτικού Τομέα βάσει νόμου

Σύμφωνα με τον ορισμό του άρθρου 1 παράγραφος 2 του Ν. 3389/2005, Συμβάσεις Σύμπραξης είναι οι έγγραφες συμβάσεις συνεργασίας από επαχθή αιτία που συνάπτουν οι Δημόσιοι Φορείς σε τομείς της αρμοδιότητάς τους με νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα («Ιδιωτικοί Φορείς») για την εκτέλεση έργων ή, και την παροχή υπηρεσιών. Από το συνδυασμό του ορισμού αυτού με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ίδιου Ν. 3389/2005, μπορούμε να καταλήξουμε ότι τα κύρια χαρακτηριστικά των Συμβάσεων Σύμπραξης είναι τα ακόλουθα:

1. το αντικείμενο των Συμβάσεων είναι η εκτέλεση έργων ή, και η παροχή υπηρεσιών

Ως εκτέλεση έργων θα πρέπει να εννοηθεί η κατασκευή και εγκατάσταση των απαιτούμενων υποδομών για την αναβάθμιση των παρεχομένων στους πολίτες υπηρεσιών και δύναται να περιλαμβάνει ενδεικτικά την ανέγερση κτιρίων, την κατασκευή εγκαταστάσεων, την ανακαίνιση υφισταμένων υποδομών, την παροχή αναγκαίου εξοπλισμού. Ως παροχή υπηρεσιών θα πρέπει να εννοηθεί παροχή κάθε είδους υπηρεσιών όπως η συντήρηση των ανωτέρω έργων, η φύλαξη, η διοίκηση, η διαχείριση, η λειτουργία και η εκμετάλλυσή τους.

2. το αντικείμενο των Συμβάσεων ανήκει στην αρμοδιότητα του Δημοσίου Φορέα βάσει διάταξης νόμου ή βάσει σύμβασης ή βάσει του καταστατικού του

Οι Δημόσιοι Φορείς μπορούν να δραστηριοποιούνται μέσω Συμπράξεων σε τομείς της αρμοδιότητάς τους. Δεδομένου ότι η εμπλοκή του Ιδιωτικού Φορέα που έχει επιλεγεί για τη συμμετοχή σε Σύμβαση Σύμπραξης είναι εξ ορισμού μακροχρόνια, η ανωτέρω απαίτηση διασφαλίζει τη δυνατότητα του αρμοδίου Δημοσίου Φορέα που έχει τη γνώση και το άμεσο ενδιαφέρον, να επιτύχει άμεση συνεργασία με τον Ιδιωτικό Φορέα και αποτελεσματική παρακολούθηση της λειτουργίας του έργου.

3. η Σύμβαση προβλέπει ότι η χρηματοδότηση θα γίνει εν όλω ή εν μέρει με κεφάλαια και πόρους που εξασφαλίζουν οι Ιδιωτικοί Φορείς

Υπό την έννοια αυτή, ο Ιδιωτικός Φορέας εξασφαλίζει τη χρηματοδότηση της εκτέλεσης του έργου ή της παροχής των υπηρεσιών, ή μέρος τουλάχιστον της χρηματοδότησης αυτής. Ο Δημόσιος Φορέας ή οι τελικοί χρήστες του έργου ή των υπηρεσιών δεν καλούνται να καταβάλλουν τίμημα παρά μόνον αφού αρχίσει η λειτουργία του έργου ή παροχή των υπηρεσιών.

Η καταβολή του τιμήματος συνδέεται άμεσα με την ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών και δύναται να μειώνεται ή και να μην καταβάλλεται σε περίπτωση μη τήρησης των προδιαγραφών απόδοσης που ο Ιδιωτικός Τομέας έχει αναλάβει να τηρήσει ήδη κατά το στάδιο της επιλογής του για τη συμμετοχή του στη Σύμπραξη.

4. η Σύμβαση είναι από επαχθή αιτία

Με τη διάταξη αυτή, ο νομοθέτης θέλησε να διασφαλίσει ότι με τη Σύμβαση Σύμπραξης αναλαμβάνουν βάρη τόσο ο Δημόσιος, όσο και ο Ιδιωτικός Φορέας που εμπλέκονται. Η Σύμβαση Σύμπραξης δεν είναι, δηλαδή, ούτε θα πρέπει να εκλαμβάνεται από τους Δημόσιους Φορείς ως, «χαριστική» σύμβαση, με την οποία μόνον το ένα συμβαλλόμενο μέρος (και δη ο Ιδιωτικός Τομέας) αναλαμβάνει υποχρεώσεις.

Αντίθετα, πρόκειται για σύμβαση αμφοτεροβαρή με την οποία ο Ιδιωτικός Τομέας επιδιώκει αντάλλαγμα. Με βάση τα παραπάνω, συμβάσεις κατ' εξοχήν χαριστικές, π.χ. δωρεές, χορηγίες χωρίς ανταποδοτικά οφέλη κλπ, δεν εμπίπτουν στην έννοια των Συμβάσεων Σύμπραξης.

5. Ο ιδιωτικός Φορέας αναλαμβάνει ουσιώδες μέρος των κινδύνων

Η ανάληψη ουσιώδους μέρους των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση, κατασκευή, διαθεσιμότητα (υποδομή ή υπηρεσία διαθέσιμη προς χρήση) ή τη ζήτηση του αντικειμένου της Σύμπραξης και των συναφών κινδύνων, όπως ενδεικτικά του διαχειριστικού και του τεχνικού κινδύνου, από τον Ιδιωτικό Φορέα που συμμετέχει στη Σύμπραξη αποτελεί κύρια διαφορά των Συμβάσεων Σύμπραξης από τις παραδοσιακές δημόσιες συμβάσεις κατασκευής έργων, παροχής υπηρεσιών ή προμήθειας αγαθών. Η ανάληψη των κινδύνων στη Σύμβαση Σύμπραξης είναι ιδιαίτερα περίπλοκη, ωστόσο ο προσδιορισμός των κινδύνων πρέπει να ακολουθεί τον ορισμό της Eurostat.

Ωστόσο, και δεδομένης της μακράς διάρκειας των Συμβάσεων Σύμπραξης, η κατανομή των κινδύνων προϋποθέτει τη στενή συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων μερών (συμπεριλαμβανομένων των Τραπεζών ή άλλων δανειοδοτών) για την καταγραφή των κινδύνων και των τρόπων ασφάλισής τους (μέσω εμπραγμάτων ασφαλειών, ιδιωτικών συμβάσεων ασφαλίσεως, εγγυήσεων, κ.ά.).

2.2.3. Προϋποθέσεις υπαγωγής έργου ή παροχής υπηρεσίας σε Σ.Δ.Ι.Τ.

Για την υπαγωγή μιας σύμπραξης στις διατάξεις του Ν. 3389/2005 θα πρέπει να συντρέχουν όλες οι παρακάτω προϋποθέσεις:

α) η σύμπραξη να έχει ως αντικείμενο την εκτέλεση έργου ή την παροχή υπηρεσίας που ανήκει στην αρμοδιότητα Δημοσίου Φορέα βάσει διάταξης νόμου ή σύμβασης ή του καταστατικού του,

β) να προβλέπεται ότι οι Ιδιωτικοί Φορείς, έναντι ανταλλάγματος που καταβάλλεται εφάπαξ ή τμηματικά από τους Δημόσιους Φορείς ή τους τελικούς χρήστες των έργων ή των υπηρεσιών αυτών, αναλαμβάνουν ουσιώδες μέρος των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση, την κατασκευή, τη διαθεσιμότητα ή τη ζήτηση του αντικειμένου της Σύμπραξης και των συναφών κινδύνων όπως ενδεικτικά, το διαχειριστικό και τον τεχνικό κίνδυνο,

γ) να προβλέπεται ότι η χρηματοδότηση, εν όλω ή εν μέρει, της κατασκευής των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών θα γίνει με κεφάλαια και πόρους που εξασφαλίζουν οι Ιδιωτικοί Φορείς και

δ) το συνολικό συμβατικό προϋπολογιζόμενο κόστος της υλοποίησης του αντικειμένου της Σύμπραξης δεν υπερβαίνει το ποσό των διακοσίων εκατομμυρίων (200.000.000) Ευρώ χωρίς συνυπολογισμό του αναλογούντος Φόρου Προστιθεμένης Αξίας.

Οι παραπάνω προϋποθέσεις πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά. Ωστόσο, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, μπορούν να υπαχθούν συμπράξεις στις διατάξεις του Ν. 3389/2005 χωρίς να συντρέχουν μία ή και περισσότερες από τις παραπάνω προϋποθέσεις. Για την υπαγωγή αυτή απαιτείται ομόφωνη απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (ΔΕΣΔΙΤ). Οι δραστηριότητες που ανήκουν, σύμφωνα με το Σύνταγμα, άμεσα και αποκλειστικά στο Κράτος, και ιδίως η εθνική άμυνα, η αστυνόμευση, η απονομή της δικαιοσύνης και η εκτέλεση των ποινών που επιβάλλονται από τα αρμόδια δικαστήρια δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο σύμπραξης.

2.2.4. Περιεχόμενο Σύμβασης Σύμπραξης

Οι Συμβάσεις Σύμπραξης και τα Παρεπόμενα Σύμφωνα περιλαμβάνουν σαφή και αναλυτική περιγραφή των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεων των μερών σε σχέση με το αντικείμενο της Σύμπραξης. Στις Συμβάσεις Σύμπραξης εφαρμόζονται οι όροι τους και συμπληρωματικά ο Αστικός Κώδικας. Ο Ν. 3389/2005 προβλέπει κατάλογο ζητημάτων τα οποία θα πρέπει να διευθετούνται με τη Σύμβαση Σύμπραξης ώστε να διασφαλίζεται η απροβλημάτιστη εκτέλεσή της. Έτσι η Σύμβαση Σύμπραξης θα πρέπει να περιλαμβάνει οπωσδήποτε ρήτρες σχετικά με τα ακόλουθα:

1. Το αντικείμενο της Σύμπραξης, συμπεριλαμβανομένων και των προδιαγραφών του έργου ή της υπηρεσίας, το καταβλητέο στον Ιδιωτικό Φορέα συμβατικό αντάλλαγμα και τις διατάξεις βάσει των οποίων θα επιμερίζονται μεταξύ των συμβαλλομένων τα ανταλλάγματα που τυχόν καταβάλλονται από τους τελικούς χρήστες για τη χρήση του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας.

2. Τον τρόπο άσκησης της εποπτείας της εκτέλεσης και λειτουργίας του έργου ή της παροχής της υπηρεσίας είτε μέσω ανεξάρτητων εταιρειών που ο Δημόσιος και ο Ιδιωτικός Φορέας προσλαμβάνουν από κοινού για το σκοπό αυτόν είτε μέσω των αρμόδιων υπηρεσιών του Δημοσίου.
3. Τις μεθόδους διασφάλισης της ποιότητας κατά την εκτέλεση και λειτουργία του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας.
4. Το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης του αντικειμένου της Σύμπραξης, τις προϋποθέσεις τροποποίησής του, τις ποινικές ρήτρες και τα ανταλλάγματα σε περίπτωση υπέρβασης ή σύντμησης αντίστοιχα του χρονοδιαγράμματος αυτού, τη διάρκεια ισχύος της Σύμβασης Σύμπραξης, καθώς και τις προϋποθέσεις της παράτασης ή σύντμησης της διάρκειας αυτής.
5. Τον τρόπο με τον οποίο θα παραχωρείται στον Ιδιωτικό Φορέα η χρήση ή η εκμετάλλευση των παγίων στοιχείων που είναι απαραίτητα για την εκτέλεση και λειτουργία του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας και τα τυχόν προβλεπόμενα ανταλλάγματα.
6. Τον τρόπο χρηματοδότησης της υλοποίησης του αντικειμένου της Σύμπραξης.
7. Την τυχόν απαιτούμενη εκ μέρους του Δημοσίου Φορέα έγκριση των χρηματοδοτικών συμβάσεων του Ιδιωτικού Φορέα, καθώς και της διαδικασίας τροποποίησής τους.
8. Την κατανομή των κινδύνων μεταξύ των μερών και τις συνέπειες επέλευσης γεγονότων που συνιστούν ανωτέρα βία.
9. Τις ασφαλιστικές καλύψεις του αντικειμένου της Σύμβασης ή του Ιδιωτικού Φορέα.
10. Την προστασία του περιβάλλοντος και των αρχαιοτήτων.
11. Την κατοχύρωση δικαιωμάτων πνευματικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας.
12. Τον τρόπο λειτουργίας, συντήρησης και εκμετάλλευσης του αντικειμένου της Σύμπραξης.
13. Το ύψος των ανταλλαγμάτων που καταβάλλονται για τη χρήση του έργου ή της υπηρεσίας από τους χρήστες, τον τρόπο είσπραξής τους, καθώς και τους λόγους και τρόπους αναπροσαρμογής τους.
14. Τον τρόπο επιμερισμού μεταξύ του Δημοσίου και του Ιδιωτικού Φορέα, των ωφελειών που θα προκύψουν, είτε από την τυχόν αναχρηματοδότηση των δανείων του Ιδιωτικού Φορέα είτε μετά την επίτευξη ενός συγκεκριμένου ποσοστού απόδοσης των ιδίων κεφαλαίων του.

15. Την έκταση των εγγυήσεων που παρέχει ο Ιδιωτικός Φορέας για την έγκαιρη και προσήκουσα εκτέλεση, λειτουργία και συντήρηση του έργου ή την προσήκουσα παροχή της υπηρεσίας.
16. Την υποκατάσταση του Ιδιωτικού Φορέα ή των δανειστών με απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής και τις περιπτώσεις που αυτή επιτρέπεται, καθώς και κάθε σχετικό θέμα.
17. Την καταβολή αποζημιώσεων και την εν γένει αποκατάσταση της προκληθείσης ζημίας στις περιπτώσεις που οποιοδήποτε από τα συμβαλλόμενα μέρη αθετεί τις συμβατικές του υποχρεώσεις.
18. Τους λόγους καταγγελίας κάθε σύμβασης και τις συνέπειές της.
19. Το εφαρμοστέο δίκαιο.
20. Τη διαδικασία επίλυσης διαφορών.
21. Τη σειρά προτεραιότητας των τυχόν προσαρτημάτων ή παραρτημάτων κάθε σύμβασης.
22. Την εξειδίκευση των ελάχιστων απαιτήσεων λειτουργίας και συντήρησης που περιλαμβάνεται στα τεύχη δημοπράτησης.
23. Τον καθορισμό των διαδικασιών παράδοσης του έργου στο Δημόσιο μετά τη λήξη της περιόδου εκμετάλλευσης, τις τυχόν υποχρεώσεις εκπαίδευσης και μεταφοράς τεχνογνωσίας του Ιδιωτικού Φορέα στο Δημόσιο Φορέα, τις προδιαγραφές του αντικείμενου κατά την παράδοση και τις εγγυήσεις καθώς και το χρόνο αυτών μετά την ανάληψη του έργου ή της υπηρεσίας από το Δημόσιο Φορέα.
24. Τις απαιτήσεις υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων και χρηστών του έργου ή της υπηρεσίας.
25. Την τυχόν διαδικασία επίλυσης διαφορών από Επιτροπή Εμπειρογνομόνων που ορίζουν από κοινού τα συμβαλλόμενα μέρη.

2.2.5. Εφαρμοστέο Δίκαιο σε περίπτωση Διαφορών

Για την επίλυση διαφοράς που αναφέρεται στην ερμηνεία ή στην εφαρμογή ή το κύρος της Σύμβασης Σύμπραξης εφαρμόζεται το Ελληνικό Δίκαιο. Στο Ν. 3389/2005 προβλέπεται ότι κάθε διαφορά που προκύπτει σχετικά με την εφαρμογή, την ερμηνεία ή το κύρος Συμβάσεων Σύμπραξης ή των Παρεπόμενων Συμφώνων επιλύεται με διαιτησία.

Η διαιτησία παρουσιάζει, σε σχέση με την τακτική δικαιοσύνη, τα πλεονεκτήματα της ταχύτητας στην έκδοση απόφασης, της δυνατότητας επιλογής εξειδικευμένων σε σχέση με το συγκεκριμένο αντικείμενο της διαφοράς διαιτητών

και της εμπιστευτικότητας. Για τη διευκόλυνση των μερών στην εξεύρεση της πλέον κατάλληλης γι' αυτά διαιτησίας ορίστηκε ότι με τη Σύμβαση Σύμπραξης ή τα Παρεπόμενα Σύμφωνα καθορίζονται οι ειδικότεροι κανόνες που διέπουν τον ορισμό των διαιτητών, οι εφαρμοστέοι κανόνες διαιτησίας, η έδρα του διαιτητικού δικαστηρίου (ή οργάνου), οι αμοιβές των διαιτητών (εφόσον δεν ορίζονται από τους εφαρμοστέους κανόνες διαιτησίας) και η γλώσσα στην οποία θα διεξαχθεί η διαιτησία.

Η διαιτητική απόφαση που θα εκδοθεί είναι οριστική και αμετάκλητη και δεν υπόκειται σε κανένα τακτικό ή έκτακτο ένδικο μέσο, αποτελεί δε τίτλο εκτελεστό χωρίς να χρειάζεται να κηρυχθεί αυτό από τα τακτικά Δικαστήρια, και τα αντίδικα μέρη δεσμεύονται να συμμορφωθούν αμέσως με τους όρους της.

2.3. Αρμόδιοι Φορείς

2.3.1. Διυπουργική Επιτροπή

Με το Ν. 3389/2005 συνεστήθη η «Διυπουργική Επιτροπή Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» (ΔΕΣΔΙΤ). Η Διυπουργική Επιτροπή είναι κυβερνητικό όργανο, η δε λειτουργία της διέπεται από τις διατάξεις του Π.Δ. 63/2006 (ΦΕΚ 98 Α') «Κυβέρνηση - Κυβερνητικά Όργανα (Κωδικοποίηση Νομοθεσίας)». Η Διυπουργική Επιτροπή είναι το όργανο που έχει επιφορτισθεί με την εξειδίκευση της κυβερνητικής πολιτικής για την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών με τη συμμετοχή ιδιωτικών κεφαλαίων.

Στην ΔΕΣΔΙΤ συμμετέχουν, ως τακτικά μέλη, ο υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών, ο Υπουργός Ανάπτυξης και ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων. Ως έκτακτο μέλος συμμετέχει ο Υπουργός ή οι Υπουργοί, που εποπτεύουν κάθε έναν από τους Δημόσιους Φορείς, οι οποίοι προβλέπεται να συμμετάσχουν στη Σύμπραξη ή και να συμβληθούν στη Σύμβαση Σύμπραξης ή και στα Παρεπόμενα Σύμφωνα.

Ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών προεδρεύει της ΔΕΣΔΙΤ, εποπτεύει το έργο της και έχει την ευθύνη της υποβολής των σχετικών εισηγήσεων προς αυτήν. Η λειτουργία της ΔΕΣΔΙΤ διέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 59 του Π.Δ. 63/2005 (ΦΕΚ Α' 98), σύμφωνα με τις οποίες ο πρόεδρος της Επιτροπής έχει την αρμοδιότητα σύγκλησης της Επιτροπής και καθορίζει την ημερήσια διάταξη. Υπουργός, μέλος Επιτροπής, αναπληρώνεται σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος από τον οριζόμενο από αυτόν υφυπουργό.

Προβλέπεται περαιτέρω ότι στις διυπουργικές επιτροπές μπορεί να προσκληθούν και άλλοι υπουργοί, αναπληρωτές υπουργοί, υφυπουργοί, σύμβουλοι και υπηρεσιακοί παράγοντες, εφόσον συζητούνται θέματα της αρμοδιότητάς τους ή και άλλοι εμπειρογνώμονες για θέματα της ειδικότητάς τους. Οι διυπουργικές

επιτροπές μπορούν για τη διευκόλυνση του έργου τους να ζητούν πληροφορίες και στοιχεία από τους αρμόδιους φορείς και υπηρεσίες, οι οποίες οφείλουν να τις παρέχουν εγκαίρως. Κατά τις συνεδριάσεις των Διυπουργικών Επιτροπών τηρούνται πρακτικά.

Στις αρμοδιότητες της ΔΕΣΔΙΤ εμπίπτουν:

- α) η έγκριση της υπαγωγής συμπράξεων στις διατάξεις του Ν. 3389/2005,
- β) η ανάκληση τέτοιων εγκρίσεων, σε περίπτωση που οι δημόσιοι φορείς που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του ανωτέρω νόμου δεν τηρούν τις υποχρεώσεις τους να:
- ο ακολουθούν τις υποδείξεις της ΕΓΣΔΙΤ, ως προς τη διαδικασία ανάθεσης,
 - ο επεξεργάζονται κάθε κείμενο που σχετίζεται με τη διαδικασία ανάθεσης (Τεύχη Δημοπράτησης, ειδική και τεχνική συγγραφή υποχρεώσεων, πρόσκληση υποβολής προσφορών, σχέδιο σύμβασης κλπ) σύμφωνα με τις οδηγίες, τροποποιήσεις και αλλαγές που εισηγείται η ΔΕΣΔΙΤ, στην οποία και κοινοποιούνται πριν από τη διανομή ή τη δημοσίευση όλα τα κείμενα και η αλληλογραφία που αφορούν στη διαδικασία ανάθεσης και
 - ο μεριμνούν για τη συμμετοχή εκπροσώπου της ΕΓΣΔΙΤ στις επιτροπές αξιολόγησης ή και σε άλλα όργανα που συνιστώνται στα πλαίσια της Διαδικασίας Ανάθεσης για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη.
- γ) η απόφαση για την ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του καταβλητέου στους Ιδιωτικούς Φορείς ανταλλάγματος,
- δ) η απόφαση για τη συμμετοχή ή μη του Δημοσίου στη χρηματοδότηση της κατασκευής των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών που αποτελούν το αντικείμενο της Σύμπραξης,
- ε) η λήψη κάθε άλλης συναφούς απόφασης.

Κατά την πρώτη Συνεδρίαση της, της 25.01.2006, η ΔΕΣΔΙΤ αποφάσισε ότι για κάθε έργο ή υπηρεσία των οποίων θα εγκρίνει την υπαγωγή στις διατάξεις του Ν. 3389/2005, θα εγκρίνει και τη χρηματοδότηση των δαπανών εξωτερικών συμβούλων (χρηματοοικονομικών, νομικών, τεχνικών και άλλων), όπου η εμπλοκή τους, σύμφωνα και με τη διεθνή πρακτική και λόγω της πολυπλοκότητας των έργων ΣΔΙΤ, κρίνεται απαραίτητη.

Οι σύμβουλοι αυτοί επιβοηθούν τις Αναθέτουσες Αρχές κατά τη σύνταξη των τευχών προκήρυξης των διαγωνισμών, κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών των ιδιωτικών φορέων, κατά τη σύνταξη των συμβατικών κειμένων αλλά και μεταφέρουν τεχνογνωσία προς τις Αναθέτουσες Αρχές ως προς την παρακολούθηση υλοποίησης του συμβατικού αντικειμένου και εξασφάλιση της ποιότητάς του.

2.3.2. Ειδική Γραμματεία Σ.Δ.Ι.Τ.

Η «Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» (ΕΓΣΔΙΤ) συνεστήθη στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών με το άρθρο 4 του Ν. 3389/2005. Η σύσταση της ΕΓΣΔΙΤ ακολουθεί τα πρότυπα αντίστοιχων μονάδων που λειτουργούν σε άλλα κράτη – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης (π.χ. Μεγάλη Βρετανία, Γαλλία, Πορτογαλία).

Οι υπηρεσίες αυτές, στις περισσότερες περιπτώσεις, λειτουργούν στο πλαίσιο του Υπουργείου Οικονομικών της οικείας χώρας (π.χ. το PPP Taskforce που λειτουργεί στο πλαίσιο του Η.Μ. Treasury στη Μεγάλη Βρετανία) και σκοπός τους είναι η προώθηση του θεσμού των Συμπράξεων μέσω της υποστήριξης των εμπλεκόμενων Δημοσίων και Ιδιωτικών Φορέων κατά την επιλογή, ανάθεση και εκτέλεση των Συμβάσεων Σύμπραξης. Σκοπός της ΕΓΣΔΙΤ είναι η επικουρία της ΔΕΣΔΙΤ και των Δημοσίων Φορέων και έργο της είναι:

- α) ο εντοπισμός των έργων ή υπηρεσιών που μπορούν να εκτελεστούν ή να παρασχεθούν μέσω Συμπράξεων και να υπαχθούν στις διατάξεις του Ν. 3389/2005,
- β) η εν γένει προώθηση της εκτέλεσης έργων ή της παροχής υπηρεσιών μέσω του θεσμού των Συμπράξεων,
- γ) η διευκόλυνση και υποστήριξη των Δημοσίων Φορέων στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης που προβλέπονται στο Ν. 3389/2005 για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων που θα αναλάβουν την εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών στα πλαίσια των Συμπράξεων,
- δ) η παρακολούθηση της υλοποίησης των Συμβάσεων Σύμπραξης και των παρεπομένων συμφώνων, η τακτική ενημέρωση της ΔΕΣΔΙΤ και η επεξεργασία και υποβολή εισηγήσεων για την αντιμετώπιση τυχόν προβλημάτων και τέλος
- ε) η σύνταξη ετήσιας έκθεσης και η παρουσίασή της στην αρμόδια επιτροπή της Βουλής.

Η ΕΓΣΔΙΤ έχει εξοπλισθεί με αρμοδιότητες που της επιτρέπουν να παρέχει ουσιαστική συνδρομή στη Διυπουργική Επιτροπή ΣΔΙΤ. Αν και η αποφασιστική αρμοδιότητα για την υπαγωγή ή μη στις διατάξεις του νόμου 3389/2005 παραμένει στη Διυπουργική Επιτροπή, η ΕΓΣΔΙΤ, ως αποδέκτης της σχετικής πληροφόρησης, έχει την πρωτοβουλία της κίνησης και του συντονισμού της διαδικασίας αυτής.

Συγκεκριμένα, η ΕΓΣΔΙΤ έχει την αρμοδιότητα της κατάρτισης και συμπλήρωσης του «Καταλόγου των Προτεινομένων Συμπράξεων», των σχετικών κοινοποιήσεων στους ενδιαφερόμενους φορείς προκειμένου αυτοί να προβούν σε υποβολή αίτησης προς τη Διυπουργική Επιτροπή. Πιο συγκεκριμένα, η ΕΓΣΔΙΤ μπορεί:

- α) να ζητά και να λαμβάνει στοιχεία σχετικά με έργα ή υπηρεσίες, την εκτέλεση ή την παροχή των οποίων προωθούν ή σχεδιάζουν Δημόσιοι Φορείς,
- β) να ζητά και να λαμβάνει από οποιοδήποτε Δημόσιο ή Ιδιωτικό Φορέα κάθε πληροφορία ή στοιχείο που απαιτείται για να διαγνωσθεί, εάν η εκτέλεση ενός έργου ή η παροχή μιας υπηρεσίας μπορεί να πραγματοποιηθεί μέσω της Σύμπραξης Δημοσίων και Ιδιωτικών Φορέων σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού,
- γ) να επεξεργάζεται τα στοιχεία που λαμβάνει από επαγγελματικούς και επιχειρηματικούς φορείς όπως, ενδεικτικά, από την Ελληνική Ένωση Τραπεζών, το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος, το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδος και το Σύνδεσμο Εργοληπτικών Εταιρειών,
- δ) να μελετά ολοκληρωμένες προτάσεις που επεξεργάζονται Δημόσιοι ή Ιδιωτικοί Φορείς για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών ή να καλεί Δημόσιους ή Ιδιωτικούς Φορείς να επεξεργασθούν τέτοιες προτάσεις και να παρέχει σε αυτούς κάθε εύλογη συνδρομή,
- ε) σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, αλλά και τις αρμόδιες υπηρεσίες των εμπλεκόμενων Δημοσίων Φορέων, να παρακολουθεί το σύνολο των οικονομικών υποχρεώσεων που αναλαμβάνουν οι Δημόσιοι Φορείς, ιδιαίτερα τη μελλοντική επιβάρυνση που προκύπτει ή μπορεί να προκύψει για το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων από τις πληρωμές που διενεργούνται για Συμπράξεις που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του Ν. 3389/2005,
- στ) να συντάσσει και να διανέμει έντυπο υλικό με πληροφορίες και οδηγίες σχετικά με τις Συμπράξεις και τους σκοπούς που αυτές εξυπηρετούν, τις διεθνώς διαδεδομένες μεθόδους εφαρμογής τους και τις διατάξεις του Ν. 3389/2005,
- ζ) να τυποποιεί έγγραφα που μπορούν να χρησιμεύσουν για τις ανάγκες των διαδικασιών ανάθεσης, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 8 του Ν. 3389/2005,
- η) να τυποποιεί κάθε είδους Συμβάσεις Σύμπραξης ή παρεπόμενα σύμφωνα προς το σκοπό της διευκόλυνσης των Δημοσίων και Ιδιωτικών Φορέων στη διαμόρφωση των όρων των Συμβάσεων Σύμπραξης,
- θ) να υποβάλλει στη ΔΕΣΔΙΤ προτάσεις για τη βελτίωση του νομοθετικού πλαισίου των Συμπράξεων,
- ι) να συντονίζει την εκπόνηση μελετών και την εν γένει παροχή υποβοηθητικών του έργου της υπηρεσιών σε πρόσωπα που προσλαμβάνονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 6 του Ν. 3389/20

2.3.3. Δημόσιοι Φορείς

Ως «Δημόσιοι Φορείς» για τις ανάγκες εφαρμογής του Ν. 3389/2005 νοούνται:

α) Το Ελληνικό Δημόσιο,

β) οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης,

γ) τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και

δ) οι Ανώνυμες Εταιρείες των οποίων το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου ανήκει στους ανωτέρω φορείς, δηλαδή στο Ελληνικό Δημόσιο, σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή σε άλλη ή άλλες ανώνυμες εταιρείες που υπάγονται στην παρούσα περίπτωση.

Από μια απλή αντιπαραβολή του ανωτέρω ορισμού με τους ορισμούς της «Αναθέτουσας Αρχής» που περιλαμβάνεται στις Κοινοτικές Οδηγίες (βλ. για παράδειγμα την 18/2004/ΕΚ) προκύπτει ότι ο «Δημόσιος Φορέας» του Ν. 3389/2005 είναι πιο περιορισμένος από τον ορισμό της «Αναθέτουσας Αρχής».

Για παράδειγμα, ενώ «Αναθέτουσα Αρχή» μπορεί να είναι ανώνυμη εταιρεία της οποίας η πλειοψηφία των μετοχών της να ανήκει στο Ελληνικό Δημόσιο ή σε ΟΤΑ ή σε Ν.Π.Δ.Δ., η ίδια εταιρεία δεν μπορεί να νοηθεί παρά ως «Ιδιωτικός Φορέας» κατά την έννοια του Ν. 3389/2005. Περαιτέρω, οι ανωτέρω Δημόσιοι Φορείς θα πρέπει, βάσει διάταξης νόμου, του καταστατικού τους ή σύμβασης, να έχουν την αρμοδιότητα εκτέλεσης των έργων ή ανάθεσης των υπηρεσιών που αποτελούν το αντικείμενο της Σύμβασης Σύμπραξης.

2.3.4. Ιδιωτικοί Φορείς

«Ιδιωτικοί Φορείς» μπορεί να είναι κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, εξαιρουμένων των προσώπων που ορίζονται από το Ν. 3389/2005 ως «Δημόσιοι Φορείς». Δεδομένου ότι οι Συμβάσεις Σύμπραξης είναι πολυετούς διάρκειας και το αντικείμενο τους σημαντικό, οι τράπεζες που χρηματοδοτούν τους Ιδιωτικούς Φορείς, προτιμούν να συναλλάσσονται με ανώνυμες εταιρείες, οι οποίες έχουν συσταθεί ειδικώς, αποκλειστικώς και μόνον, για την επίτευξη του συγκεκριμένου σκοπού της Σύμπραξης και δεν βαρύνονται με άλλες υποχρεώσεις εκτός αυτών που σχετίζονται με την υλοποίηση του αντικειμένου της Σύμπραξης. Η πρακτική αυτή ακολουθείται παγίως στο πλαίσιο εκτέλεσης έργων με παραχώρηση στην Ελλάδα αλλά και με Σύμπραξη διεθνώς.

Προκειμένου, λοιπόν, να συμμετάσχουν σε Σύμβαση Σύμπραξης ή σε παρεπόμενο σύμφωνο (δηλαδή σε παρεπόμενες της Σύμβασης Σύμπραξης συμβάσεις που συνάπτουν οι ιδιωτικοί φορείς με τρίτους, όπως π.χ. δανειοδοτικές ή

χρηματοδοτικές συμβάσεις), οι Ιδιωτικοί Φορείς οφείλουν να συστήσουν «Ανώνυμη Εταιρεία Ειδικού Σκοπού». Οι ανώνυμες εταιρείες ειδικού σκοπού λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του Κ.Ν. 2190/1920 «Περί Ανωνύμων Εταιρειών».

- Ποιοι μπορούν να είναι μέτοχοι της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού; Υπό ποιες προϋποθέσεις μπορούν να μεταβιβασθούν οι μετοχές της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού; Μέτοχοι της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού μπορούν να είναι μόνο «Ιδιωτικοί Φορείς».

Με σκοπό την αποτροπή της εισόδου στη Σύμπραξη προσώπων που δεν έχουν αξιολογηθεί και επιλεγεί μέσω των διαδικασιών ανάθεσης του Ν. 3389/2005 και της εξόδου του επιλεγέντος Ιδιωτικού Φορέα, κρίθηκε σκόπιμο να μην επιτρέπεται η ελεύθερη πώληση των μετοχών της Εταιρείας και η –συνεπεία αυτής– «έξοδος» των μετόχων από τη μετοχική της σύνθεση. Έτσι ορίστηκε στο νόμο ότι για την απόκτηση μετοχών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού εξωχρηματιστηριακά απαιτείται η έγγραφη συναίνεση του Δημοσίου Φορέα, εφόσον αυτή λαμβάνει χώρα πριν από την έναρξη λειτουργίας του έργου ή την έναρξη της παροχής υπηρεσιών.

Οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις για την παροχή της συναίνεσης αυτής καθορίζονται στη Σύμβαση Σύμπραξης. Περαιτέρω, για την εισαγωγή των μετοχών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού σε ελληνική ή αλλοδαπή οργανωμένη αγορά κινητών αξιών και για την έκδοση ανταλλάξιμου ομολογιακού δανείου ή ομολογιακού δανείου μετατρέψιμου σε μετοχές, απαιτείται υποχρεωτικά προηγούμενη εγκριτική απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και των κατά περίπτωση συναρμοδίων Υπουργών. Έγγραφη συναίνεση του Δημοσίου Φορέα απαιτείται και προκειμένου να επιχειρηθούν έγκυρα:

(α) κάθε πράξη με την οποία μεταβιβάζονται τα δικαιώματα ψήφου επί μετοχών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού εφόσον αυτές λαμβάνουν χώρα πριν από την έναρξη λειτουργίας του έργου ή την έναρξη παροχής υπηρεσιών,

(β) αύξηση μετοχικού κεφαλαίου ή τροποποιήσεις του καταστατικού της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού εκτός από αυτές που είναι υποχρεωτικές από τη Σύμβαση Σύμπραξης, τα Παρεπόμενα Σύμφωνα ή το νόμο,

(γ) έκδοση ομολογιακού δανείου,

(δ) οποιασδήποτε μορφής συγχώνευση, διάσπαση, απορρόφηση ή άλλος εταιρικός μετασχηματισμός της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού.

Προβλέπονται φορολογικές ελαφρύνσεις υπέρ των Ιδιωτικών Φορέων;

Οι Εταιρείες Ειδικού Σκοπού απαλλάσσονται από το φόρο εισοδήματος επί των δεδουλευμένων τόκων μέχρι το χρόνο έναρξης της εκμετάλλευσης. Η απαλλαγή αυτή σκοπό έχει αφενός να ενισχύσει την οικονομική ευρωστία της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού και αφετέρου να βελτιώσει τα οικονομικά των έργων και να μειώσει ανάλογα τις ανάγκες δανεισμού.

Το πιστωτικό υπόλοιπο ΦΠΑ επιστρέφεται σε τρίτους, οι οποίοι συναλλάσσονται με την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού για την εκτέλεση έργων ή και την παροχή των υπηρεσιών μέσα σε ενενήντα ημέρες από την υποβολή της σχετικής αίτησής τους. Σε περίπτωση υπέρβασης της προθεσμίας αυτής θα οφείλεται τόκος υπερημερίας επί των προς επιστροφή ποσών. Οι τυχόν συσσωρευμένες ζημιές της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού επιτρέπεται να μεταφέρονται προς συμψηφισμό με τα φορολογητέα κέρδη των δέκα επομένων χρήσεων.

Με τη ρύθμιση αυτή επιδιώκεται η αντιμετώπιση των ζημιών που εύλογα δημιουργούνται κατά την περίοδο κατασκευής του έργου ή και κατά τα πρώτα χρόνια λειτουργίας του (λόγω του συνήθως μεγάλου κόστους κατασκευής και του κατά κανόνα συμπίεσμένου ανταλλάγματος χωρίς τους ισχύοντες περιορισμούς για το συμψηφισμό).

2.3.5. Διαδικασία υποβολής πρότασης στην Ειδική Γραμματεία Σ.Δ.Ι.Τ.

Ο Δημόσιος Φορέας κατά την υποβολή πρότασης Σύμπραξης στην ΕΓΣΔΙΤ και προκειμένου η τελευταία να την αξιολογήσει και να κρίνει εάν η εκτέλεση του συγκεκριμένου έργου ή η παροχή της συγκεκριμένης υπηρεσίας μπορεί να υλοποιηθεί μέσω Σύμπραξης, οφείλει να προσκομίσει στοιχεία του έργου ή της υπηρεσίας που αποτελεί το αντικείμενο της Σύμπραξης, όπως ενδεικτικά:

(α) Παρουσίαση αναθέτουσας αρχής.

(β) Αναλυτική περιγραφή του έργου ή της υπηρεσίας που αποτελεί το αντικείμενο της Σύμπραξης.

(γ) Τεχνικά χαρακτηριστικά αντικειμένου Σύμπραξης και χρονοδιάγραμμα υλοποίησης του.

(δ) Παρουσίαση προτεινόμενης μορφής Σύμπραξης, η οποία αποτελεί συνδυασμό των κατωτέρω:

- Μελέτη
- Κατασκευή
- Χρηματοδότηση
- Συντήρηση
- Λειτουργία
- Εκμετάλλευση

(ε) Ενδεικτικό προϋπολογισμό εκτέλεσης έργου ή υπηρεσίας καθώς και ανάλυση του προϋπολογισμού αυτού ανάλογα με την προτεινόμενη μορφή Σύμπραξης.

(στ) Κοινωνικοοικονομικά κριτήρια που τεκμηριώνουν την αναγκαιότητα υλοποίησης της προτεινόμενης Σύμπραξης,

(ζ) Ανταποδοτικότητα αντικειμένου Σύμπραξης για τον Ιδιωτικό Φορέα

I. Ανταποδοτικά έργα ή υπηρεσίες

- σχέδιο εκμετάλλευσης αντικειμένου Σύμπραξης,
- στοιχεία ζήτησης,
- ανταγωνισμός,
- προβλεπόμενα έσοδα και έξοδα
- προβλεπόμενες οικονομικές καταστάσεις Φορέα εκμετάλλευσης αντικειμένου Σύμπραξης,
- βασικό σενάριο,
- εναλλακτικά σενάρια
- ενδεικτικοί όροι χρηματοδότησης Ιδιωτικού Φορέα,
- ενδεχόμενη συμβολή Δημοσίου στην εξασφάλιση της χρηματοδοτησιμότητας της προτεινόμενης Σύμπραξης από τον ιδιωτικό τομέα,

II. Έργα ή υπηρεσίες μη ανταποδοτικές ή περιορισμένης ανταποδοτικότητας

- Τεκμηρίωση έλλειψης ή περιορισμένης ανταποδοτικότητας,
- ιστορικά στοιχεία χρηματοδότησης Φορέα από το δημόσιο προϋπολογισμό και κατανομή τους σε σχέση με το αντικείμενο της Σύμπραξης, προβλεπόμενες μελλοντικές ανάγκες χρηματοδότησης αναθέτουσας αρχής από το δημόσιο προϋπολογισμό για το αντικείμενο της Σύμπραξης.

(η) Νομικά θέματα που σχετίζονται με την υλοποίηση του έργου ή της υπηρεσίας.

(θ) Χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης ενεργειών αναθέτουσας αρχής.

Η Ειδική Γραμματεία, αφού συγκεντρώσει όλες τις πληροφορίες που κρίνει απαραίτητες, μελετά την πρόταση του Δημοσίου Φορέα, αξιολογεί κατά πόσο αυτή μπορεί να υλοποιηθεί ως Σύμπραξη και να υπαχθεί στις διατάξεις Ν.3389/2005. Σε περίπτωση που η πρόταση αξιολογείται θετικά, όπως αρχικά είχε κατατεθεί ή όπως τελικά διαμορφώθηκε κατόπιν αναγκαιών τροποποιήσεων, η Ειδική Γραμματεία την περιλαμβάνει στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων» και συντάσσει συνοπτική αιτιολογική έκθεση.

Η Ειδική Γραμματεία γνωστοποιεί στο Δημόσιο Φορέα την συμπερίληψη της πρότασής του στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων» και τον καλεί εντός διμήνου να καταθέσει στη Διυπουργική Επιτροπή «Αίτηση Υπαγωγής» της συγκεκριμένης Σύμπραξης στο Ν.3389/2005.

2.3.6. Κριτήρια έγκρισης ανάθεσης έργου

Για την έγκριση της καταρχήν υπαγωγής στο σύστημα των Συμπράξεων και τη συμπερίληψη στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων» η Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ λαμβάνει υπόψη της και συνεκτιμά, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

- την αρμοδιότητα του προτείνοντος τη Σύμπραξη Δημοσίου Φορέα,
- την ωριμότητα ή τη δυνατότητα ωρίμανσης του προτεινόμενου έργου ή των υπηρεσιών,
- χρηματοοικονομικά κριτήρια, όπως η βιωσιμότητα του έργου, η ανταποδοτικότητά του,
- κοινωνικοοικονομικά κριτήρια, όπως η αναγκαιότητα υλοποίησης της σχετικής υποδομής, η σύμφωνη γνώμη της τοπικής κοινωνίας, η ώθηση που μπορεί να δώσει η συγκεκριμένη επένδυση στις τοπικές επιχειρηματικές δραστηριότητες,
- τεχνικά κριτήρια, όπως εάν η υλοποίηση του προτεινόμενου έργου ή η παροχή της προτεινόμενης υπηρεσίας από Ιδιωτικό Φορέα μπορεί να καταλήγει σε βελτιωμένη ποιότητα των υπηρεσιών που παρέχονται στους τελικούς χρήστες, δηλαδή στους πολίτες.

Στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της, η ΕΓΣΔΙΤ συγκεντρώνει τις πληροφορίες που είναι απαραίτητες για να κριθεί ποια έργα ή υπηρεσίες μπορούν να υλοποιηθούν μέσω Συμπράξεων και αξιολογεί τις οικονομικές και τεχνικές παραμέτρους τους, καθώς και τα νομικά και άλλα προβλήματα που συνδέονται με αυτά. Στη συνέχεια, η ΕΓΣΔΙΤ καταρτίζει έναν μη δεσμευτικό κατάλογο έργων και υπηρεσιών ("Κατάλογος Προτεινόμενων Συμπράξεων") που μπορούν να υλοποιηθούν μέσω Συμπράξεων και να υπαχθούν στις διατάξεις του Ν. 3389/2005.

Ο «Κατάλογος Προτεινόμενων Συμπράξεων» καταρτίζεται και συμπληρώνεται ή και αναμορφώνεται από την ΕΓΣΔΙΤ ανά εξάμηνο. Ωστόσο, μπορεί να τροποποιείται εκτάκτως με ένταξη σε αυτόν νέων προτάσεων Συμπράξεων, που κρίνονται ώριμες ή υποβάλλονται προς κρίση μετά την τακτική έκδοσή του. Η ΕΓΣΔΙΤ γνωστοποιεί στους κατά περίπτωση αρμόδιους Δημόσιους Φορείς, την ένταξη έργων ή υπηρεσιών της αρμοδιότητάς τους στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων».

Από την ημερομηνία της λήψης της γνωστοποίησης αυτής οι Δημόσιοι Φορείς δικαιούνται εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών να υποβάλλουν αίτηση στη Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. για την υπαγωγή της συγκεκριμένης Σύμπραξης στις διατάξεις του Ν. 3389/2005. Η προθεσμία αυτή δίνεται προκειμένου οι φορείς να αξιολογήσουν, σε περίπτωση που η πρότασή τους έχει τροποποιηθεί, την επιθυμία τους για την υπαγωγή της τροποποιημένης πρότασης.

2.3.7. Διαδικασία έγκρισης ανάθεσης έργου

Για κάθε έργο ή υπηρεσία που περιλαμβάνεται στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων», η ΕΓΣΔΙΤ συντάσσει συνοπτική αιτιολογική έκθεση που παρουσιάζει:

α) τους χρηματοοικονομικούς, τεχνικούς, κοινωνικοοικονομικούς και νομικούς λόγους για τους οποίους η εκτέλεση των συγκεκριμένων έργων ή η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών κρίνεται σκόπιμο να υλοποιηθεί μέσω Σύμπραξης,

β) τα κριτήρια που έλαβε υπόψη της για την επιλογή των συγκεκριμένων έργων ή υπηρεσιών που έχουν περιληφθεί στον Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων,

γ) τις ενέργειες στις οποίες έχει ενδεχομένως προβεί ο εμπλεκόμενος κάθε φορά Δημόσιος Φορέας για τις ανάγκες της προετοιμασίας της ανάθεσης των σχετικών Συμβάσεων όπως, ενδεικτικά, πρόσληψη χρηματοοικονομικών, τεχνικών και νομικών συμβούλων, διενέργεια προμελετών και σύνταξη σχεδίων συμβάσεων,

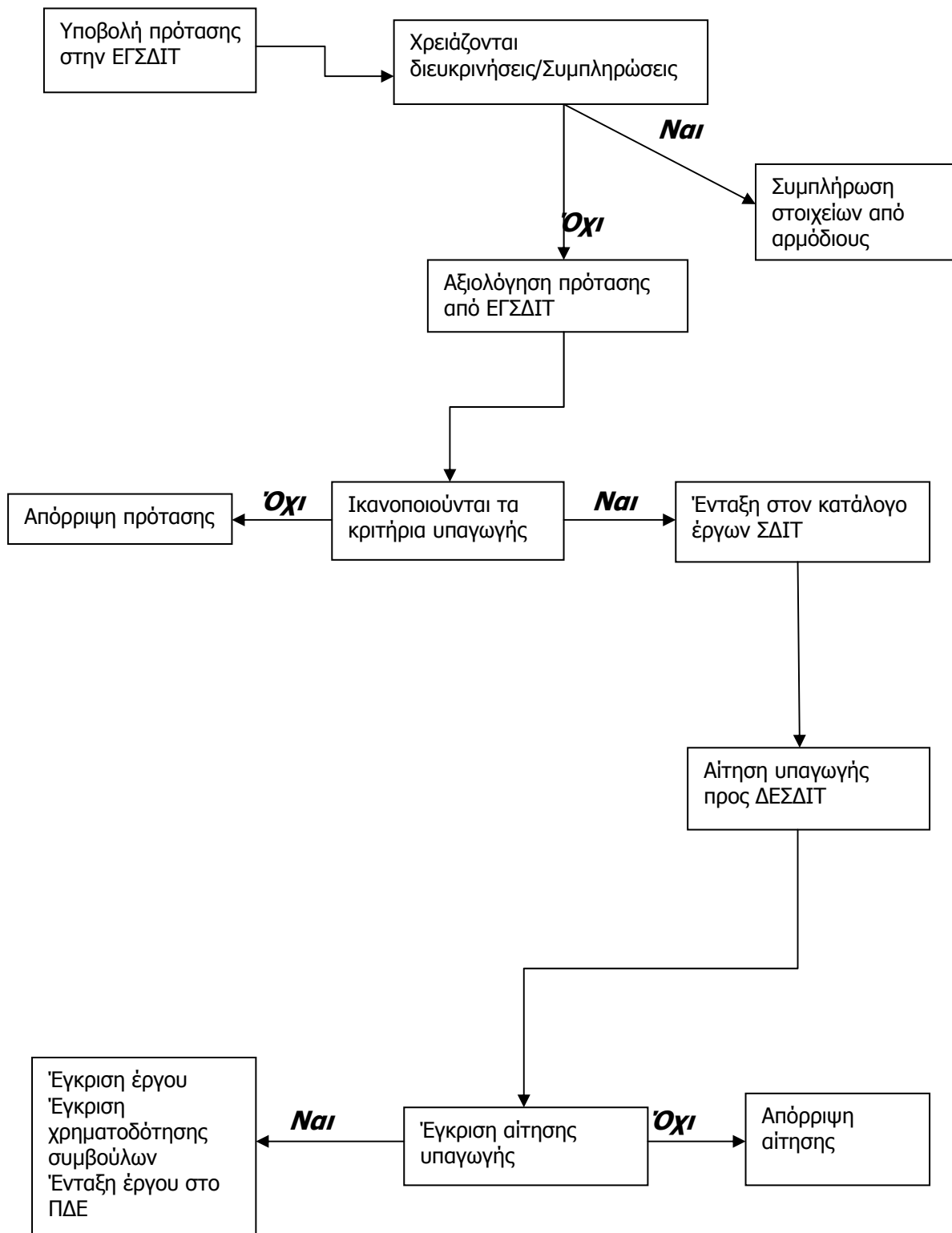
δ) τη μορφή της προτεινόμενης Διαδικασίας Ανάθεσης, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 8 του Ν. 3389/2005, που είναι σκόπιμο να εφαρμοσθεί, καθώς και τους Δημόσιους Φορείς που ενεργούν ως αναθέτουσα αρχή,

ε) ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα της Διαδικασίας Ανάθεσης,

στ) αναφορά του ενδεικτικού προϋπολογισμού του αντικείμενου της Σύμβασης Σύμπραξης και, ενδεχομένως, των Παρεπόμενων Συμφώνων.

Εφόσον ο Δημόσιος Φορέας υποβάλλει «Αίτηση Υπαγωγής» στη ΔΕΣΔΙΤ εντός της αποκλειστικής προθεσμίας των δύο μηνών από τη λήψη της ειδοποίησης της ΕΓΣΔΙΤ για την ένταξη της προτεινόμενης σύμβασης στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων», ο πρόεδρος της ΔΕΣΔΙΤ, Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών, συμπεριλαμβάνει τη συζήτηση της αίτησης αυτής στην ημερήσια διάταξη της επομένης συνεδρίασης της ΔΕΣΔΙΤ και προσκαλεί τα τακτικά μέλη αυτής και τον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό, ο οποίος συμμετέχει ως έκτακτο μέλος.

Κατά τη συνεδρίαση της ΔΕΣΔΙΤ παρουσιάζεται η ανωτέρω Συνοπτική Αιτιολογική Έκθεση ως εισήγηση της ΕΓΣΔΙΤ στη ΔΕΣΔΙΤ και δίδονται από την ΕΓΣΔΙΤ όλες οι απαραίτητες συμπληρωματικές πληροφορίες προκειμένου να ληφθεί απόφαση από τη ΔΕΣΔΙΤ. Στη συνέχεια, η ΔΕΣΔΙΤ εκδίδει απόφαση («Απόφαση Υπαγωγής») με την οποία εγκρίνει ή απορρίπτει, εν όλω ή εν μέρει, την «Αίτηση Υπαγωγής». Μετά την έκδοση της «Απόφασης Υπαγωγής» η ΕΓΣΔΙΤ αναλαμβάνει το συντονισμό των διαδικασιών ανάθεσης που ορίζονται στο Ν. 3389/2005, για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη.



Διάγραμμα X: Διαδικασία έγκρισης μιας πρότασης για ΣΔΙΤ

2.3.8. Γενικές αρχές Ιδιωτικού Φορέα για την ανάληψη έργου

Εκτός από τις ειδικές διατάξεις που διέπουν το καθεστώς της ανάθεσης των Συμβάσεων Σύμπραξης κρίθηκε σκόπιμο να διευκρινισθεί στο νόμο ότι εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι ακόλουθες γενικές αρχές της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας:

(α) Η αρχή της ίσης μεταχείρισης: σημαίνει την αποφυγή οποιασδήποτε διάκρισης με βάση την ιθαγένεια ή οποιοδήποτε άλλο κριτήριο που δεν δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. Στο περιεχόμενο της αρχής αυτής υπάγεται όχι μόνο ο καθορισμός όρων πρόσβασης σε μια οικονομική δραστηριότητα χωρίς διακρίσεις, αλλά και η λήψη από τις δημόσιες αρχές όλων των μέτρων που είναι σε θέση να εξασφαλίζουν την άσκηση αυτής της δραστηριότητας.

(β) Η αρχή της διαφάνειας: είναι η δημοσιοποίηση της πρόθεσης της Αναθέτουσας Αρχής να προβεί στη σύναψη Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή Μικτής Σύμβασης, ώστε να εξασφαλίζεται η δημιουργία συνθηκών ανταγωνισμού χωρίς στρεβλώσεις.

(γ) Η αρχή της αναλογικότητας: σημαίνει ότι κάθε μέτρο που επιλέγεται από την Αναθέτουσα Αρχή πρέπει να είναι αναγκαίο και πρόσφορο για την επίτευξη του στόχου στον οποίο αποβλέπει, και να προκαλεί τα λιγότερα δυνατά προβλήματα στην άσκηση μιας οικονομικής δραστηριότητας. Ιδίως, στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης δεν επιτρέπεται να αξιώνονται τεχνικές, επαγγελματικές ή χρηματοοικονομικές ικανότητες δυσανάλογες και υπερβολικές σε σχέση με το αντικείμενο της σχετικής Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή της Μικτής Σύμβασης.

(δ) Η αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης: σημαίνει ότι η Αναθέτουσα Αρχή υποχρεούται να δεχθεί τις τεχνικές προδιαγραφές, τους ελέγχους, καθώς επίσης τους τίτλους, τα πιστοποιητικά και τα προσόντα που απαιτούνται σε άλλο κράτος - μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο μέτρο που αναγνωρίζονται ως ισοδύναμα με εκείνα τα οποία απαιτούνται στην Ελλάδα.

(ε) Η αρχή της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος: σημαίνει ότι κατά τη λήψη της απόφασης για την ανάθεση Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή Μικτής Σύμβασης λαμβάνονται υπόψη:

- οι σχετικές χρηματοδοτικές ανάγκες και η κατά το δυνατό ελαχιστοποίηση της οικονομικής επιβάρυνσης ή συμβολής της Αναθέτουσας Αρχής,
- οι ανάγκες των χρηστών για βελτιωμένες υπηρεσίες και
- η ανάγκη χρήσης εξειδικευμένης τεχνογνωσίας.

(στ) Η αρχή της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών: σημαίνει ότι οι αποφάσεις, θετικές, αρνητικές ή απορριπτικές, πρέπει να είναι αιτιολογημένες και να μπορούν να αποτελούν αντικείμενο ένδικης προστασίας των Ιδιωτικών Φορέων και

των ιδιωτών εν γένει. Στην έννοια της ένδικης προστασίας περιλαμβάνεται και η προσωρινή ένδικη προστασία.

(ζ) Η αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού: σημαίνει ότι

- διασφαλίζεται η μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή Υποψηφίων
- που είναι ικανοί να εκτελέσουν τα έργα ή να παράσχουν τις υπηρεσίες που επιθυμεί η Αναθέτουσα Αρχή,
- ο διαγωνισμός διεξάγεται με ίσους όρους και αντικειμενικά κριτήρια και
- αποτρέπεται η δημιουργία μονοπωλιακών ή ολιγοπωλιακών καταστάσεων ή στρεβλώσεων.

(η) Η αρχή της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης: σημαίνει ότι κατά τον προγραμματισμό και την εκτέλεση των Συμβάσεων Έργου ή Υπηρεσιών ή των Μικτών Συμβάσεων, λαμβάνεται υπόψη ότι το φυσικό και το ανθρωπογενές περιβάλλον συνιστά αγαθό που προστατεύεται αυτοτελώς, προκειμένου να εξασφαλισθεί η οικολογική ισορροπία και να διαφυλαχθούν οι φυσικοί πόροι προς χάρη των επόμενων γενεών.

Από τις παραπάνω αρχές, η έκτη και η έβδομη αποτελούν συγκεκριασμό αρχών της ευρωπαϊκής αλλά και της εσωτερικής νομοθεσίας ενώ η όγδοη απηχεί τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας. Η τήρηση των αρχών αυτών σε κάθε στάδιο των διαδικασιών ανάθεσης αποσκοπεί στην εξασφάλιση για τους εμπλεκόμενους ιδιώτες συνθηκών αληθινού ανταγωνισμού.

2.3.9. Διαδικασίες επιλογής Ιδιωτικού Φορέα

Για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετέχει στη Σύμπραξη ακολουθούνται οι διαδικασίες ανάθεσης που προβλέπονται στο άρθρο 11 του Ν. 3389/2005.

Οι διαδικασίες αυτές είναι οι ακόλουθες:

• Ανοικτός Διαγωνισμός

Ο ανοικτός διαγωνισμός διεξάγεται σε μία φάση κατά την οποία οι συμμετέχοντες υποβάλλουν σε χωριστούς φακέλους τα δικαιολογητικά συμμετοχής τους και τα στοιχεία της χρηματοοικονομικής τους επάρκειας και της επαγγελματικής τους ικανότητας, και την τεχνική και οικονομική τους προσφορά.

• Κλειστός Διαγωνισμός

Ο κλειστός διαγωνισμός διεξάγεται σε δύο φάσεις. Κατά την πρώτη φάση μπορεί να συμμετέχει κάθε ενδιαφερόμενος που πληροί τις προϋποθέσεις συμμετοχής. Στη

δεύτερη φάση καλούνται να υποβάλλουν τεχνική και οικονομική προσφορά όσοι εκ των συμμετεχόντων προεπιλέχθηκαν από την Αναθέτουσα Αρχή. Ο ελάχιστος και ο μέγιστος αριθμός των συμμετεχόντων που θα προσκληθούν να υποβάλλουν τεχνική και οικονομική προσφορά ορίζεται στο Τεύχος Προκήρυξης της πρώτης φάσης.

• **Ανταγωνιστικός Διάλογος**

Η διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου είναι μια νέα διαδικασία που εισήχθη με την Οδηγία 18/2004 της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να προσφύγει στη διαδικασία του Ανταγωνιστικού Διαλόγου σε περίπτωση ιδιαίτερα πολύπλοκων συμβάσεων, εφόσον κρίνει ότι η τήρηση διαδικασίας ανοικτού ή κλειστού τύπου δεν επιτρέπει την ανάθεση συγκεκριμένης σύμβασης.

Η Αναθέτουσα Αρχή, όταν προκηρύσσει διαγωνισμό με τη διαδικασία του Ανταγωνιστικού Διαλόγου, περιγράφει στη σχετική Προκήρυξη ή στα Παραρτήματά της τις ανάγκες και απαιτήσεις της. Στη συνέχεια, προβαίνει σε διάλογο με εκείνους από τους συμμετέχοντες που πληρούν τις προϋποθέσεις επιλογής.

Σκοπός του διαλόγου είναι η διερεύνηση και ο προσδιορισμός των μέσων που μπορούν να ικανοποιήσουν με τον καλύτερο τρόπο τις ανάγκες της. Κατά τη διάρκεια του διαλόγου αυτού, η Αναθέτουσα Αρχή εξασφαλίζει την ίση μεταχείριση όλων των υποψηφίων μεριμνώντας μεταξύ άλλων και για την παροχή της ίδιας επακριβώς πληροφόρησης σε όλους τους υποψηφίους. Οι λύσεις, προτάσεις και εν γένει εμπιστευτικές πληροφορίες που περιέρχονται σε γνώση της Αναθέτουσας Αρχής από έναν υποψήφιο είναι εμπιστευτικές και δεν γνωστοποιούνται στους άλλους υποψηφίους χωρίς τη συναίνεσή του.

Ο ανταγωνιστικός διάλογος μπορεί να διεξάγεται και σε διαδοχικές φάσεις, εφόσον αυτό προβλέπεται στην Προκήρυξη του Διαγωνισμού ή γνωστοποιείται εγγράφως σε όλους τους υποψηφίους. Στην περίπτωση αυτή, ο αριθμός των υπό εξέταση λύσεων μπορεί να μειώνεται ανά φάση διαλόγου με την εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης που αναφέρονται στην Προκήρυξη.

Η Αναθέτουσα Αρχή επιλέγει τη λύση ή τις λύσεις που ανταποκρίνονται καλύτερα στις ανάγκες της, κηρύσσει τη λήξη του διαλόγου και ενημερώνει σχετικά τους υποψηφίους, τους οποίους και καλεί να υποβάλλουν την τελική προσφορά τους, με βάση τη λύση ή τις λύσεις που επιλέγησαν κατά τη διάρκεια του διαλόγου. Στη συνέχεια, η Αναθέτουσα Αρχή αξιολογεί τις προσφορές των υποψηφίων με βάση τα κριτήρια ανάθεσης που έχουν καθορισθεί στην Προκήρυξη και επιλέγει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά.

Περαιτέρω, η Αναθέτουσα Αρχή δύναται, εφόσον κρίνει ότι το κόστος συμμετοχής στη διαδικασία του Ανταγωνιστικού Διαλόγου είναι υψηλό να απονεμίσει βραβεία ή να καταβάλει μέρος του σχετικού κόστους στους Προσφέροντες.

□ **Διαδικασία με Διαπραγμάτευση**

Διαδικασία με Διαπραγμάτευση μπορεί να ακολουθείται κατόπιν δημοσίευσης της Προκήρυξης στις ακόλουθες περιπτώσεις:

(α) Μετά από Διαδικασία Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου ή Ανταγωνιστικού Διαλόγου εφόσον:

- οι Προσφορές που κατατέθηκαν είτε ήταν απαράδεκτες με βάση διάταξη νόμου είτε δεν ανταποκρίνονταν στους όρους και προϋποθέσεις του Ν. 3389/2005 και συγκεκριμένα του άρθρου 15 αυτού ή της Προκήρυξης,
- οι όροι της προτεινόμενης Σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς σε σχέση με τους όρους που είχαν προταθεί κατά την προηγηθείσα διαδικασία Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου ή Ανταγωνιστικού Διαλόγου.

(β) Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όταν πρόκειται για έργα ή υπηρεσίες, των οποίων η φύση ή διάφοροι αστάθμητοι παράγοντες δεν επιτρέπουν το συνολικό προκαθορισμό των τιμών.

(γ) Όταν πρόκειται για Σύμβαση Υπηρεσιών και δη για παροχές διανοητικής εργασίας, εφόσον η φύση των υπηρεσιών ή εργασιών αυτών είναι τέτοια, ώστε οι προδιαγραφές της Σύμβασης να μην είναι δυνατό να καθορίζονται με επαρκή ακρίβεια και για το λόγο αυτόν να μην είναι εφικτή η ανάθεση της Σύμβασης με επιλογή της καλύτερης Προσφοράς, σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τις Διαδικασίες Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου.

(δ) Στις Συμβάσεις Έργων, για τα έργα που εκτελούνται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, δοκιμής ή τελειοποίησης και όχι για να εξασφαλίζουν την αποδοτικότητα ή την κάλυψη των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης.

2.3.10. Κριτήρια ανάθεσης έργου

Η ανάθεση των Συμβάσεων Σύμπραξης από το Δημόσιο Φορέα που ενεργεί ως Αναθέτουσα Αρχή γίνεται με κριτήριο είτε

(α) την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά

είτε

(β) τη χαμηλότερη τιμή.

Το πρώτο από τα ανωτέρω κριτήρια, δηλαδή το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής απόψεως προσφοράς, σημαίνει ότι εξετάζονται και συνυπολογίζονται κατά την εκτίμηση των προσφορών, πέραν των οικονομικών παραμέτρων και διάφορες άλλες παράμετροι, που προσδιορίζονται εξ αρχής από την

Αναθέτουσα Αρχή στο πλαίσιο της διαδικασίας ανάθεσης. Τέτοιες παράμετροι μπορούν να είναι η ποιότητα, η τιμή, η τεχνική αρτιότητα, τα αισθητικά και λειτουργικά χαρακτηριστικά, τα περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά, το κόστος λειτουργίας, η αποδοτικότητα και η τεχνική συνδρομή, η ημερομηνία παράδοσης και η προθεσμία παράδοσης ή εκτέλεσης κ.λπ..

Η σχετική στάθμιση που προσδίδει η Αναθέτουσα Αρχή σε καθένα από τα κριτήρια αυτά για τον προσδιορισμό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς πρέπει επίσης να γνωστοποιείται στους Υποψηφίους.

2.3.11. Μηχανισμοί αποφυγής προβλημάτων κατά την υλοποίηση έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.

Με μια σειρά ρυθμίσεων επιχειρείται με το Ν.3389/2005 η άρση των λόγων καθυστερήσεων που θα μπορούσαν να δημιουργήσουν προβλήματα στην πορεία υλοποίησης των συμπράξεων. Οι ρυθμίσεις αυτές ακολουθούν τις λύσεις που δόθηκαν στα αντίστοιχα θέματα στο παρελθόν στο πλαίσιο κυρωμένων με νόμο Συμβάσεων Παραχώρησης (Αττική Οδός, Γέφυρα Ρίο – Αντίρριο, Αττικό Μετρό).

- **Έκδοση αδειών**

Με τον Ν. 3389/2005 εισάγεται μια νέα ρύθμιση σύμφωνα με την οποία, λογίζεται ότι όλες οι άδειες που απαιτούνται για τη μελέτη, κατασκευή, χρηματοδότηση, λειτουργία, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων ή και την παροχή των υπηρεσιών που έχουν ενταχθεί στις διατάξεις του Ν. 3389/2005 έχουν εκδοθεί εάν οι αρμόδιες και συναρμόδιες για την έκδοσή τους αρχές δεν έχουν προβεί σε έγγραφη αιτιολογημένη άρνηση έκδοσης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα (60) ημερών από την υποβολή σχετικού αιτήματος από την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού.

Με τη θέσπιση αυτής της ειδικής προθεσμίας προωθείται η συγκεκριμένη λύση του προβλήματος των καθυστερήσεων που παρατηρούνται για την έκδοση αδειών. Ωστόσο, ειδικώς ορίζεται ότι η έκδοση των αδειών αυτών γίνεται στο όνομα και για λογαριασμό της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού.

Περαιτέρω, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δεν απαλλάσσεται από την υποχρέωση να συγκεντρώσει και υποβάλει τα δικαιολογητικά που είναι κατά νόμο απαραίτητα για την έκδοση της άδειας αυτής.

- **Αρχαιολογικά ευρήματα**

Η ίδια αποκλειστική προθεσμία των εξήντα ημερών ορίζεται από το Ν. 3389/2005 και σε περίπτωση ανεύρεσης αρχαιοτήτων κατά τη διάρκεια της κατασκευής. Στην περίπτωση αυτή η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού οφείλει να ενημερώσει το Δημόσιο Φορέα, ο οποίος γνωστοποιεί το γεγονός της ανεύρεσης αρχαιοτήτων στην αρμόδια Αρχαιολογική Υπηρεσία, η οποία υποχρεούται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία

εξήντα ημερών να υποδείξει τρόπους συνέχισης των εργασιών και να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για τη διασφάλιση της προστασίας των αρχαιοτήτων.

Αν παρέλθει άπρακτη η άνω προθεσμία, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δύναται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε από τη μη συμμόρφωση της αρμόδιας Αρχαιολογικής Υπηρεσίας και την καθυστέρηση που μπορεί να προκύψει για την εκτέλεση των εργασιών που τυχόν απαιτούνται για την προστασία των ευρημάτων.

Στην περίπτωση αυτή, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανόρθωση της ζημίας (π.χ. αναστολή εργασιών μηχανημάτων και προσωπικού, χρηματοδοτικά κόστη κλπ) που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση.

- **Προστασία του περιβάλλοντος**

Οι απαιτούμενες κατά περίπτωση μελέτες ή προμελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων εκπονούνται και εγκρίνονται και οι επιβαλλόμενοι περιβαλλοντικοί όροι καθορίζονται πριν από την ανάθεση της Σύμβασης Σύμπραξης.

Αν ο εμπλεκόμενος Δημόσιος Φορέας, για λόγους που δεν θα μπορούσε να έχει εξ αρχής προβλέψει ακόμη και με καταβολή ιδιαίτερης επιμέλειας, επιβάλλει πρόσθετους όρους, τότε οφείλει να αποζημιώσει την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού για κάθε πρόσθετο κόστος ή δαπάνη της.

Η σχετική διάταξη έχει σκοπό να προστατεύσει την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού από την αύξηση του κόστους του έργου που τυχόν προκύψει από το μη συνυπολογισμό των προσθέτων δαπανών που συνδέονται με τήρηση προσθέτων περιβαλλοντικών όρων, οι οποίοι δεν ήταν γνωστοί στην Εταιρεία Ειδικού Σκοπού κατά την ανάθεση της Σύμβασης Σύμπραξης.

Στη Σύμβαση Σύμπραξης μπορεί να προβλέπονται μέτρα αυξημένης προστασίας του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος, εφόσον τα μέτρα αυτά είχαν περιληφθεί στη σχετική Προκήρυξη.

- **Απαλλοτριώσεις**

Από τους σημαντικότερους παράγοντες για τη διασφάλιση της εμπρόθεσμης ολοκλήρωσης ενός έργου είναι η έγκαιρη διενέργεια και συντέλεση των απαραίτητων αναγκαστικών απαλλοτριώσεων.

Η αποτελεσματική αντιμετώπιση των καθυστερήσεων αυτών ενδιαφέρει τόσο τον Ιδιωτικό Φορέα όσο και τους δανειστές αυτού. Για τη διευκόλυνση και επιτάχυνση της απαλλοτρίωσης των ιδιοκτησιών που απαιτούνται για την εκτέλεση του έργου ή την παροχή των υπηρεσιών, εφόσον εξυπηρετούνται σκοποί δημόσιας ωφέλειας, εισήχθησαν στο Ν. 3389/2005 οι διατάξεις του άρθρου 23, σύμφωνα με τις οποίες οι αναγκαίες απαλλοτριώσεις ή η σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων, όπου αυτό

επιτρέπεται, θεωρούνται κατεπείγουσες και μείζονος σημασίας υπό την προϋπόθεση ότι η εξυπηρέτηση σκοπών δημόσιας ωφέλειας στοιχειοθετείται στην οικεία εγκριτική πράξη της απαλλοτρίωσης.

Η απαλλοτρίωση των ιδιοκτησιών αυτών ή η σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων επ' αυτών γίνεται υπέρ του εμπλεκόμενου κάθε φορά Δημόσιου Φορέα. Η απαλλοτρίωση κηρύσσεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.

Αν παρέλθει άπρακτη η τακτική προθεσμία για την ολοκλήρωση της απαλλοτρίωσης ή τη σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε.

Στην περίπτωση αυτή, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανόρθωση της ζημίας που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση.

Αν η απαλλοτρίωση ή η σύσταση εμπράγματου δικαιώματος επί των παραπάνω ιδιοκτησιών γίνεται με δαπάνες της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού, οι δαπάνες αυτές συνιστούν αντάλλαγμα για τη χρήση των ιδιοκτησιών αυτών ή των επ' αυτών εμπράγματων δικαιωμάτων.

- **Εργασίες Δημοσίων Υπηρεσιών και Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας**

Οι Δημόσιες Υπηρεσίες, οι Επιχειρήσεις και οι Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας προβαίνουν αμέσως και κατά προτεραιότητα στην εκτέλεση εργασιών και στις ενέργειες αρμοδιότητάς τους, που είναι αναγκαίες για την απρόσκοπτη εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών του Ν. 3389/2005 (π.χ. μετακινήσεις αγωγών δικτύων κλπ).

Αν οι Δημόσιες Υπηρεσίες, οι Επιχειρήσεις και οι Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας δεν συμμορφώνονται με τις ανωτέρω υποχρεώσεις τους, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε από τη μη συμμόρφωση. Στην περίπτωση αυτή η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανόρθωση της ζημίας που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση.

2.4. Χρηματοδοτικά θέματα

2.4.1. Βασικές αρχές Σ.Δ.Ι.Τ.

Οι δύο βασικές αρχές των ΣΔΙΤ είναι, πρώτον, να εξασφαλίσουν την αποδοτικότητα των οικονομικών πόρων του Δημοσίου Τομέα και, δεύτερον, να μεταβιβάσουν τους επιχειρηματικούς κινδύνους της παρεχόμενης υπηρεσίας από το Δημόσιο στον Ιδιωτικό Τομέα.

Η μεγαλύτερη οικονομική αποδοτικότητα (value for money) και η κατανομή του επιχειρηματικού κινδύνου (risk allocation) αποτελούν, επομένως, ουσιώδη στοιχεία των έργων ΣΔΙΤ. Εάν δεν μπορούν να επιτευχθούν, τότε θα πρέπει να εφαρμοστούν οι παραδοσιακές μέθοδοι των δημόσιων συμβάσεων. Εκεί πάντως που μπορούν να επιτευχθούν και ο δημόσιος τομέας έχει επιλέξει τις διαδικασίες των ΣΔΙΤ, δημιουργείται μια νέα σχέση δημόσιου και ιδιωτικού τομέα που διαφέρει ριζικά από εκείνες των δημοσίων προμηθειών με τα κατασκευαστικά συμβόλαια που συνάπτει ο δημόσιος τομέας ή με τις εκμισθώσεις με πλήρη ανάληψη του κόστους επισκευών και των ασφαλειών.

Στην περίπτωση των Συμπράξεων, ο ιδιωτικός τομέας είναι υπεύθυνος για την κατασκευή και τη διάθεση ενός κτιρίου, τη συντήρηση και τις επισκευές του και τη διαχείριση των εγκαταστάσεων.

I. Οικονομική αποδοτικότητα (Value for money)

Ο ιδιωτικός τομέας δεν μπορεί να αναμένει ότι θα συγκεντρώσει πόρους πιο οικονομικά από ότι ο δημόσιος. Συνεπώς, η συμμετοχή του στα έργα ΣΔΙΤ είναι συμφέρουσα για το Δημόσιο μόνον εφόσον συνεισφέρει κάποια επιπλέον οφέλη (οικονομική αποδοτικότητα της δαπάνης / σχέση κόστους - οφέλους). Αυτό συνεπάγεται τη σύγκριση του πρόσθετου κόστους της ιδιωτικής χρηματοδότησης με τα πρόσθετα οφέλη που συνεισφέρει στο δημόσιο τομέα. Για να προσδιορισθούν αυτά τα πρόσθετα οφέλη, οι προσφορές του ιδιωτικού τομέα συγκρίνονται συνήθως με μια υποθετική εναλλακτική χρηματοδότηση από το ίδιο το Δημόσιο.

Κατά τον υπολογισμό της οικονομικής αποδοτικότητας, αποτιμάται η μεταβίβαση των κινδύνων στον Ιδιωτικό Τομέα, ο οποίος οφείλει να αποδείξει ότι έχει αποδεχθεί τις ευθύνες για τους κινδύνους (όπως παραβίαση προθεσμιών κατασκευής, συντήρησης και ανανέωσης) που προηγουμένως θα ανήκαν στο δημόσιο τομέα και ότι η εξοικονόμηση πόρων που συνεπάγεται η μεταβίβαση κινδύνων στον ιδιωτικό τομέα ξεπερνά τις εμφανείς επιπλέον δαπάνες του έργου ή της υπηρεσίας.

Ο βασικός στόχος της αναθέτουσας αρχής σε κάθε περίπτωση είναι να διασφαλιστεί η μεγαλύτερη δυνατή οικονομική αποδοτικότητα της Σύμπραξης. Συνήθως αυτό ισοδυναμεί με ελαχιστοποίηση της οικονομικής συμμετοχής στο

έργο. Τη διασφάλιση αυτή θα την επιδιώξει μέσα από το συνδυασμό τριών συνιστωσών:

- 1) της επιλογής του εταίρου με τον οποίο θα συμβληθεί,
- 2) της δυναμικής και αυστηρά ανταγωνιστικής διαδικασίας επιλογής του εταίρου
- 3) και του τρόπου με τον οποίο θα διαρθρώσει τους εμπορικούς και συμβατικούς όρους με την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού (συμπεριλαμβάνοντας, ειδικότερα, την προσφορότερη μεταβίβαση των κινδύνων).

Σε γενικές γραμμές, οι αναθέτουσες αρχές επιδιώκουν να επιλέγουν τις προσφορές με τη χαμηλότερη οικονομική συμμετοχή (σε καθαρές τρέχουσες τιμές για όλη τη διάρκεια της σύμβασης), αναγνωρίζοντας, όμως, ότι η οικονομική αποδοτικότητα εξαρτάται, μεταξύ άλλων, από την τιμή, την ποιότητα και την έκταση των μεταβιβαζόμενων κινδύνων. Η χαμηλότερη τιμή δεν αντιπροσωπεύει πάντοτε και τη μεγαλύτερη αποδοτικότητα.

Στις περισσότερες περιπτώσεις, η οικονομική αποδοτικότητα καθορίζεται από τη σύγκριση των προσφορών που υποβάλλονται, ώστε να καθοριστεί η «πλέον συμφέρουσα οικονομικά». Είναι φυσικό, ωστόσο, ότι οι αναθέτουσες αρχές προχωρούν στη σύγκριση αυτή με βάση μια θεωρητική συγκριτική κοστολόγηση από το Δημόσιο Τομέα.

Μια γενική αρχή είναι ότι η οικονομική αποδοτικότητα βελτιώνεται με τη μεταβίβαση ενός βαθμού επιχειρηματικού κινδύνου στον ιδιωτικό τομέα, αλλά έως ένα όριο, που καθορίζεται ως άριστο. Πέρα από αυτό το σημείο, κάθε επιπλέον μεταβίβαση κινδύνου θα οδηγήσει στη μείωση της αποδοτικότητας. Η μεγαλύτερη οικονομική αποδοτικότητα ενός έργου προκύπτει από τον άριστο συνδυασμό του κόστους εφ' όρου ζωής, του οφέλους και των κινδύνων που αυτό συνεπάγεται.

Ο έλεγχος της οικονομικής αποδοτικότητας ενός έργου γίνεται, συνήθως, με βάση μια Δημόσια Συγκριτική Κοστολόγηση (ΔΣΚ) . Η ΔΣΚ μπορεί να οριστεί ως η υποθετική κοστολόγηση μιας παροχής, συμπεριλαμβανομένων των κινδύνων που αυτή συνεπάγεται, από το Δημόσιο Τομέα ως προμηθευτή (κατά τον παραδοσιακό τρόπο των δημοσίων προμηθειών), έναντι μιας παροχής με τις ίδιες προδιαγραφές από μία ΣΔΙΤ.

Για να είναι αξιόπιστο μέτρο σύγκρισης, η ΔΣΚ πρέπει να:

- διατυπώνεται σε καθαρή τρέχουσα αξία,
- στηρίζεται σε πρόσφατες μεθόδους παραγωγής της συγκεκριμένης παροχής από το δημόσιο τομέα,
- συνυπολογίζει τους επιχειρηματικούς κινδύνους που θα αντιμετωπίζονταν με τον παραδοσιακό τρόπο των δημοσίων προμηθειών.

Η ΔΣΚ πρέπει, επομένως, όχι μόνο να αντικατοπτρίζει ορισμένες δαπάνες των δημοσίων προμηθειών, αλλά και τις δαπάνες συντήρησης «εφ' όρου ζωής» της υποδομής που δημιουργείται. Επιπλέον, η ΔΣΚ πρέπει να αντικατοπτρίζει τον κίνδυνο ότι πιθανώς θα προκύψουν νέες δαπάνες κατά τη διάρκεια ζωής του έργου (σε λογαριασμό του προμηθευτή). Είναι απαραίτητο να αποτιμηθεί ο αντίκτυπος αυτών των κινδύνων στο κόστος, να υπολογιστούν οι πιθανότητες εμφάνισής τους και να προσαρμοστεί αναλόγως η κοστολόγηση.

Η ΔΣΚ πρέπει να συνυπολογίσει εκτενώς το σύνολο των κινδύνων, προκειμένου να διασφαλίσει ότι μπορούν να συγκριθούν έγκυρα οι προσφορές τόσο μεταξύ τους όσο και με την ίδια τη ΔΣΚ. Ένας από τους στόχους του ελέγχου της οικονομικής αποδοτικότητας είναι επομένως η απευθείας σύγκριση της κατ' εκτίμηση αξίας της ΔΣΚ με την κατ' εκτίμηση αξία της καλύτερης προσφοράς ΣΔΙΤ.

Είναι σαφές ότι καθώς το κόστος χρηματοδότησης για το δημόσιο τομέα (που διαθέτει την υπέρτατη πιστοληπτική ικανότητα) θα είναι πάντα χαμηλότερο από ότι για τον ιδιωτικό, η οικονομική αποδοτικότητα μπορεί να επιτευχθεί μόνον με τον καλύτερο επιμερισμό του κινδύνου, και την αποτελεσματικότητα ως προς τις δαπάνες και άλλους τομείς που διαθέτει ο ιδιωτικός τομέας ως προμηθευτής (έναντι του δημόσιου τομέα ως προμηθευτή).

II. Κατανομή κινδύνου (risk allocation)

Κατά τη βασική αυτή αρχή απαιτείται μεταβίβαση των κινδύνων από το Δημόσιο στον Ιδιωτικό Τομέα. Η προσοχή εστιάζεται στην ανάθεση του επιχειρηματικού κινδύνου στον καταλληλότερο φορέα (δηλ. στο φορέα που είναι σε καλύτερη θέση να τον διαχειριστεί). Ο Ιδιωτικός Τομέας αναμένεται να αναλάβει τους κινδύνους που συνδέονται με την κατασκευή, τη χρηματοδότηση, τη λειτουργία, τη διαχείριση και τη διαρκή συντήρηση του έργου. Κίνδυνοι που δεν καταμερίζονται στον Ιδιωτικό Τομέα και παραμένουν στο Δημόσιο είναι, για παράδειγμα, οι αλλαγές στην κυβερνητική πολιτική και οι αλλαγές στη νομοθεσία.

Ο βασικός επιχειρηματικός κίνδυνος για τις ΣΔΙΤ είναι η διαθεσιμότητα, η συνεχής δηλαδή παροχή ενός ολοκληρωμένου έργου και των σχετικών με αυτό υπηρεσιών. Η Αναθέτουσα Αρχή «αγοράζει» μια υπηρεσία και θα πληρώνει μόνο για αυτήν την υπηρεσία. Κατ' αυτόν τον τρόπο, το κεφάλαιο που διακινδυνεύει ο Ιδιωτικός Τομέας μέσα από το έργο θα αποπληρωθεί πλήρως (μαζί με ένα στοιχείο κέρδους) μόνον εφόσον το έργο και οι υπηρεσίες που προσφέρονται βρίσκονται στο απαιτούμενο επίπεδο ποιότητας σε όλη τη διάρκεια ζωής του έργου.

Η προσέγγιση αυτή διαφέρει ριζικά από την παραδοσιακή μέθοδο των δημοσίων προμηθειών, η οποία περιλαμβάνει μία σύμβαση μελέτης και κατασκευής. Σύμφωνα με αυτή τη σύμβαση, η Αναθέτουσα Αρχή χρηματοδοτεί το έργο, πληρώνοντας ανά φάση εκτέλεσης, χωρίς να έχει τη δυνατότητα να εκτιμήσει εάν το έργο θα λειτουργήσει και επιβάλλοντας ορισμένες κυρώσεις εάν αυτό δεν συμβεί.

Αντίθετα, στις περιπτώσεις των έργων ΣΔΙΤ, ο Ιδιωτικός Τομέας είναι υπεύθυνος για τη λειτουργία του έργου σε όλη τη διάρκεια της συμβατικής περιόδου. Η μεταβίβαση του κινδύνου αποτελεί συστατικό στοιχείο κάθε έργου ΣΔΙΤ. Εφόσον μεταβιβαστεί ο σωστός συνδυασμός επιχειρηματικών κινδύνων στον Ιδιωτικό Τομέα και αυτός τα διαχειριστεί αποτελεσματικά, τότε μπορεί να αντισταθμίσει και να υπερκαλύψει το υψηλότερο κόστος δανεισμού που τον βαρύνει. Ο σωστός συνδυασμός των κινδύνων μπορεί να καθοριστεί μόνον κατά περίπτωση, χρησιμοποιώντας σαν οδηγό την εμπειρία από τις πρακτικές της αγοράς ανά κλάδο.

Όλα τα μέρη που συμμετέχουν σε έργα ΣΔΙΤ χρειάζεται να προχωρήσουν σε **ανάλυση του κινδύνου**. Τυπικά, υπάρχουν τρεις ομάδες που συμμετέχουν σε αυτή τη διαδικασία: ο Δημόσιος Τομέας, ο επιλεγείς Ιδιωτικός Φορέας και οι χρηματοδότες του. Αν και η μεθοδολογία που υιοθετείται για τον προσδιορισμό και την αποτίμηση των κινδύνων ενδέχεται να είναι κοινή, τα μέρη θα έχουν μάλλον διαφορετικούς αντικειμενικούς στόχους.

- Ο δημόσιος τομέας χρειάζεται να τηρήσει κάποιες οδηγίες σχετικά με τη μεταβίβαση του κινδύνου, οι οποίες καταρτίζονται επίσημα ως βοήθημα χάραξης πολιτικής για τις ΣΔΙΤ.
- Ο επιλεγείς Ιδιωτικός Φορέας θα χρειαστεί να κρίνει εάν (και πώς) θα μπορέσει να διαχειριστεί τους κινδύνους που ο Δημόσιος Τομέας αποφασίζει να του μεταβιβάσει.
- Οι τράπεζες και άλλοι χρηματοδότες συνήθως επιδιώκουν την απόδοση του αρχικού κεφαλαίου και την πληρωμή των τόκων και των αμοιβών τους σε μικρότερο χρονικό πλαίσιο. Εκτός από την εξέταση του επιμερισμού των κινδύνων στα διάφορα μέρη, οι χρηματοδότες εξετάζουν με την δέουσα επιμέλεια το έργο, την εξουσία και την ικανότητα της Αναθέτουσας Αρχής να υποστηρίξει αποτελεσματικά την εκτέλεση του έργου και την αγορά και το πολιτικό περιβάλλον στο οποίο λειτουργεί το έργο.

Ο κίνδυνος συνδέεται άμεσα με την ανάλυση της οικονομικής αποδοτικότητας, την οικονομική δυνατότητα, τους λογιστικούς χειρισμούς, τους όρους και τις προϋποθέσεις της ενδεχόμενης σύμβασης και, εντέλει, την επιτυχία ή μη του έργου. Οι προμηθευτές καλούνται επομένως να εξετάσουν και να εκτιμήσουν τους επιχειρηματικούς κινδύνους σε όλη την εξέλιξη της σύμβασης: από τη σύναψη της σύμβασης έως την εκτέλεση του έργου και τη συνολική διάρκεια της λειτουργίας του.

2.4.2. Κίνδυνοι που επιμερίζονται σε ένα έργο Σ.Δ.Ι.Τ.

Η δυνατότητα υλοποίησης συμπράξεων σε ένα ευρύ φάσμα επενδυτικών σχεδίων, με διαφορετικά χαρακτηριστικά και ιδιαιτερότητες, αυξάνει τη

διαφορετικότητα των επιμέρους κινδύνων που πρέπει να προβλεφθούν κατά την κατάρτιση των συμβατικών υποχρεώσεων μιας Σύμπραξης, ώστε να κατανεμηθούν με σαφήνεια και διαφάνεια στους επιμέρους συμβαλλόμενους.

Οι κυριότερες κατηγορίες κινδύνων είναι οι εξής:

I. Κατασκευαστικός Κίνδυνος

Καλύπτει κυρίως περιστατικά που συνδέονται με υπερβάσεις του χρόνου και του προϋπολογισμού της κατασκευής, μη τήρηση των συμφωνημένων προδιαγραφών και κακοτεχνίες. Ο κατασκευαστικός κίνδυνος περιλαμβάνει σημαντικό αριθμό επιμέρους κινδύνων (όπως για παράδειγμα τον κίνδυνο σφαλμάτων κατά το σχεδιασμό του έργου ή τον κίνδυνο της κακής διαχείρισης από υπεργολάβους που έχουν αναλάβει τμήματα του έργου). Ως εκ τούτου, το κόστος χρηματοδότησης κατά την κατασκευαστική περίοδο είναι υψηλότερο σε σύγκριση με την περίοδο που έπεται της αποπεράτωσης του έργου. Για το λόγο αυτό, μετά την αποπεράτωση της κατασκευής γίνεται συνήθως αναδιάρθρωση χρέους με χαμηλότερα επιτόκια, για το υπόλοιπο της ζωής του έργου.

Η ανάληψη και διαχείριση του κατασκευαστικού κινδύνου επιβαρύνει τους ιδιωτικούς φορείς. Οι εγγυήσεις και εξασφαλίσεις που θα ζητηθούν για τον κατασκευαστικό κίνδυνο και ο επιμερισμός του κινδύνου αυτού αφορούν κατά κύριο λόγο τους χρηματοδότες του έργου. Ο ιδιωτικός φορέας αναλαμβάνει έναν από τους παρακάτω δύο κινδύνους:

II. Κίνδυνος Διαθεσιμότητας

Ο κίνδυνος αυτός αναλαμβάνεται κατά κύριο λόγο από τον ιδιωτικό φορέα, ο οποίος φέρει την ευθύνη για την παροχή συγκεκριμένης ποσότητας και ποιότητας υπηρεσιών στους τελικούς χρήστες, σύμφωνα με τις προδιαγραφές που έχουν ρητά προβλεφθεί στη Σύμβαση. Οι δύο αυτές παράμετροι μετρούν ουσιαστικά την επίδοση του έργου που διαχειρίζεται και εκμεταλλεύεται ο Ιδιώτης (ΕΕΣ). Για παράδειγμα, ο Ιδιώτης που αναλαμβάνει την κατασκευή και τη συντήρηση ενός σχολείου μέσω ΣΔΙΤ έχει την υποχρέωση να διατηρεί το σχολείο διαθέσιμο προς χρήση, ανεξάρτητα από το αν θα υπάρχουν μαθητές ή όχι, καθώς αυτός είναι ένας κίνδυνος που αναλαμβάνεται από το Δημόσιο.

Ομοίως, σε ένα έργο ΣΔΙΤ κατασκευής και συντήρησης ενός δρόμου όπου ο Ιδιώτης δεν έχει αναλάβει τον κίνδυνο της ζήτησης (βλ. επόμενη παράγραφο), κύρια υποχρέωσή του είναι ο δρόμος αυτός να είναι συνεχώς διαθέσιμος στην κυκλοφορία, ανεξάρτητα από τον αριθμό των οχημάτων που θα διέρχονται από αυτόν.

III. Κίνδυνος Ζήτησης

Ο κίνδυνος ζήτησης είναι ο κίνδυνος που ελλοχεύει όταν οι παραγόμενες από το έργο ΣΔΙΤ υπηρεσίες δεν βρίσκουν ικανοποιητικό αριθμό αγοραστών στην αγορά

στην τιμή που αυτές πωλούνται. Ο κίνδυνος αυτός πηγάζει από αστάθμητους παράγοντες που μπορεί να εκδηλωθούν κατά την εκμετάλλευση του έργου και είναι συνήθως δύσκολο να προσδιορισθούν με ακρίβεια εκ των προτέρων.

Η μετατόπιση της ζήτησης της παρεχόμενης υπηρεσίας και ο βαθμός παρέκκλισης της τελικής ζήτησης από την αρχικά προσδοκώμενη (εκείνη που είχε εκτιμηθεί κατά τη σύναψη της σύμβασης σύμπραξης) καλύπτεται από την Αναθέτουσα Αρχή, μόνο όταν συντρέχουν συγκυριακοί παράγοντες, όπως οι νέες τάσεις αγοράς, η τεχνολογική απαξίωση, η πλεονάζουσα ζήτηση σε σχέση με τις δυνατότητες εξυπηρέτησης του έργου, κλπ, και όχι από υπαιτιότητα του ιδιώτη (π.χ. ανεπαρκής ή χαμηλής ποιότητας υπηρεσία).

Το μεγαλύτερο μέρος αυτού του κινδύνου συνήθως το φέρει η δημόσια αρχή, η οποία, στην περίπτωση που ένα μέρος του κινδύνου ζήτησης αναλαμβάνεται από τον Ιδιώτη, εγγυάται ένα προκαθορισμένο ελάχιστο επίπεδο εσόδων της Εταιρίας Ειδικού Σκοπού, ανεξάρτητα από τυχόν διακυμάνσεις της ζήτησης υπηρεσιών. Η παρακολούθηση (monitoring) του κινδύνου ζήτησης από τους χρηματοδότες του έργου είναι κρίσιμη καθ' όλη τη διάρκεια λειτουργίας του έργου, διότι επηρεάζει άμεσα τις ροές εσόδων.

Είναι δυνατόν να προβλέπεται στη Σύμβαση Σύμπραξης υποκατάσταση του Ιδιωτικού Φορέα ή των δανειστών με απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής, σε περίπτωση που οι ροές μειωθούν κάτω από το επίπεδο που είχε προβλεφθεί στη μελέτη βιωσιμότητας (ρήτρα "step-in").

IV. Πιστωτικός Κίνδυνος

Τον πιστωτικό κίνδυνο ενός έργου ΣΔΙΤ φέρουν οι δανείστριες τράπεζες. Ειδικότερα:

Οι υποψήφιες δανείστριες τράπεζες υπολογίζουν και καλύπτουν τον κίνδυνο αυτό με βάση τις παραδοχές και τις επιμέρους συμφωνίες που έχουν γίνει μεταξύ των εταιρών για τον επιμερισμό των κινδύνων. Ο τρόπος επιμερισμού έχει σημασία για τις τράπεζες, διότι συνήθως το 80% ή και 90% του κόστους του επενδυτικού έργου χρηματοδοτείται με τραπεζικό δανεισμό, εάν δεν υπάρξει χρηματοδοτική συμμετοχή από το δημόσιο τομέα.

Η διαθεσιμότητα της χρηματοδότησης, η οποία θα πρέπει να είναι επαρκής για την εκπλήρωση του συνόλου των υποχρεώσεων που αναλαμβάνουν οι Ιδιωτικοί Φορείς σύμφωνα με την Προκήρυξη της Σύμβασης Σύμπραξης, θα πρέπει να είναι εξασφαλισμένη από τους Ιδιωτικούς Φορείς, οι οποίοι θα πρέπει να προσκομίζουν στους Δημόσιους Φορείς τα σχετικά στοιχεία. Επιπλέον, ο Νόμος προβλέπει την κατά περίπτωση δυνατότητα των Δημόσιων Φορέων να συνάπτουν απευθείας συμβάσεις με τους δανειστές των Ιδιωτικών Φορέων.

2.4.3. Ζητήματα που προκύπτουν κατά επιμερισμό των κινδύνων

Η ρητή και σαφής κατανομή των κινδύνων που προαναφέρθηκαν αποτελεί βασική προϋπόθεση υλοποίησης ενός έργου ΣΔΙΤ, διότι συνδέεται άμεσα με την εξασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας του έργου και της χρηματοοικονομικής ισορροπίας του καθ' όλη την περίοδο εκμετάλλευσης, ώστε να καθίσταται χρηματοδοτήσιμο.

Το Πράσινο Βιβλίο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής επισημαίνει ότι «... στις ΣΔΙΤ δεν είναι αυτονόητο ότι ο εταίρος του ιδιωτικού τομέα πρέπει να αναλάβει όλους τους κινδύνους ή το μεγαλύτερο μέρος των κινδύνων που συνδέονται με το σχέδιο. Η ακριβής κατανομή των κινδύνων πραγματοποιείται κατά περίπτωση, ανάλογα με την ικανότητα κάθε πλευράς να τους αξιολογεί, να τους ελέγχει και να τους διαχειρίζεται». Τυχόν επιφανειακή προσέγγιση αυτού του ζητήματος μπορεί να οδηγήσει σε απλουστευτικές εκτιμήσεις, σχετικά με το κατά πόσο η υλοποίηση δημόσιων έργων με τη μέθοδο των συμπράξεων αποτελεί «φθηνότερη» ή «ακριβότερη» επιλογή.

Επομένως, ο προσδιορισμός, η διαπραγμάτευση και η σωστή κατανομή του κινδύνου είναι βασικής σημασίας για την αρχική βιωσιμότητα και συνεχή επιτυχία όλων των έργων ΣΔΙΤ. Εάν ο Ιδιώτης αναλάβει κινδύνους που δεν μπορεί να διαχειριστεί ή κατ' άλλο τρόπο να αποφύγει, δεν έχει πιθανότητες να επιβιώσει και τα αρχικά φαινομενικά οφέλη από την ανάληψη της σύμβασης μπορεί να υπερακοντιστούν από συνεχή προβλήματα λόγω έκθεσης σε ανέλεγκτες συνθήκες κατά τη διάρκεια της ζωής του έργου.

Αφού συμφωνηθούν και κατανεμηθούν οι κίνδυνοι, οι αντίστοιχες ευθύνες των διαφόρων μερών πρέπει να αντανakλώνται σαφώς στις συμφωνίες του έργου. Ο θεμελιώδης σκοπός της σύμβασης σε ένα έργο ΣΔΙΤ είναι να καθορίσει τα δικαιώματα, καθήκοντα και υποχρεώσεις των διαφόρων μερών και να κατανείμει τους σχετικούς κινδύνους.

Μια περιληπτική θεώρηση του επιμερισμού του κινδύνου κατά την περίοδο της εκχώρησης ακολουθεί στη συνέχεια.

I. Περίοδος κατασκευής

Ο Ιδιώτης αναλαμβάνει τους ακόλουθους κινδύνους:

- χρονοδιάγραμμα (με κατάλληλες επεκτάσεις για γεγονότα ανωτέρας βίας)
- κατάσταση του εδάφους
- αδειοδοτήσεις
- υπέρβαση εξόδων και

- καταλληλότητα της κατασκευής / μελέτης για το προδιαγεγραμμένο αποτέλεσμα.

Ο συνολικός κίνδυνος, επομένως, της ικανότητας παράδοσης του έργου σύμφωνα με τις καθορισμένες προδιαγραφές ανήκει στον Ιδιώτη.

II. Περίοδος λειτουργίας

Τα έσοδα του Ιδιώτη συνδέονται άμεσα με την αποδοτικότητα των υπηρεσιών του έργου κατά τη διάρκεια της ζωής του δικαιώματος εκμετάλλευσης. Ο μηχανισμός πληρωμών μεταβιβάζει αυτός καθ' εαυτός σημαντικούς κινδύνους. Οι πληρωμές θα μειώνονται σύμφωνα με αστοχίες ως προς την ποιότητα της υπηρεσίας, τη χρήση και τη διαθεσιμότητά της.

Ο Ιδιώτης αναλαμβάνει τους ακόλουθους κινδύνους που σχετίζονται με το μακροχρόνιο κόστος της λειτουργίας των υπηρεσιών:

- τακτική και περιοδική συντήρηση σε όλη τη διάρκεια ζωής του έργου,
- πρόγραμμα αντικατάστασης εξοπλισμού,
- κόστη εργοδοσίας / συνταξιοδότησης,
- αλλαγές στη νομοθεσία για την απασχόληση, υγιεινή, ασφάλεια και άλλους τομείς, και
- καταληκτική αξία του έργου.

Ο Ιδιώτης επιθυμεί να διασφαλίσει ότι ο μηχανισμός πληρωμών θα λαμβάνει υπ' όψη ορισμένους κινδύνους όπως οι μελλοντικοί ρυθμοί πληθωρισμού, και θα επιχειρήσει να μεταθέσει άλλους κινδύνους όπως η ποιότητα των υπηρεσιών, στην ιδιωτική εταιρεία που αναλαμβάνει τη λειτουργία του έργου ή στους ασφαλιστές.

III. Χρηματοδοτικός κίνδυνος

Δεδομένου ότι το έργο μπορεί, για παράδειγμα, να χρηματοδοτηθεί κατά 90% από τις τράπεζες ή τη χρηματαγορά και μόνο 10% από τους ιδιώτες επενδυτές (ίδια κεφάλαια), ένας αριθμός των κινδύνων που αναλαμβάνονται από τον Ιδιώτη θα αναληφθεί επίσης από τους χρηματοδότες.

Οι τράπεζες έχουν επομένως μεγάλο ενδιαφέρον να διασφαλίσουν ότι η κατανομή του κινδύνου είναι η σωστή. Οι κίνδυνοι αυτοί είναι ενδεικτικά οι παρακάτω:

- πολιτικός

- πιστοληπτικός (τόσο του Ιδιώτη όσο και της δημόσιας αρχής)
- αποτέλεσμα της δυνατότητας / όγκου μείωσης πληρωμών
- κίνδυνος εκμεταλλευτή (κακή απόδοση πληρωμών ή απώλεια αδείας)
- φορολογικές και νομοθετικές αλλαγές, και
- ανωτέρα βία

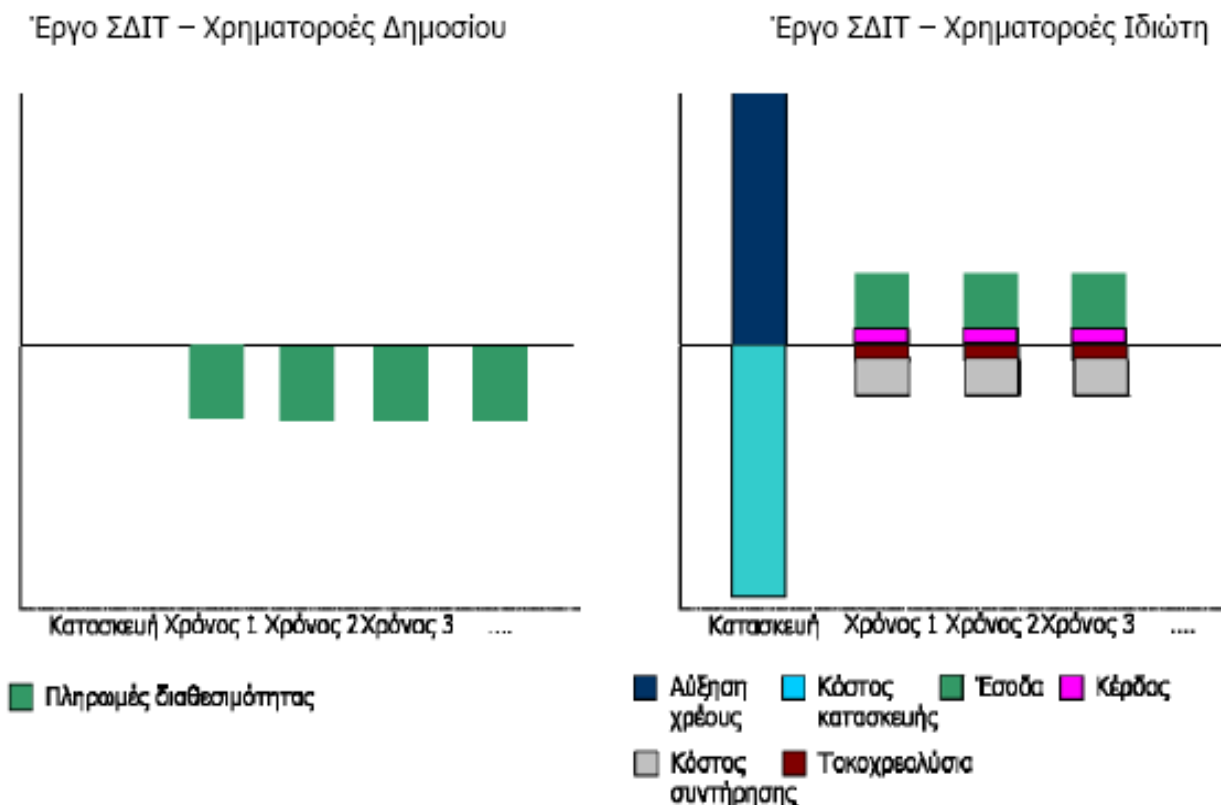
Η διαθεσιμότητα ρευστότητας σε περίπτωση που η σύμβαση διακοπεί είναι κρίσιμος παράγοντας για την εκτίμηση του χρηματοδοτικού κινδύνου. Η σύμβαση μπορεί να διακοπεί λόγω αθέτησης υποχρεώσεων του Ιδιώτη, λόγω αθέτησης υποχρεώσεων της δημόσιας αρχής και λόγω ανωτέρας βίας. Οι χρηματοδότες επιχειρούν να εξασφαλίσουν αποπληρωμή του αρχικού κεφαλαίου στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό σε όλες αυτές τις περιπτώσεις.

2.4.4. Δομή χρηματοδότησης έργων Σ.Δ.Ι.Τ.

Η φύση και οι κίνδυνοι της χρηματοδότησης είναι τελείως διαφορετικοί στο πλαίσιο των έργων ΣΔΙΤ. Ο ιδιωτικός τομέας είναι υπεύθυνος για την αρχική χρηματοδότηση του έργου και για τη συντήρηση και την παροχή υπηρεσιών από το εν λόγω έργο στη διάρκεια της συμβατικής ζωής του. Με τις συμπράξεις, το δημόσιο προκηρύσσει σήμερα υπηρεσίες και έργα χωρίς να επιβαρύνεται άμεσα για αυτά, αφού την χρηματοδότηση τους αναλαμβάνουν ιδιώτες.

Οι ιδιώτες αυτοί αποπληρώνονται σε βάθος χρόνου κατόπιν συμβατικής συμφωνίας, ενώ το δημόσιο γνωρίζει εκ των προτέρων, σε περίπτωση που αυτό και όχι ο τελικός χρήστης έχει αναλάβει την αποπληρωμή, το ακριβές τίμημα που θα πληρώνει για τα επόμενα χρόνια. Το τίμημα αυτό δεν μπορεί να αυξηθεί αν κάτι πάει στραβά στον ιδιώτη ανάδοχο του αφού αυτός αναλαμβάνει το σύνολο του κατασκευαστικού και του χρηματοοικονομικού κινδύνου, όσο και τον κίνδυνο της διαθεσιμότητας του έργου.

Η δε καταβολή του τιμήματος ξεκινά από την πρώτη μέρα λειτουργίας της υποδομής ή της υπηρεσίας και συναρτάται άμεσα με την ποιότητα τους, την οποία ο ιδιώτης οφείλει να διασφαλίζει μέχρι και τον τελευταίο χρόνο που ορίζει η σύμβασή του. Χαμηλές ποιοτικά υπηρεσίες ή υποδομές από πλευράς ιδιώτη συνεπάγονται και μειωμένες απολαβές για αυτόν.



Σχήμα 4: Απεικόνιση χρηματικών ροών στο πλαίσιο παραδοσιακών δημοπρατήσεων και έργων ΣΔΙΤ

Όπως έχει αναφερθεί και παραπάνω, το μοντέλο των ΣΔΙΤ αναφέρεται σε τρεις μορφές έργων:

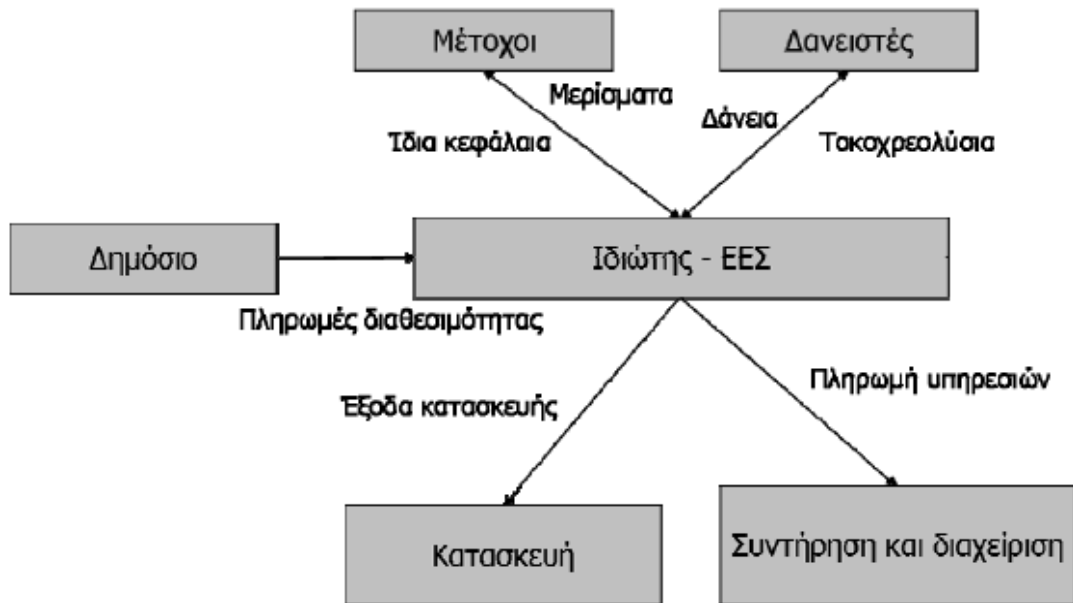
- έργα που σχεδιάζονται, κατασκευάζονται, χρηματοδοτούνται και τίθενται σε λειτουργία από τον ιδιωτικό τομέα, το κόστος των οποίων αποπληρώνεται από ευθείας από το δημόσιο τομέα (π.χ. νοσοκομεία και φυλακές) – κλασικό έργο ΣΔΙΤ
- έργα στα οποία η αποπληρωμή του κόστους κεφαλαίου μοιράζεται ανάμεσα στο δημόσιο και στον ιδιωτικό φορέα, ενώ τη συνολική ευθύνη για το έργο έχει ο ιδιωτικός φορέας
- οικονομικά ανεξάρτητα έργα, όπου τα έσοδα προέρχονται άμεσα από πληρωμές των πολιτών (τελικοί χρήστες).

I. Ιδιωτικά χρηματοδοτούμενα (μη ανταποδοτικά) έργα που αποπληρώνονται από το Δημόσιο (PFI)

Στο πλαίσιο αυτής της συνεργασίας ο ιδιωτικός φορέας δημιουργεί μία Εταιρεία Ειδικού Σκοπού (ΕΕΣ), στην οποία συμμετέχουν εξειδικευμένοι εργολάβοι σε ένα ευρύ φάσμα τομέων, κατασκευαστικές εταιρείες, φορείς διαχείρισης έργου, φορείς παροχής τεχνικού εξοπλισμού, φορείς συντήρησης εξοπλισμού και κτιριακών εγκαταστάσεων, και άλλοι φορείς με αποδεδειγμένη προϋπηρεσία στην παροχή του είδους των υπηρεσιών που καθορίζονται στις συμβατικές προδιαγραφές επί του αποτελέσματος.

Άλλοι συμμετέχοντες στην ΕΕΣ μπορεί να είναι φορείς μετοχικών κεφαλαίων και χρηματοδότες (πρωτίστως τράπεζες, οι οποίες συνήθως παρέχουν μεγάλες μακροπρόθεσμες οφειλές ή, στην περίπτωση των αγορών κεφαλαίων, χρηματοδότηση, διαχειριστές / ανάδοχοι και ασφαλιστές πιστώσεων που παρέχουν αύξηση των πιστώσεων για τα ομόλογα που πωλούνται στους επενδυτές).

Τα δανειακά και ίδια κεφάλαια της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού χρησιμοποιούνται για την κατασκευή της υποδομής ή την παροχή της υπηρεσίας στο έργο ΣΔΙΤ. Πληρωμές δεν καταβάλλονται έως ότου το έργο και οι σχετικές υπηρεσίες παραδοθούν προς χρήση στην Αναθέτουσα Αρχή. Η αναθέτουσα αρχή καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης καταβάλει ετήσιες πληρωμές (πληρωμές διαθεσιμότητας) που βασίζονται σε ένα μηχανισμό πληρωμών που συμφωνείται βάσει της σύμβασης σύμπραξης και που στηρίζεται σε προδιαγραφές ποιότητας που τίθενται. Με τις πληρωμές αυτές η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού αποπληρώνει τα δανειακά κεφάλαιά της και εξασφαλίζει το εύλογο κέρδος της. Στο σχήμα που ακολουθεί απεικονίζεται η βασική δομή συναλλαγής Σ.Δ.Ι.Τ.



Σχήμα 5: Βασική δομή μίας χαρακτηριστικής συναλλαγής ΣΔΙΤ

II. Ιδιωτικά χρηματοδοτούμενα έργα με περιορισμένη συμβολή του Δημοσίου στην αποπληρωμή τους

Στο πλαίσιο μιας σύμπραξης μπορεί να προκύψουν και εμπορικές ή άλλες χρήσεις από την εκμετάλλευση της υποδομής ή της υπηρεσίας που θα υλοποιηθεί. (π.χ. εκμετάλλευση των εμπορικών χώρων ενός κτιρίου στο οποίο στεγάζεται μία δημόσια υπηρεσία). Στην περίπτωση αυτών των έργων, το Δημόσιο έρχεται να συμπληρώσει με ετήσιες πληρωμές διαθεσιμότητας τα έσοδα της ΕΕΣ από την εκμετάλλευση λοιπών χρήσεων.

Πρόκειται για τον ίδιο μηχανισμό πληρωμής, όπως στην πρώτη περίπτωση, που όμως χάρη στα πρόσθετα έσοδα από την εμπορική εκμετάλλευση της κύριας ή άλλων χρήσεων, το τίμημα που τελικά καταβάλλεται από το Δημόσιο είναι μικρότερο.

III. Πλήρως ανταποδοτικά έργα

Η διαφορά των πλήρως ανταποδοτικών έργων από τα προηγούμενα σχήματα είναι ότι στην περίπτωση αυτή, ο Ιδιωτικός Φορέας, πέρα από τη μελέτη, κατασκευή και χρηματοδότηση του έργου ή της υπηρεσίας αναλαμβάνει και τη λειτουργία ή εκμετάλλευση της σχετικής υποδομής. Μέσα από τη λειτουργία ή εκμετάλλευση της υποδομής και τις χρεώσεις που επιβάλλει στους τελικούς χρήστες, η ΕΕΣ δεν λαμβάνει καμία πληρωμή από το κράτος.

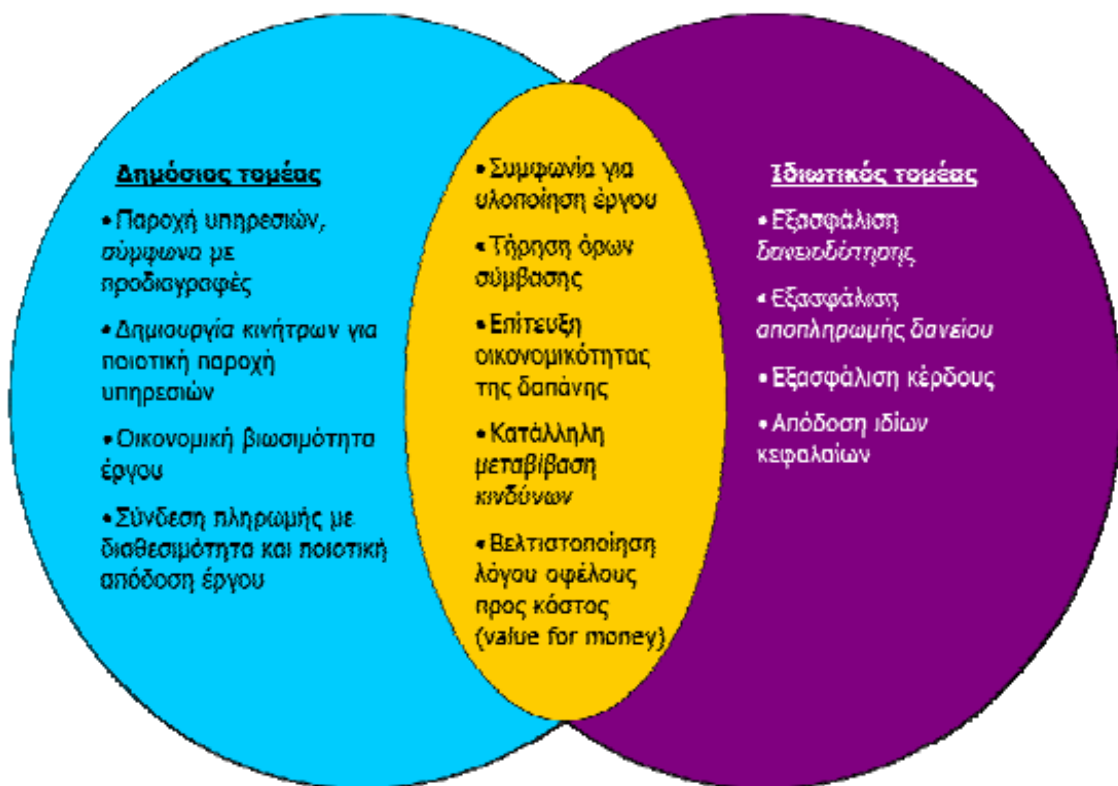
Τα συγκεκριμένα έργα, λόγω του μεγάλου κινδύνου που αναλαμβάνεται από τον Ιδιωτικό Τομέα για την αποπληρωμή των κεφαλαίων του (δεδομένου ότι δεν

υπάρχουν πληρωμές από το Δημόσιο), χρειάζονται ιδιαίτερη προετοιμασία και ρύθμιση μίας σειράς θεμάτων που σχετίζονται με τη χρηματοδοτησιμότητά τους (bankability). Βάσει της εμπειρίας από τις συμβάσεις που κυρώθηκαν από τη Βουλή στο παρελθόν για τέτοιου είδους έργα, ο νομοθέτης του Ν. 3389/2005 εισήγαγε μία σειρά ειδικών ρυθμίσεων, που ευνοούν την εξασφάλιση της χρηματοδοτησιμότητας των έργων.

2.4.5. Μηχανισμός πληρωμών μη αποδοτικών έργων Σ.Δ.Ι.Τ.

Στα μη ανταποδοτικά έργα το Δημόσιο αναλαμβάνει την αποπληρωμή του Ιδιώτη που έχει αναλάβει την υλοποίηση του έργου ΣΔΙΤ. Η αποπληρωμή γίνεται σε ετήσια βάση καθ' όλη τη διάρκεια της σύμπραξης. Οι πληρωμές συνδέονται άμεσα με την αποδοτικότητα του έργου και τη διαθεσιμότητα της υπηρεσίας που πρέπει να προσφερθεί στο πλαίσιο της σύμβασης.

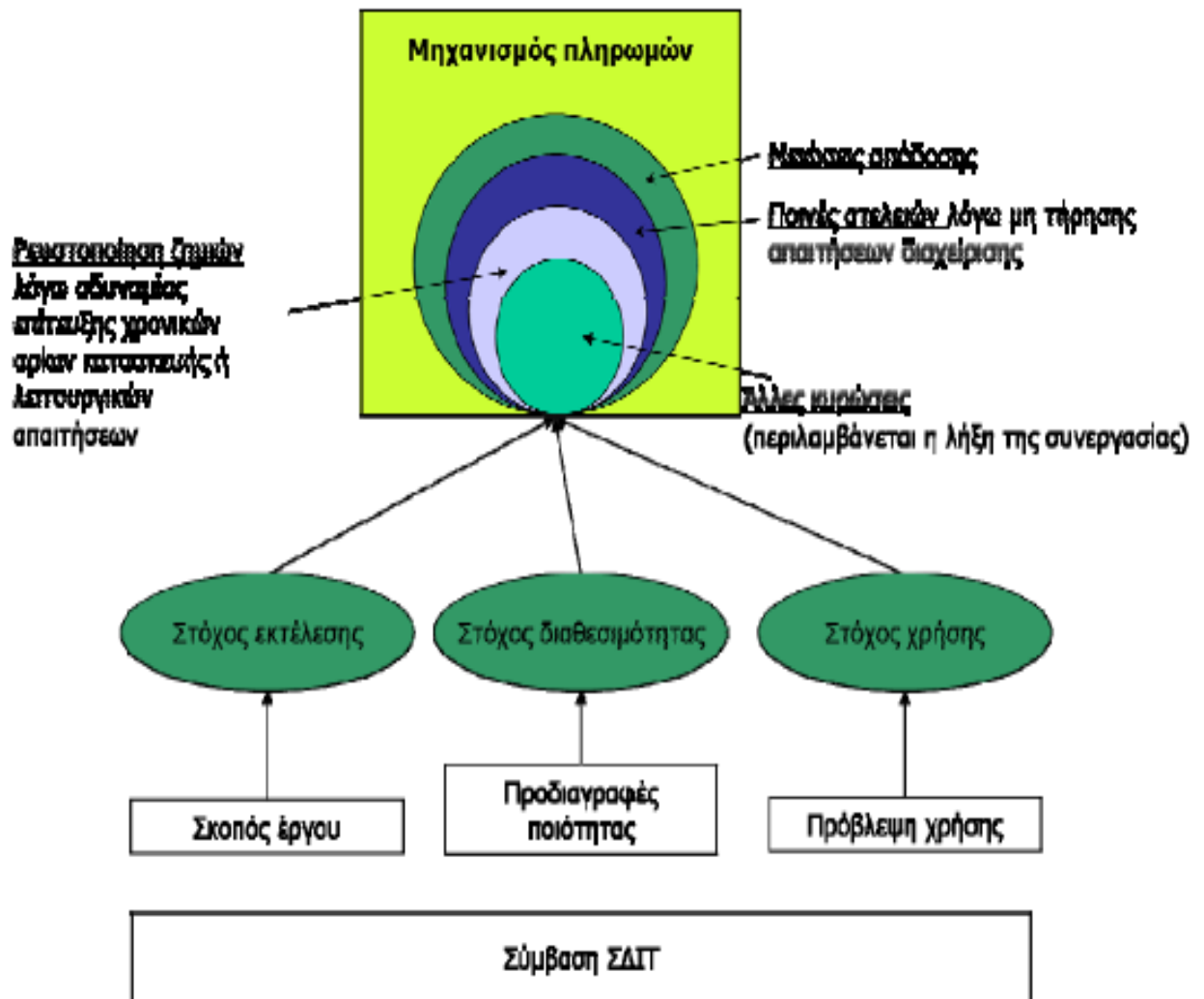
Η πληρωμή των υπηρεσιών πρέπει να αποτελείται από τέτοια επιμέρους στοιχεία που να διασφαλίζουν ότι ο ανάδοχος παραδίδει μία υπηρεσία σύμφωνα με τους επιχειρηματικούς στόχους του έργου και τα κριτήρια ποιότητας που έχουν προδιαγραφεί και περιγράφονται στη σύμβαση. Στο διάγραμμα που ακολουθεί απεικονίζονται οι στόχοι του μηχανισμού πληρωμών μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.



Σχήμα 6: Οι στόχοι του μηχανισμού πληρωμών των ΣΔΙΤ

Τα τρία κύρια στοιχεία στον προσδιορισμό της πληρωμής για υπηρεσίες είναι η διαθεσιμότητα, η ζήτηση και η ποιότητα. Διαθεσιμότητα - οι πληρωμές συνδέονται με τη δυνατότητα χρήσης του έργου. Για παράδειγμα, σε ένα σχολείο που έχει υλοποιηθεί με ΣΔΙΤ και συντηρείται από τον Ιδιώτη, αν για κάποιο λόγο η εγκατάσταση δεν είναι διαθέσιμη, αυτό θα συνεπάγεται τη μείωση της αποπληρωμής του.

Ζήτηση - η ζήτηση για τα έργα αυτά αναλαμβάνεται κατά κύριο λόγο από το Δημόσιο. Σε έργα που ο Ιδιώτης μπορεί να αναλάβει ένα μέρος αυτού του κινδύνου, συνήθως υπάρχει μία ελάχιστη εγγυημένη πληρωμή. Ποιότητα - οι πληρωμές επίσης συνδέονται με επίπεδα ποιότητας, με την ανάπτυξη και εφαρμογή προχωρημένων συστημάτων και τεχνικών μέτρησης και επιβολής κυρώσεων σε περίπτωση μη συμμόρφωσης.



Σχήμα 7: Συνοπτική παρουσίαση του μηχανισμού πληρωμών

Κατά την ανάπτυξη του μηχανισμού πληρωμών, το Δημόσιο πρέπει να λαμβάνει υπόψη τι είναι εφικτό, λειτουργικό, αποδεκτό και κατάλληλο για όλα τα

εμπλεκόμενα μέρη (για τους παροχείς υπηρεσιών, τους χρηματοδότες καθώς και για τη δική του θέση). Αυτός ο μηχανισμός πληρωμών εξασφαλίζει για το δημόσιο τομέα τα ακόλουθα:

- Διασφαλίζει την παροχή των σχετικών με το έργο υπηρεσιών, σύμφωνα με τις προδιαγραφές που έχουν ορισθεί, ώστε να υπάρχει μία ομαλή και προβλέψιμη εκροή χρηματορροών με το κατάλληλο επίπεδο μεταβίβασης κινδύνου.
- Παρέχει ρήτρες μείωσης των πληρωμών από την πλευρά του Δημοσίου (penalties) για έλλειψη αποδοτικότητας ή μη εκτέλεση ή υπηρεσίες που δεν βρίσκονται στα προδιαγεγραμμένα ποιοτικά όρια, σύμφωνα με συμβατικές αρχές.
- Επιτρέπει την επίτευξη των επιχειρηματικών στόχων του έργου. Αυτό επιτυγχάνεται μέσω της σύνδεσης των πληρωμών με τη διαθεσιμότητα, αποδοτικότητα, χρήση και ποιότητα του έργου.

Για τον ιδιωτικό τομέα:

- Εξασφαλίζει τη χορήγηση δανείων από τις τράπεζες.
- Εγγυάται το μεγαλύτερο δυνατό επίπεδο εσόδων με περιορισμένη οικονομική ευθύνη, επιτρέποντας την τήρηση των υποχρεώσεων τόσο προς τις τράπεζες όσο και προς τους μετόχους

2.4.6. Βασικές αρχές χρηματοδότησης έργων Σ.Δ.Ι.Τ

Τα έργα ΣΔΙΤ βασίζονται στις αρχές της χρηματοδότησης τύπου Non-Recourse. Η ουσία της χρηματοδότησης non-recourse είναι ότι το ανειλημμένο για τη χρηματοδότηση ενός έργου χρέος καλύπτεται και αποπληρώνεται από την ταμειακή ροή του έργου, χωρίς να βασίζεται η αποπληρωμή στην πιστοληπτική αξία των μεμονωμένων επενδυτών του έργου.

Τα έργα αναλαμβάνονται από Εταιρείες Ειδικού Σκοπού (ΕΕΣ) που βάσει συνήθων εμπορικών προδιαγραφών έχουν μικρή κεφαλαιακή βάση. Ένας από τους πιο σημαντικούς παράγοντες είναι η νομική κατοχύρωση που επιτρέπει στις τράπεζες να εξασφαλιστούν από τις ταμειακές ροές της εταιρείας του έργου, γνωρίζοντας ότι θα έχουν προτεραιότητα έναντι των υπόλοιπων πιστωτών σε περίπτωση αθέτησης.

Συνεπώς η ανάλυση των δανειστών του έργου επικεντρώνεται στις ταμειακές ροές του έργου, και τα συμβατικά τεύχη του έργου είναι σχεδιασμένα κατά τρόπο που να εξασφαλίζουν στους δανειστές την πρώτη θέση έναντι των άλλων αξιώσεων επί της ταμειακής ροής, για να είναι δυνατή η αποπληρωμή του αρχικού κεφαλαίου και του τόκου κατά την πάροδο του χρόνου. Συνεπώς οι δανειστές εξετάζουν την ταμειακή ροή για όλη τη διάρκεια του έργου, όχι μόνο για τη φάση κατασκευής, και

χρειάζεται να κατανοήσουν το μηχανισμό πληρωμής και τον τρόπο με τον οποίο σχετίζεται με την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Το κύριο μέτρο σύγκρισής τους είναι δείκτες που μετρούν την ταμειακή ροή, η οποία είναι διαθέσιμη για την εξυπηρέτηση των δανείων έναντι του κόστους εξυπηρέτησης και αποπληρωμής του δανείου ετησίως (Annual Debt Service Cover Ratio) με προβολή τόσο σε όλη τη διάρκεια του δανείου (Loan Life Cover Ratio) όσο και στην πλήρη διάρκεια του έργου (Project Life Cover Ratio).

Οι τράπεζες διεκπεραιώνουν μία διαδικασία ελέγχου (stress testing) των προβλέψεων του έργου για διάφορες ευαισθησίες που συνήθως περιλαμβάνουν διαφορετικές παραδοχές για τον όγκο, την απόδοση, τον πληθωρισμό, τα επιτόκια κλπ. για να διασφαλίσουν ότι σε όλες τις εύλογα προβλεπόμενες συνθήκες η αποπληρωμή των δανείων είναι δυνατή καθ' όλη τη διάρκεια του έργου.

Πέραν της κατανόησης του αντίκτυπου ορισμένων κινδύνων, οι τράπεζες θέλουν να διασφαλίσουν την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού από την αδυναμία καλής εκτέλεσης των συμβατικών της υποχρεώσεων. Στα έργα εκείνα που την πληρωμή αναλαμβάνει το Δημόσιο (μη ανταποδοτικά) και άρα υπάρχει ο κίνδυνος της μείωσης των καταβαλλόμενων πληρωμών στην ΕΕΣ ως αποτέλεσμα π.χ. καθυστερήσεων στην κατασκευή ή μη ικανοποιητικής λειτουργίας, τότε η ΕΕΣ επιβάλλει με τη σειρά της τις παρακρατήσεις αυτές στους αθετούντες υπεργολάβους της, εφόσον αυτοί και όχι η ίδια ευθύνεται για αυτό.

Δεδομένου ότι οι τράπεζες ενδιαφέρονται για την αποπληρωμή των δανείων, προστατεύουν τα δικαιώματά τους μέσω απευθείας συμφωνίας για την απομάκρυνση ή αντικατάσταση των μερών που οδηγούν ή δύνανται να οδηγήσουν στη μείωση των καταβαλλόμενων πληρωμών.

3. Γεωγραφική κατανομή έργων

Στον Ελλαδικό χώρο έχουν εγκριθεί συνολικά 62 έργα τα οποία ανήκουν σε διάφορες κατηγορίες ανάλογα το αντικείμενο και τον σκοπό που εξυπηρετούν. Οι κατηγορίες αυτές είναι οι ακόλουθες:

- Παιδείας
- Στέγασης Δημοσίων Υπηρεσιών
- Ανταποδοτικών έργων Δήμων
- Μεταφορών
- Πολιτισμού
- Περιβάλλοντος
- Αμύνης
- Υγείας

Στον χάρτη που ακολουθεί απεικονίζονται με διαφορετικό χρώμα οι περιφέρειες στις οποίες έχουν εγκριθεί έργα για την δημιουργία υποδομών μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. τα οποία παραθέτονται παρακάτω συνοπτικά ανά περιφέρεια. Εμείς στην συνέχεια θα αναφερθούμε στα πιο σημαντικά από αυτά βάσει προϋπολογισμού, υποδομών και status έργου.



Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Υλοποίηση 1 νέου Σχολείου στο Δήμο Δράμας - Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 7,15 εκατομμύρια ευρώ	Δράμας	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 4 νέων Σχολείων στο Δήμο Αλεξανδρούπολης - Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 8,45 εκατομμύρια ευρώ	Έβρου	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση του κτιριακού συγκροτήματος Διοικητικού Πάρκου Αλεξανδρούπολης - Υλοποίηση του κτιριακού συγκροτήματος Διοικητικού Πάρκου Αλεξανδρούπολης	22 εκατομμύρια ευρώ	Έβρου	Νομαρχιακό Διαμέρισμα Έβρου	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 1 νέου Σχολείου στο Δήμο Ελευθέρων - Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 3 εκατομμύρια ευρώ	Καβάλας	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 1 νέου Σχολείου στο Δήμο Ξάνθης - Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 2 εκατομμύρια ευρώ	Ξάνθης	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 1 νέου Σχολείου στο Δήμο Σαπών - Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 3 εκατομμύρια ευρώ	Ροδόπης	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Εγκατάσταση και Λειτουργία Συστήματος ασφαλείας στο λιμένα Καβάλας - Εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφάλειας	342 εκατομμύρια ευρώ 21,5 εκατομμύρια ευρώ	Καβάλας	Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας Υ.Ε.Ν.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Εγκατάσταση και Λειτουργία Συστήματος ασφαλείας στο λιμένα Αλεξανδρούπολης - Εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφάλειας	342 εκατομμύρια ευρώ 23,9 εκατομμύρια ευρώ	Έβρου	Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας Υ.Ε.Ν.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης

Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα

Κατασκευή και Συντήρηση Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Αλεξανδρούπολης - Κατασκευή και συντήρηση επτά (7) νέων Πυροσβεστικών Σταθμών	31,5 εκατομμύρια ευρώ 4,8 εκατομμύρια ευρώ	Έβρου	Κτηματική Εταιρία Δημοσίου Κ.Ε.Δ.	Ανάθεση Σύμβασης Σύμπραξης
Κατασκευή και Συντήρηση του Αστυνομικού Τμήματος Σατών – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας	151 εκατομμύρια ευρώ 2,43 εκατομμύρια ευρώ	Ροδόπης	Κτηματική Εταιρία Δημοσίου Κ.Ε.Δ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και Συντήρηση της Αστυνομικής Διεύθυνσης Αλεξανδρούπολης – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας	151 εκατομμύρια ευρώ 12,94 εκατομμύρια ευρώ	Έβρου	Κτηματική Εταιρία Δημοσίου Κ.Ε.Δ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση Φοιτητικών Εστιών Πανεπιστημίου Θράκης – Υλοποίηση Φοιτητικών Εστιών του δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης	74,5 εκατομμύρια ευρώ	Ορεσιτιάδα και Ξάνθη	Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
Εγκατάσταση συστημάτων ασφαλείας σε 23 θέσεις αποθήκευσης πυρομαχικών – Εγκατάσταση συστημάτων ασφαλείας σε θέσεις Αποθήκευσης Πυρομαχικών	30 εκατομμύρια ευρώ 3,9 εκατομμύρια ευρώ	Δράμας, Καβάλας και Ξάνθης	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
Υλοποίηση 6 Οικημάτων Στέγασης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς – Υλοποίηση Οικημάτων Στέγασης Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυώρων Άθλησης σε μονάδες Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας	130 εκατομμύρια ευρώ 13,5 εκατομμύρια ευρώ	Αλεξανδρούπολης, Ορεσιτιάδας και Διδυμοτείχου	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
14 Έργα συνολικού προϋπολογισμού 203,07 εκατομμυρίων ευρώ				

Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Υλοποίηση 1 νέου σχολείου στο Δήμο Βέροιας – Κατασκευή και συντήρηση 31 νέων σχολικών υποδομών στην Κεντρική Μακεδονία	116 εκατομμύρια ευρώ 4,87 εκατομμύρια ευρώ	Ημαθίας	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση 20 νέων σχολείων στο Δήμο Θεσσαλονίκης – Κατασκευή και συντήρηση 31 νέων σχολικών υποδομών στην Κεντρική Μακεδονία	116 εκατομμύρια ευρώ 81,77 εκατομμύρια ευρώ	Θεσσαλονίκης	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση 2 νέων σχολείων στο Δήμο Κιλκίς – Κατασκευή και συντήρηση 31 νέων σχολικών υποδομών στην Κεντρική Μακεδονία	116 εκατομμύρια ευρώ 5,3 εκατομμύρια ευρώ	Κιλκίς	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση 2 νέων σχολείων στο Δήμο Γιαννιτσών – Κατασκευή και συντήρηση 31 νέων σχολικών υποδομών στην Κεντρική Μακεδονία	116 εκατομμύρια ευρώ 5,4 εκατομμύρια ευρώ	Πέλλας	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση 2 νέων σχολείων στο Δήμο Κατερίνης – Κατασκευή και συντήρηση 31 νέων σχολικών υποδομών στην Κεντρική Μακεδονία	116 εκατομμύρια ευρώ 7,6 εκατομμύρια ευρώ	Πιερίας	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση του Κέντρου Αποκατάστασης και Θεραπείας Βορείου Ελλάδος – Υλοποίηση του Κέντρου Αποκατάστασης και Θεραπείας Βορείου Ελλάδος	103 εκατομμύρια ευρώ	Πιερίας	Ανώνυμη Εταιρία Μονάδων Υγείας Α.Ε.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 3 νέων σχολείων στους Δήμους Αλιστράτης, Σερρών και Κερκίνης – Κατασκευή και συντήρηση 31 νέων σχολικών υποδομών στην Κεντρική Μακεδονία	116 εκατομμύρια ευρώ 7,02 εκατομμύρια ευρώ	Σερρών	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση 1 νέου σχολείου στο Δήμο Καλλικράτειας – Κατασκευή και συντήρηση 31 νέων σχολικών υποδομών στην Κεντρική Μακεδονία	116 εκατομμύρια ευρώ 4 εκατομμύρια ευρώ	Χαλκιδικής	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη

Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα

Κατασκευή και Συντήρηση Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Βέροιας - Κατασκευή και συντήρηση επτά (7) νέων Πυροσβεστικών Σταθμών	31,5 εκατομμύρια ευρώ 4,8 εκατομμύρια ευρώ	Ημαθίας	Κτηματική Εταιρία Δημοσίου Κ.Ε.Δ.	Ανάθεση Σύμβασης Σύμπραξης
Κατασκευή και Συντήρηση Κτιρίου Πυροσβεστικού Σταθμού Θεσσαλονίκης - Κατασκευή και συντήρηση επτά (7) νέων Πυροσβεστικών Σταθμών	31,5 εκατομμύρια ευρώ 4,8 εκατομμύρια ευρώ	Θεσσαλονίκης	Κτηματική Εταιρία Δημοσίου Κ.Ε.Δ.	Ανάθεση Σύμβασης Σύμπραξης
Κατασκευή και Συντήρηση Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Γιαννιτσών - Κατασκευή και συντήρηση επτά (7) νέων Πυροσβεστικών Σταθμών	31,5 εκατομμύρια ευρώ 4,1 εκατομμύρια ευρώ	Πέλλας	Κτηματική Εταιρία Δημοσίου Κ.Ε.Δ.	Ανάθεση Σύμβασης Σύμπραξης
Εγκατάσταση και Λειτουργία Συστήματος Ασφαλείας στο Λιμένα Θεσσαλονίκης – Εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφαλείας	342 εκατομμύρια ευρώ 51,3 εκατομμύρια ευρώ	Θεσσαλονίκης	Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας Υ.Ε.Ν.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Κατασκευή και Συντήρηση Καταστήματος Κράτησης Θεσσαλονίκης - Κατασκευή και συντήρηση τριών (3) νέων καταστημάτων κράτησης	198 εκατομμύρια ευρώ 66 εκατομμύρια ευρώ	Θεσσαλονίκης	Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και Συντήρηση της Αστυνομικής Διεύθυνσης Βέροιας – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.	151 εκατομμύρια ευρώ 13,14 εκατομμύρια ευρώ	Ημαθίας	Κτηματική Εταιρία Δημοσίου Κ.Ε.Δ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση του νέου Ογκολογικού Νοσοκομείου στο Δήμο Μίκρας – Υλοποίηση του νέου Ογκολογικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης	330 εκατομμύρια ευρώ	Θεσσαλονίκης	Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Α.Ε. ΔΕΠΑΝΟΜ	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση του νέου Παιδιατρικού Νοσοκομείου στο Δήμο Μίκρας – Υλοποίηση του Παιδιατρικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης	324 εκατομμύρια ευρώ	Θεσσαλονίκης	Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Α.Ε. ΔΕΠΑΝΟΜ	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση του Αστυνομικού Τμήματος & Τμήματος Ασφαλείας Αναλήψεως & Τμήματος Αλλοδαπών Α. Θεσσαλονίκης – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.	151 εκατομμύρια ευρώ 4,64 εκατομμύρια ευρώ	Θεσσαλονίκης	Κτηματική Εταιρία Δημοσίου Κ.Ε.Δ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη

Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα

Υλοποίηση του Αστυνομικού Τμήματος & Τμήματος Ασφαλείας Χαριλάου & Τμήματος Δίωξης Ναρκωτικών Α. Θεσσαλονίκης – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της ΕΛ.ΑΣ.	151 εκατομμύρια ευρώ 2,26 εκατομμύρια ευρώ	Θεσσαλονίκης	Κτηματική Εταιρία Δημοσίου Κ.Ε.Δ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση του Αστυνομικού Τμήματος & Τμήματος Ασφαλείας Ευόσμου & Τμήματος Δίωξης Ναρκωτικών Δ. Θεσσαλονίκης – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.	151 εκατομμύρια ευρώ 3,1 εκατομμύρια ευρώ	Θεσσαλονίκης	Κτηματική Εταιρία Δημοσίου Κ.Ε.Δ.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση του Αστυνομικού Τμήματος & Τμήματος Ασφαλείας & Τμήματος Τουριστικής Αστυνομίας Π. Δημοκρατίας Θεσσαλονίκης – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.	151 εκατομμύρια ευρώ 3,88 εκατομμύρια ευρώ	Θεσσαλονίκης	Κτηματική Εταιρία Δημοσίου Α.Ε. (Κ.Ε.Δ.)	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Απορριμμάτων (ΟΣΔΑ) Νομού Θεσσαλονίκης – Υλοποίηση Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Απορριμμάτων (ΟΣΔΑ) Θεσσαλονίκης	242 εκατομμύρια ευρώ	Θεσσαλονίκης	Σύνδεσμος Ο.Τ.Α. Μείζονος Θεσσαλονίκης (ΣΟΤΑΜΘ)	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
Υλοποίηση κτιρίου Διοικητηρίου για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ημαθίας – Υλοποίηση κτιρίου Διοικητηρίου για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ημαθίας	24 εκατομμύρια ευρώ	Ημαθίας	Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ημαθίας	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου
Εγκατάσταση συστημάτων ασφαλείας σε 13 θέσεις αποθήκευσης πυρομαχικών – Εγκατάσταση συστημάτων ασφαλείας σε 13 θέσεις αποθήκευσης πυρομαχικών	30 εκατομμύρια ευρώ 16,9 εκατομμύρια ευρώ	Κιλκίς, Σέρρες, Γιαννιτσά	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
Υλοποίηση 2 Οικημάτων Στέγασης, 2 Βρεφονηπιακών Σταθμών και 1 Πολυχώρου Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας - Υλοποίηση Οικημάτων Στέγασης, Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας	130 εκατομμύρια ευρώ 8 εκατομμύρια ευρώ	Κιλκίς, Σέρρες, Μίκρα	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
24 Έργα συνολικού προϋπολογισμού 1.321,88 εκατομμυρίων ευρώ				

Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Υλοποίηση 2 νέων σχολείων στους Δήμους Μεσοποταμίας & Άργους Ορεστικού – Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 4,1 εκατομμύρια ευρώ	Καστοριάς	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 1 νέου σχολείου στο Δήμο Κοζάνης – Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 3,2 εκατομμύρια ευρώ	Κοζάνης	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 1 νέου σχολείου στο Δήμο Φλώρινας – Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 3 εκατομμύρια ευρώ	Φλώρινας	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση υποδομών του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Απορριμμάτων της Δυτικής Μακεδονίας – Υλοποίηση υποδομών του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Απορριμμάτων Δυτικής Μακεδονίας	97 εκατομμύρια ευρώ	Φλώρινας	Ανώνυμη Εταιρία Διαχείρισης Απορριμμάτων Δυτικής Μακεδονίας Α.Ε. (ΔΙΑΔΥΜΑ Α.Ε.)	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
Εγκατάσταση συστημάτων ασφαλείας σε 6 θέσεις αποθήκευσης πυρομαχικών (Κοζάνη) – Εγκατάσταση συστημάτων ασφαλείας σε 23 θέσεις αποθήκευσης πυρομαχικών	30 εκατομμύρια ευρώ 7,83 εκατομμύρια ευρώ		Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
5 Έργα συνολικού προϋπολογισμού 115,13 εκατομμυρίων ευρώ				

Περιφέρεια Ηπείρου				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Εγκατάσταση και Λειτουργία Συστήματος Ασφαλείας στο Λιμένα της Ηγουμενίτσας – Εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφαλείας	342 εκατομμύρια ευρώ 23 εκατομμύρια ευρώ	Θεσπρωτίας	Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας Υ.Ε.Ν.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 1 νέου σχολείου στο Δήμο Φιλιατών – Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 2 εκατομμύρια ευρώ	Θεσπρωτίας	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Κατασκευή και συντήρηση της Αστυνομικής Διεύθυνσης Ηγουμενίτσας και του Αστυνομικού Τμήματος Φιλιατών – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.	151 εκατομμύρια ευρώ 13,7 εκατομμύρια ευρώ	Θεσπρωτίας	Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση 2 νέων σχολείων στους Δήμους Ανατολής & Παμβωτίδος – Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 3,8 εκατομμύρια ευρώ	Ιωαννίνων	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 1 νέου σχολείου στο Δήμο Ζαλόγγου – Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 2 εκατομμύρια ευρώ	Πρεβέζης	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Ανακατασκευή Κτιρίου για την Στέγαση των Υπηρεσιών της Περιφέρειας Ηπείρου – Ανακατασκευή του κτιριακού συγκροτήματος " Δόμπολη" για την στέγαση των υπηρεσιών της Περιφέρειας Ηπείρου	16 εκατομμύρια ευρώ	Ιωαννίνων	Περιφέρεια Ηπείρου	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση του νέου Γενικού Νοσοκομείου Πρέβεζας – Υλοποίηση του νέου Γενικού Νοσοκομείου Πρέβεζας	109 εκατομμύρια ευρώ	Πρεβέζης	Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Α.Ε. (ΔΕΠΑΝΟΜ)	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
Εγκατάσταση συστημάτων ασφαλείας σε 1 θέση αποθήκευσης πυρομαχικών – Εγκατάσταση συστημάτων ασφαλείας σε 23 θέσεις Αποθήκευσης Πυρομαχικών	30 εκατομμύρια ευρώ 1,3 εκατομμύρια ευρώ	Ιωαννίνων	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Ν.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη

Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα

Υλοποίηση 1 Βρεφονηπιακού Σταθμού σε μονάδα Στρατού Ξηράς – Υλοποίηση Οικημάτων Στέγασης Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας	130 εκατομμύρια ευρώ 0,7 εκατομμύρια ευρώ	Ιωαννίνων	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
9 Έργα συνολικού προϋπολογισμού 171,50 εκατομμυρίων ευρώ				

Περιφέρεια Θεσσαλίας				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Εγκατάσταση και Λειτουργία Συστήματος Ασφαλείας στο Λιμένα του Βόλου – Εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφαλείας	342 εκατομμύρια ευρώ 21,5 εκατομμύρια ευρώ	Μαγνησίας	Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας Υ.Ε.Ν.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Κατασκευή και Συντήρηση Καταστήματος Κράτησης στο Βόλο – Κατασκευή και συντήρηση τριών (3) νέων καταστημάτων κράτησης	198 εκατομμύρια ευρώ 66 εκατομμύρια ευρώ	Μαγνησίας	Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και Συντήρηση Κτιρίου Διοικητηρίου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Τρικάλων – Τρίκαλα – Ανέγερση κτιρίου Διοικητηρίου για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Τρικάλων	19 εκατομμύρια ευρώ	Τρικάλων	Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Τρικάλων	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση 10 Οικημάτων Στέγασης, 3 Βρεφονηπιακών Σταθμών και 2 Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας (Λάρισα, Βόλος, Τρίκαλα, Νέα Αγχίαλος) - Υλοποίηση Οικημάτων Στέγασης, Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας	130 εκατομμύρια ευρώ 29,6 εκατομμύρια ευρώ		Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
4 Έργα συνολικού προϋπολογισμού 136,10 εκατομμυρίων ευρώ				

Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Υλοποίηση Κτιρίου Διοικητηρίου για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Φθιώτιδας και την Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας στη Λαμία – Ανέγερση κτιρίου Διοικητηρίου για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Φθιώτιδας	28 εκατομμύρια ευρώ	Φθιώτιδας	Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Φθιώτιδας	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση 2 Οικημάτων Στέγασης, 2 Βρεφονηπιακών Σταθμών και 2 Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας (Λαμία, Τανάγρα, Σκύρος) - Υλοποίηση Οικημάτων Στέγασης, Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας	130 εκατομμύρια ευρώ 8,2 εκατομμύρια ευρώ		Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
2 Έργα συνολικού προϋπολογισμού 36,20 εκατομμυρίων ευρώ				

Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Υλοποίηση 3 νέων σχολείων στους Δήμους Μεσολογγίου, Βόνιτσας και Ναυπάκτου – Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 9,6 εκατομμύρια ευρώ	Αιτωλοακαρνανίας	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Κατασκευή και συντήρηση της Αστυνομικής Διεύθυνσης Μεσολογγίου – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.	151 εκατομμύρια ευρώ 10,15 εκατομμύρια ευρώ	Αιτωλοακαρνανίας	Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και συντήρηση του Αστυνομικού Τμήματος και Τμήματος Τροχαίας Ναυπάκτου – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.	151 εκατομμύρια ευρώ 3,93 εκατομμύρια ευρώ	Αιτωλοακαρνανίας	Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και Συντήρηση Κτιρίου Διοικητηρίου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αχαΐας – Πάτρα – Ανέγερση κτιρίου Διοικητηρίου για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αχαΐας	30 εκατομμύρια ευρώ	Αχαΐας	Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αχαΐας	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη

Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα

<p>Εγκατάσταση και Λειτουργία Συστήματος Ασφαλείας στο Λιμένα της Πάτρας – Εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφαλείας</p>	<p>342 εκατομμύρια ευρώ 22,45 εκατομμύρια ευρώ</p>	<p>Αχαΐας</p>	<p>Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας Υ.Ε.Ν.</p>	<p>Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης</p>
<p>Κατασκευή και Συντήρηση Δικαστικού Μεγάρου Πάτρας – Κατασκευή και συντήρηση δύο (2) νέων Δικαστικών Μεγάρων</p>	<p>100 εκατομμύρια ευρώ 60 εκατομμύρια ευρώ</p>	<p>Αχαΐας</p>	<p>Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.</p>	<p>Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης</p>
<p>Υλοποίηση της Αστυνομικής Διεύθυνσης Ηγουμενίτσας και του Αστυνομικού Τμήματος Φιλιππών – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.</p>	<p>151 εκατομμύρια ευρώ 13,7 εκατομμύρια ευρώ</p>	<p>Θεσπρωτίας</p>	<p>Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)</p>	<p>Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη</p>
<p>Υλοποίηση 4 Οικημάτων Στέγασης, 2 Βρεφονηπιακών Σταθμών και 2 Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας (Άραξος, Ανδραβίδα) - Υλοποίηση Οικημάτων Στέγασης, Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας</p>	<p>130 εκατομμύρια ευρώ 13,6 εκατομμύρια ευρώ</p>		<p>Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.</p>	<p>Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη</p>
<p>8 Έργα συνολικού προϋπολογισμού 163,43 εκατομμυρίων ευρώ</p>				

Περιφέρεια Ιονίων Νήσων				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Υλοποίηση 1 νέου σχολείου στο Δήμο Ζακύνθου – Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 3 εκατομμύρια ευρώ	Ζακύνθου	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 1 νέου σχολείου στο Δήμο Κερκύρας – Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 3 εκατομμύρια ευρώ	Κερκύρας	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 1 νέου σχολείου στο Δήμο Αργοστολίου – Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 3 εκατομμύρια ευρώ	Κεφαλληνίας	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 1 νέου σχολείου στο Δήμο Λευκάδας – Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων	63 εκατομμύρια ευρώ 3 εκατομμύρια ευρώ	Λευκάδας	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. Ο.Σ.Κ.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Εγκατάσταση και Λειτουργία Συστήματος Ασφαλείας στο Λιμένα της Κέρκυρας – Εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφαλείας	342 εκατομμύρια ευρώ 20,2 εκατομμύρια ευρώ	Κέρκυρας	Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας Υ.Ε.Ν.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Κατασκευή και συντήρηση της Αστυνομικής Διεύθυνσης Αργοστολίου – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.	151 εκατομμύρια ευρώ 8,15 εκατομμύρια ευρώ	Κεφαλληνίας	Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και συντήρηση της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λευκάδος – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.	151 εκατομμύρια ευρώ 10,05 εκατομμύρια ευρώ	Λευκάδας	Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και συντήρηση Κτιρίου Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Λευκάδας – Κατασκευή και συντήρηση επτά (7) νέων Πυροσβεστικών Σταθμών	31,5 εκατομμύρια ευρώ 4,8 εκατομμύρια ευρώ	Λευκάδας	Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)	Ανάθεση Σύμβασης Σύμπραξης
8 Έργα συνολικού προϋπολογισμού 55,20 εκατομμυρίων ευρώ				

Περιφέρεια Ιονίων Νήσων				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Δημιουργία Διεθνούς Συνεδριακού Κέντρου στο κλειστό γυμναστήριο Π. Φαλήρου (Γήπεδο Tae Kwon Do) - Δημιουργία Διεθνούς Συνεδριακού Κέντρου στο κλειστό γυμναστήριο Π. Φαλήρου (Γήπεδο Tae Kwon Do)	54 εκατομμύρια ευρώ	Αττικής	Γενική Γραμματεία Ολυμπιακής Αξιοποίησης (Γ.Γ.Ο.Α.)	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Εγκατάσταση και Λειτουργία Συστημάτων Ασφαλείας στους Λιμένες του Πειραιά, της Ραφήνας, της Ελευσίνας και του Λαυρίου – Εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφαλείας	342 εκατομμύρια ευρώ 131,85 εκατομμύρια ευρώ	Αττικής	Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας Υ.Ε.Ν.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Κατασκευή και Συντήρηση 27 νέων σχολείων στο νομό Αττικής – Κατασκευή, αναπαλαίωση και συντήρηση 27 σχολικών υποδομών στην Περιφέρεια Αττικής	150 εκατομμύρια ευρώ	Αττικής	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (Ο.Σ.Κ.)	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Τεχνική Διαχείριση 4 κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας – τεχνική διαχείριση δύο (2) κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.	25 εκατομμύρια ευρώ 36 εκατομμύρια ευρώ	Αττικής	Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Κατασκευή και συντήρηση της Αστυνομικής Διεύθυνσης Πειραιώς – Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας ΕΛ.ΑΣ.	151 εκατομμύρια ευρώ 62,03 εκατομμύρια ευρώ	Αττικής	Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση δικτύων αποχέτευσης λυμάτων στο Δήμο Ραφήνας – Υλοποίηση δικτύων αποχέτευσης και μονάδας επεξεργασίας λυμάτων στο Δήμο Ραφήνας	40 εκατομμύρια ευρώ	Αττικής	Δήμος Ραφήνας	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου
Υλοποίηση νέων κτιριακών εγκαταστάσεων για την στέγαση του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, τη στέγαση υπηρεσιών του Δήμου Χαλανδρίου καθώς και αθλητικών εγκαταστάσεων και πάρκου αναψυχής του Δήμου Χαλανδρίου – Υλοποίηση νέων κτιριακών εγκαταστάσεων για την στέγαση του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, τη στέγαση υπηρεσιών του Δήμου Χαλανδρίου καθώς και αθλητικών εγκαταστάσεων και πάρκου αναψυχής του Δήμου Χαλανδρίου	212 εκατομμύρια ευρώ	Αττικής	Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης

Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα

Υλοποίηση πρότυπου Κέντρου Εξομοιωτών Πτήσεως – Υλοποίηση πρότυπου κέντρου εξομοιωτών πτήσεως	65 εκατομμύρια ευρώ		Υπουργείο Εθνικής Άμυνας ΥΕΝ	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου
Τεχνική Διαχείριση της Στρατιωτικής Σχολής Ευελπίδων – Τεχνική διαχείριση της Στρατιωτικής Σχολής Ευελπίδων	46,5 εκατομμύρια ευρώ	Αττικής	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας ΥΕΝ	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
Υλοποίηση νέων ξενοδοχειακών εγκαταστάσεων του Κέντρου Λουτροθεραπείας Αναπήρων Πολέμου (ΚΛΑΠ) Μεθάνων – Υλοποίηση νέων ξενοδοχειακών εγκαταστάσεων του Κέντρου Λουτροθεραπείας Αναπήρων Πολέμου (ΚΛΑΠ) Μεθάνων	100% αποδοτικό έργο	Αττικής	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας ΥΕΝ	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
Υλοποίηση 5 Κλειστών Γυμναστηρίων και 2 Κολυμβητηρίων - Υλοποίηση 5 Κλειστών Γυμναστηρίων και 2 Κολυμβητηρίων	55,5 εκατομμύρια ευρώ	Αττικής	Γενική Γραμματεία Ολυμπιακής Αξιοποίησης (Γ.Γ.Ο.Α.)	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
Υλοποίηση 1 Οικήματος Στέγασης σε μονάδα της Πολεμικής Αεροπορίας στην Ελευσίνα – Υλοποίηση Οικήμάτων Στέγασης, Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας	130 εκατομμύρια ευρώ 3,8 εκατομμύρια ευρώ	Αττικής	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας ΥΕΝ	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
12 Έργα συνολικού προϋπολογισμού 810,18 εκατομμυρίων ευρώ				

Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Υλοποίηση 9 Οικημάτων Στέγασης και 1 Πολυχώρου Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας - Υλοποίηση Οικημάτων Στέγασης, Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας	130 εκατομμύρια ευρώ 20,3 εκατομμύρια ευρώ	Χίου, Λέσβου, Σάμου	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
1 Έργο συνολικού προϋπολογισμού 20,30 εκατομμυρίων ευρώ				

Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Υλοποίηση 4 Οικημάτων Στέγασης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς - Υλοποίηση Οικημάτων Στέγασης, Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας	130 εκατομμύρια ευρώ 9 εκατομμύρια ευρώ	Ρόδος, Κώς	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
1 Έργο συνολικού προϋπολογισμού 9,00 εκατομμυρίων ευρώ				

Περιφέρεια Πελοποννήσου				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Κατασκευή και Συντήρηση της Σχολής Καλών Τεχνών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου στο Ναύπλιο – Κατασκευή και συντήρηση νέων Τμημάτων του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου	74 εκατομμύρια ευρώ 18,2 εκατομμύρια ευρώ	Αργολίδας	Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και συντήρηση Κτιρίου Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Καλαβρύτων – Κατασκευή και συντήρηση επτά (7) νέων Πυροσβεστικών Σταθμών	31,5 εκατομμύρια ευρώ 4,1 εκατομμύρια ευρώ	Αχαΐας	Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (Κ.Ε.Δ.)	Ανάθεση Σύμβασης Σύμπραξης
Κατασκευή και Συντήρηση της Σχολής Θετικών Επιστημών & Τεχνολογίας και Κτίριο Διοίκησης του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου στην Τρίπολη – Κατασκευή και συντήρηση νέων Τμημάτων του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου	74 εκατομμύρια ευρώ 36,5 εκατομμύρια ευρώ	Αρκαδίας	Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και Συντήρηση της Σχολής Κοινωνικών Επιστημών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου στην Κόρινθο – Κατασκευή και συντήρηση νέων Τμημάτων του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου	74 εκατομμύρια ευρώ 16 εκατομμύρια ευρώ	Κορινθίας	Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και Συντήρηση του Τμήματος Νοσηλευτικής του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου στην Σπάρτη – Κατασκευή και συντήρηση νέων Τμημάτων του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου	74 εκατομμύρια ευρώ 9,8 εκατομμύρια ευρώ	Λακωνίας	Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και Συντήρηση Κτιρίου Αμφιθεάτρων – Σεμιναρίων του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου στην Καλαμάτα – Κατασκευή και συντήρηση νέων Τμημάτων του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου	74 εκατομμύρια ευρώ 3,5 εκατομμύρια ευρώ	Μεσσηνίας	Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και Συντήρηση ενός Καταστήματος Κράτησης στην Κόρινθο – Κατασκευή και συντήρηση (3) νέων καταστημάτων κράτησης	198 εκατομμύρια ευρώ 66 εκατομμύρια ευρώ	Κορινθίας	Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Υλοποίηση Κτιρίου Διοικητηρίου για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Κορίνθου - Υλοποίηση Κτιρίου Διοικητηρίου για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Κορίνθου	21 εκατομμύρια ευρώ 19 εκατομμύρια ευρώ	Κορινθίας	Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Κορίνθου	Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη
Κατασκευή και συντήρηση Κτιρίου Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Γαργαλιάνων – Κατασκευή και συντήρηση επτά (7) νέων Πυροσβεστικών Σταθμών	31,5 εκατομμύρια ευρώ 4,1 εκατομμύρια ευρώ	Μεσσηνίας	Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (Κ.Ε.Δ.)	Ανάθεση Σύμβασης Σύμπραξης

Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα

Υλοποίηση Φοιτητικών Εστιών Πανεπιστημίου Πελοποννήσου - Υλοποίηση Φοιτητικών Εστιών Πανεπιστημίου Πελοποννήσου	61 εκατομμύρια ευρώ	Κορινθίας, Λακωνίας, Αργολίδας, Μεσσηνίας, Αρκαδίας	Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
Υλοποίηση 1 Οικήματος Στέγασης σε μονάδα της Πολεμικής Αεροπορίας στην Τρίπολη - Υλοποίηση Οικημάτων Στέγασης, Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας	130 εκατομμύρια ευρώ 2 εκατομμύρια ευρώ	Αρκαδίας	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
11 Έργα συνολικού προϋπολογισμού 240,20 εκατομμυρίων ευρώ				

Περιφέρεια Κρήτης				
Έργα	Προϋπολογισμός	Νομός	Αναθέτουσα Αρχή	Status έργου
Εγκατάσταση και Λειτουργία Συστημάτων Ασφαλείας στο Λιμένα Ηρακλείου – Εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφαλείας	342 εκατομμύρια ευρώ 25,9 εκατομμύρια ευρώ	Ηρακλείου	Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας Υ.Ε.Ν.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Κατασκευή και Συντήρηση Δικαστικού Μεγάρου Ηρακλείου – Κατασκευή και συντήρηση δύο (2) νέων Δικαστικών Μεγάρων	100 εκατομμύρια ευρώ 40 εκατομμύρια ευρώ	Ηρακλείου	Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υλοποίηση 1 Οικήματος Στέγασης, 1 Βρεφονηπιακού Σταθμού και 1 Πολυχώρου Άθλησης σε μονάδες Πολεμικής Αεροπορίας (Σούδα) - Υλοποίηση Οικημάτων Στέγασης, Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στρατού Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας	130 εκατομμύρια ευρώ 6,8 εκατομμύρια ευρώ	Χανίων	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας Υ.Ε.Α.	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
3 Έργα συνολικού προϋπολογισμού 72,70 εκατομμυρίων ευρώ				

4. Παράθεση έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.

4.1. Προκήρυξη έργου Σ.Δ.Ι.Τ

Στο κεφάλαιο αυτό παρουσιάζουμε ένα έργο ΣΔΙΤ το οποίο ανήκει στην κατηγορία « *Στέγαση Δημοσίων Υπηρεσιών*» και έχει ως αντικείμενο την Κατασκευή και Συντήρηση δύο Δικαστικών Μεγάρων σε Πάτρα και Ηράκλειο Κρήτης. Το έργο εγκρίθηκε στις 06.09.2006 και το Status στο οποίο βρίσκεται είναι η επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης. Ο προϋπολογισμός του έργου ανέρχεται στα 100 εκατομμύρια ευρώ, η διάρκεια κατασκευής του είναι 2 χρόνια ενώ η διάρκεια λειτουργίας είναι 25 χρόνια, έχουμε δηλαδή συνολική διάρκεια σύμβασης τα 27 χρόνια. Συνημμένα παραθέτουμε την προκήρυξη του διαγωνισμού με όλες τις λεπτομέρειες ενώ στην συνέχεια πραγματοποιούμε και μία οικονομοτεχνική μελέτη λαμβάνοντας υπ' όψη ότι αναθέτουσα αρχή είναι το Δημόσιο θέλοντας να δείξουμε το ρίσκο το οποίο αναλαμβάνει αν το υλοποιήσει με τον κλασσικό τρόπο ανάθεσης.

Τίτλος Σύμπραξης: Μελέτη, Χρηματοδότηση, Κατασκευή Τεχνική Διαχείριση και Εκμετάλλευση Περιορισμένων Εμπορικών Χώρων των Δικαστικών Μεγάρων Πατρών και Ηρακλείου Κρήτης με ΣΔΙΤ.

ΤΜΗΜΑ Ι: ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ.

1. Επωνυμία, διεύθυνση, αριθμός τηλεφώνου και τηλεομοιοτυπίας, ηλεκτρονική διεύθυνση Αναθέτουσας Αρχής:

ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΑΕ, Μεσογείων 96, Αθήνα, Τ.Κ. 11527, τηλ.: 0030 210 7728184, φαξ: 0030 210 7728230, email: sdit2@themis.com.gr, Διεύθυνση Διαδικτύου: www.themis.com.gr, Πληροφορίες: κος Ιωάννης Γκιούλης.

ΤΜΗΜΑ ΙΙ: ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ.

2. Ονομασία, που δόθηκε στη σύμβαση από την αναθέτουσα αρχή.

Μελέτη, χρηματοδότηση, κατασκευή, τεχνική διαχείριση και εκμετάλλευση περιορισμένων εμπορικών χώρων των Δικαστικών Μεγάρων Πατρών και Ηρακλείου Κρήτης με Σ.Δ.Ι.Τ.».

3. Σύντομη περιγραφή της σύμβασης. Το αντικείμενο της σύμβασης σύμπραξης αφορά στη μελέτη, χρηματοδότηση, κατασκευή, τεχνική διαχείριση και εκμετάλλευση περιορισμένων εμπορικών χώρων των Δικαστικών Μεγάρων Πατρών και Ηρακλείου Κρήτης με Σύμπραξη Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ)_(η «**Σύμπραξη**» ή το «**Έργο**»). Στόχος της ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΑΕ είναι τα νέα δικαστικά κτίρια να αποτελέσουν υπόδειγμα συγχρόνων κτιρίων και εγκαταστάσεων, βάσει διεθνών προδιαγραφών, που θα ικανοποιούν λειτουργικά πλήρως τις στεγαστικές ανάγκες των δικαστικών αρχών στις εν λόγω περιοχές, στο ευρύτερο πλαίσιο της πολιτικής του Υπουργείου Δικαιοσύνης. Α΄ Φάση - Το Έργο υπήχθη, σύμφωνα με την από 6.9.2006 απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα στις διατάξεις του Ν. 3389/2005. Τα δύο δικαστικά μέγαλα που αφορούν στην παρούσα Σύμπραξη θα κατασκευαστούν σε ακίνητα, κυριότητας του Ελληνικού Δημοσίου. Το Ελληνικό Δημόσιο θα χρησιμοποιεί τα δύο δικαστικά μέγαλα και η ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε. θα καταβάλλει, μετά την έναρξη λειτουργίας τους και μέχρι τη λήξη της Σύμπραξης, περιοδικές πληρωμές διαθεσιμότητας στην Ανώνυμη Εταιρεία Ειδικού Σκοπού, που υποχρεούται κατά τον Ν. 3389/2005 να συστήσει ο Ιδιωτικός Φορέας Σύμπραξης που θα επιλεγεί με βάση την παρούσα διαδικασία.

Ο Ιδιωτικός Φορέας Σύμπραξης, που τελικά θα επιλεγεί, θα αναλάβει:

(α) τη σύνταξη του συνόλου των απαραίτητων μελετών που θα υποβληθούν κατά την εκτέλεση της Σύμβασης Σύμπραξης, καθώς και το σύνολο των ενεργειών και δράσεων για τη σύνταξη των εγγράφων που απαιτούνται για να διασφαλισθεί η έγκαιρη έκδοση του συνόλου των αδειοδοτήσεων και των εγκρίσεων που προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις για την κατασκευή, πλήρη αποπεράτωση, λειτουργία, συντήρηση και τεχνική διαχείριση του Έργου,

(β) το σύνολο των εργασιών κατασκευής των κτιριακών υποδομών και εγκαταστάσεων του Έργου και εν γένει την πλήρη ολοκλήρωση του συνόλου του

τεχνικού αντικείμενου του Έργου, καθώς και τη διαμόρφωση του περιβάλλοντος χώρου αυτού, όπως θα αναφερθεί αναλυτικά στη Β' Φάση του Διαγωνισμού, προκειμένου οι άνω υποδομές, εγκαταστάσεις και χώροι να είναι πλήρως λειτουργικοί και διαθέσιμοι για τον σκοπό που προορίζονται,

(γ) τη χρηματοδότηση του Έργου με ίδια ή / και δανειακά κεφάλαια,

(δ) την τεχνική διαχείριση και συντήρηση καθ' όλη τη διάρκεια της Σύμβασης Σύμπραξης, η οποία συνίσταται, ιδίως, στην επιθεώρηση, τη συνήθη, την προληπτική και τη διορθωτική συντήρηση, τη βαριά συντήρηση (life cycle cost), την τεχνική λειτουργία, την καθημερινή τεχνική διαχείριση και επιστασία για την ετοιμότητα σε θέση και ικανότητα για λειτουργία των εγκαταστάσεων και συστημάτων των κτιριακών υποδομών και του περιβάλλοντος χώρου, όπως αυτά θα αναφέρονται αναλυτικά στη Β' Φάση του Διαγωνισμού, ούτως ώστε το Έργο να είναι απολύτως κατάλληλο και διαθέσιμο, σύμφωνα με τις απαιτήσεις διαθεσιμότητας και τις προδιαγραφές, που θα οριστούν στη Β' Φάση του Διαγωνισμού. Στην τεχνική διαχείριση και συντήρηση περιλαμβάνεται η περιοδική ανανέωση τμημάτων στοιχείων και εξαρτημάτων του εξοπλισμού, όπως αυτά ειδικότερα θα ορισθούν στη Β' φάση του Διαγωνισμού, ούτως ώστε τα κτίρια να πληρούν σε όλη τη διάρκεια της Σύμπραξης τα απαιτούμενα επίπεδα λειτουργίας ενός σύγχρονου δικαστικού μεγάρου,

(ε) την ασφάλιση των κτιριακών και λοιπών εγκαταστάσεων και συστημάτων των υποδομών που αποτελούν αντικείμενο της Σύμβασης Σύμπραξης, τόσο κατά την περίοδο μελέτης και κατασκευής του Έργου, όσο και κατά την περίοδο λειτουργίας του,

(στ) την εκμετάλλευση περιορισμένων εμπορικών χώρων, όπως οι τελευταίοι θα προσδιορισθούν στη Β' Φάση του Διαγωνισμού, κατά την απόλυτη κρίση της Αναθέτουσας Αρχής.

4. Αποδοχή ή απαγόρευση υποβολής εναλλακτικών προσφορών.

Απαγόρευση υποβολής εναλλακτικών προσφορών.

5. Συνολικός ενδεικτικός προϋπολογισμός.

Ο συνολικός προϋπολογισμός των πληρωμών διαθεσιμότητας του έργου, που θα καταβληθούν στον Ιδιωτικό Φορέα Σύμπραξης ενδεικτικά εκτιμάται σε καθαρή

παρούσα αξία, με έτος βάσης το 2006, στο ποσό των εκατόν είκοσι εκατομμυρίων (120.000.000) Ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. Σημειώνεται ότι το ανωτέρω ποσό συμπεριλαμβάνει και το κόστος ασφάλισης και βαριάς συντήρησης των υποδομών.

6. Διάρκεια της σύμβασης.

Είκοσι επτά (27) έτη από τη θέση σε ισχύ της Σύμβασης Σύμπραξης.

ΤΜΗΜΑ ΙΙΙ: ΝΟΜΙΚΕΣ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ, ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ.

7. Παροχή ασφάλειας και απαιτούμενες εγγυήσεις.

Δεν απαιτείται η παροχή εγγυήσεων για την κατάθεση φακέλου εκδήλωσης ενδιαφέροντος. Η εγγύηση συμμετοχής στη Β' Φάση του διαγωνισμού, καθώς και οι λοιπές εγγυήσεις θα καθοριστούν στην Αναλυτική Προκήρυξη Κλειστής Διαδικασίας - Β' Φάση.

8. Κύριοι όροι χρηματοδότησης και πληρωμής ή/και αναφορά στις εφαρμοζόμενες συναφείς διατάξεις.

Η χρηματοδότηση της κατασκευής του έργου θα γίνει με ίδια και δανειακά κεφάλαια του Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης. Το Έργο θα εκτελεστεί σύμφωνα με τον Ν. 3389/2005, όπως ισχύει, το Π.Δ. 60/2007, καθώς και τους όρους της σχετικής Σύμβασης Σύμπραξης που θα υπογραφεί. Θα προβλέπεται η καταβολή πληρωμών διαθεσιμότητας. Οι πληρωμές διαθεσιμότητας θα είναι συνδεδεμένες με την τήρηση των προδιαγραφών αποτελέσματος, που θα περιλαμβάνονται στα τεύχη της Β' Φάσης του Διαγωνισμού.

9. Νομική μορφή που πρέπει να έχει ο όμιλος οικονομικών φορέων, στον οποίο θα ανατεθεί η σύμβαση.

Ανώνυμη Εταιρία Ειδικού Σκοπού, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ 4 του Ν. 3389/2005. Ιδρυτές – αρχικοί μέτοχοι της ΑΕΕΣ θα είναι αποκλειστικά ο Ιδιωτικός Φορέας Σύμπραξης ή τα μέλη αυτού, σε περίπτωση ένωσης προσώπων, κατά το λόγο (ποσοστό) συμμετοχής τους στο σχήμα του Υποψηφίου.

10. Πρόσθετες πληροφορίες.

Ο διαγωνισμός θα διεξαχθεί και η σύμβαση θα ανατεθεί και θα εκτελεστεί σύμφωνα, μεταξύ άλλων, με τις διατάξεις του Ν. 3389/2005, της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, του Π.Δ. 60/2007, της Οδηγίας 89/665/ΕΚ, του Ν. 2522/1997, του Π.Δ. 774/1980, όπως

ισχύουν και του Ν. 3310/2005.

11. Δικαιούμενοι συμμετοχής.

Στο Διαγωνισμό δικαιούνται να συμμετάσχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα, αυτοτελώς ή σε ένωση προσώπων, οι οποίες δεν υποχρεούνται να έχουν ορισμένη νομική μορφή εφόσον:

(α) τα ίδια ή τα Μέλη τους προέρχονται από χώρες – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή από κράτη, που έχουν υπογράψει διμερείς συμφωνίες ή συμφωνίες σύνδεσης με την Ε.Ε. ή έχουν κυρώσει τη Συμφωνία για τις Δημόσιες Συμβάσεις (Σ.Δ.Σ.) του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (Π.Ο.Ε.) και

(β) διαθέτουν τα ελάχιστα προσόντα χρηματοοικονομικής επάρκειας, πιστοληπτικής ικανότητας και τεχνικής ικανότητας που τίθενται στην Αναλυτική Προκήρυξη Κλειστής Διαδικασίας – Α΄ Φάση – Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος.

Για τη σύναψη της Σύμβασης Σύμπραξης, απαιτείται, σύμφωνα και με το άρθρο 1 παρ. 4 του Ν. 3389/2005, η σύσταση από τον ΙΦΣ Ανώνυμης Εταιρείας Ειδικού Σκοπού. Ειδικότερα, ο ΙΦΣ θα συστήσει ΑΕΕΣ με αποκλειστικό σκοπό την υλοποίηση του αντικείμενου της Σύμβασης Σύμπραξης, η οποία θα έχει μόνο ιδρυτή μέτοχο τον ΙΦΣ και, σε περίπτωση Ένωσης Προσώπων, θα έχει ιδρυτές μετόχους τα μέλη του ΙΦΣ κατά τα ποσοστά συμμετοχής τους, όπως αυτά θα έχουν δηλωθεί, κατά το Διαγωνισμό. Περαιτέρω η ΑΕΕΣ θα συμβληθεί με την ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε., μεταξύ άλλων:

- για την εκπόνηση των απαραίτητων μελετών, με τους μελετητές που δηλώθηκαν ότι θα εκπονήσουν τις μελέτες αυτές, ανεξάρτητα εάν αυτοί συμμετέχουν στον ΙΦΣ και, κατά συνέπεια, στην ΑΕΕΣ, ή συνεργάζονται μαζί του,
- για την κατασκευή του Έργου, με τις εργοληπτικές επιχειρήσεις που δηλώθηκαν ότι θα αναλάβουν το κατασκευαστικό αντικείμενο του Έργου, και κατά τα δηλωθέντα ποσοστά, ανεξάρτητα εάν αυτές συμμετέχουν στον ΙΦΣ και, κατά συνέπεια, στην ΑΕΕΣ ή συνεργάζονται μαζί του. Οι παραπάνω εργοληπτικές επιχειρήσεις δεν μπορούν, επί ποινή αποκλεισμού του Υποψηφίου / Διαγωνιζομένου, να υπερβαίνουν τις τέσσερις (4),

- για την τεχνική διαχείριση και συντήρηση των κτιριακών και λοιπών υποδομών του Έργου που αποτελούν αντικείμενο της Σύμπραξης, με τις επιχειρήσεις που δηλώθηκαν ότι θα παράσχουν τις υπηρεσίες αυτές, και κατά τα δηλωθέντα ποσοστά, ανεξάρτητα εάν αυτές συμμετέχουν στον ΙΦΣ και, κατά συνέπεια, στην ΑΕΕΣ ή συνεργάζονται μαζί του. Οι παραπάνω επιχειρήσεις δεν μπορούν, επίσης, επί ποινή αποκλεισμού του Υποψηφίου / Διαγωνιζομένου, να υπερβαίνουν τις τρεις (3).

Ελάχιστα προσόντα συμμετοχής Υποψηφίου

(1) Χρηματοοικονομική Επάρκεια και Πιστοληπτική ικανότητα Υποψηφίου

Ο Υποψήφιος θα πρέπει να διαθέτει τα ελάχιστα προσόντα χρηματοοικονομικής επάρκειας και πιστοληπτικής ικανότητας ως ακολούθως:

(α) Ο μέσος όρος των Αποτελεσμάτων Προ Φόρων του Υποψηφίου κατά τις τρεις τελευταίες χρήσεις να είναι θετικός, όπως θα αποδεικνύεται από τις Οικονομικές Καταστάσεις των Τριών Τελευταίων Χρήσεων. Σε περίπτωση Ένωσης Προσώπων, θα σταθμισθεί ο μέσος όρος των Αποτελεσμάτων Προ Φόρων κατά τις τρεις τελευταίες χρήσεις κάθε Μέλους της Ένωσης Προσώπων, με συντελεστή στάθμισης το ποσοστό συμμετοχής του σε αυτή.

(β) ο μέσος όρος των Δανειακών Κεφαλαίων προς το μέσο όρο των Ιδίων Κεφαλαίων του Υποψηφίου κατά τις τρεις τελευταίες χρήσεις να είναι μικρότερος από δύο (2), όπως θα αποδεικνύεται από τις Οικονομικές Καταστάσεις των Τριών Τελευταίων Χρήσεων. Σε περίπτωση Ένωσης Προσώπων, θα σταθμισθεί ο μέσος όρος των Δανειακών Κεφαλαίων και ο μέσος όρος των Ιδίων Κεφαλαίων κατά τις τρεις τελευταίες χρήσεις κάθε Μέλους της Ένωσης Προσώπων, με συντελεστή στάθμισης το ποσοστό συμμετοχής του σε αυτή.

(γ) Κάθε Υποψήφιος θα πρέπει κατά τις τρεις τελευταίες χρήσεις να διαθέτει μέσο όρο Ιδίων Κεφαλαίων άνω των δώδεκα εκατομμυρίων Ευρώ (€ 12.000.000), όπως θα αποδεικνύεται από τις Οικονομικές Καταστάσεις των Τριών Τελευταίων Χρήσεων. Σε περίπτωση Ένωσης Προσώπων, θα σταθμισθεί ο μέσος όρος των Ιδίων Κεφαλαίων κατά τις τρεις τελευταίες χρήσεις κάθε Μέλους της Ένωσης Προσώπων, με συντελεστή στάθμισης το ποσοστό συμμετοχής του σε αυτή.

(2) Τεχνική Ικανότητα Υποψηφίου

(α) Για την εκπόνηση των απαραίτητων μελετών:

Εφ' όσον πρόκειται περί Ελλήνων μελετητών, θα πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι στα Ελληνικά Μητρώα Μελετητών ή Γραφείων / Εταιρειών Μελετών, που αναφέρονται στο Παράρτημα ΙΧ Γ της οδηγίας 2004/18/ΕΚ και να διαθέτουν τα κατωτέρω μελετητικά πτυχία:

- (i) Ε τάξης στην κατηγορία 6 «Αρχιτεκτονικές μελέτες κτιριακών έργων»
- (ii) Ε τάξης στην κατηγορία 8 «Στατικές μελέτες» και
- (iii) Ε τάξης στην κατηγορία 9 «Μηχανολογικές, ηλεκτρολογικές και ηλεκτρονικές (Η/Μ) μελέτες».

Εφόσον οι μελετητές προέρχονται από κράτη – μέλη της Ε.Ε. ή του Ε.Ο.Χ. ή κράτη που έχουν κυρώσει τη Σ.Δ.Σ του Π.Ο.Ε, που τηρούν αντίστοιχα μητρώα με τα ανωτέρω, να είναι εγγεγραμμένοι σε τάξη και κατηγορίες μελετών αντίστοιχες με τις ανωτέρω.

Εφόσον προέρχονται από κράτη – μέλη της Ε.Ε. ή του Ε.Ο.Χ. ή κράτη που έχουν κυρώσει τη Σ.Δ.Σ. του Π.Ο.Ε., που δεν τηρούν μητρώα των προηγούμενων παραγράφων και είναι εγγεγραμμένοι σε επαγγελματικά / εμπορικά μητρώα του κράτους εγκατάστασής τους, να διαθέτουν γενική εμπειρία αντίστοιχη εκείνης που απορρέει από την εγγραφή στο Μητρώο Μελετητών - Εταιρειών / Γραφείων Μελετών, δηλαδή στελεχιακό δυναμικό με εμπειρία σε αντίστοιχες κατηγορίες μελετών, ως εξής :

(i) για την κατηγορία 6 «Αρχιτεκτονικές μελέτες κτιριακών έργων», δυναμικό τουλάχιστον 12 μονάδων, εφόσον αυτό περιλαμβάνει δυο μελετητές 12ετούς εμπειρίας και έναν μελετητή 8ετούς εμπειρίας τουλάχιστον,

(ii) για την κατηγορία 8 «Στατικές μελέτες», δυναμικό τουλάχιστον 12 μονάδων, εφόσον αυτό περιλαμβάνει δυο μελετητές 12ετούς εμπειρίας και έναν μελετητή 8ετούς εμπειρίας τουλάχιστον,

(iii) για την κατηγορία 9 «Η/Μ μελέτες», δυναμικό τουλάχιστον 12 μονάδων, εφόσον αυτό περιλαμβάνει δυο μελετητές 12ετούς εμπειρίας και έναν μελετητή

δετούς εμπειρίας τουλάχιστον.

Το δυναμικό των στελεχών των εταιρειών μελετών υπολογίζεται σε μονάδες ως εξής: α) μελετητής που έχει συμπληρώσει τετραετία από κτήση του διπλώματος: δυναμικό μιας (1) μονάδος, β) μελετητής που έχει συμπληρώσει οκταετία από κτήση του διπλώματος και έχει αποδεδειγμένη ανάλογη εμπειρία: δυναμικό (2) μονάδων, και γ) μελετητής που έχει συμπληρώσει δωδεκαετία από κτήση του διπλώματος και έχει αποδεδειγμένη ανάλογη εμπειρία: δυναμικό τριών (3) μονάδων.

(β) Για την κατασκευή του έργου :

(i) Εφόσον πρόκειται περί Ελληνικής εργοληπτικής επιχείρησης θα πρέπει να είναι εγγεγραμμένη στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, που τηρείται στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. και αναφέρεται στο Παράρτημα ΙΧ Α της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ.

Εφόσον πρόκειται περί εργοληπτικής επιχείρησης προερχόμενης από κράτος – μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του Ε.Ο.Χ. ή από κράτος που έχει υπογράψει τη Σ.Δ.Σ. του Π.Ο.Ε., όπου τηρούνται επίσημοι κατάλογοι αναγνωρισμένων εργοληπτών, σύμφωνα με το Παράρτημα ΙΧ Α της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, να είναι εγγεγραμμένη στους καταλόγους αυτούς.

Εφόσον πρόκειται περί εργοληπτικής επιχείρησης προερχόμενης από κράτος – μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του Ε.Ο.Χ. ή από κράτος που έχει υπογράψει τη Σ.Δ.Σ. του Π.Ο.Ε., όπου δεν τηρούνται επίσημοι κατάλογοι αναγνωρισμένων εργοληπτών, απαιτείται βεβαίωση εγγραφής σε επαγγελματικό / εμπορικό μητρώο του κράτους εγκατάστασής της, ή, εφ' όσον δεν εκδίδεται τέτοια, ένορκη βεβαίωση ενώπιον δικαστικής ή διοικητικής αρχής ή συμβολαιογράφου που να βεβαιώνει την αδυναμία έκδοσης της βεβαίωσης και την εγγραφή της στο μητρώο και, εάν στο συγκεκριμένο αυτό κράτος δεν προβλέπεται η έκδοση ένορκης βεβαίωσης, υπεύθυνη δήλωση.

(ii) Μέσο όρο κύκλου εργασιών για τις τρεις τελευταίες χρήσεις στον τομέα των κατασκευών, τουλάχιστον, τριάντα πέντε εκατομμύρια Ευρώ (€ 35.000.000). Σε περίπτωση συμμετοχής περισσότερων εργοληπτικών επιχειρήσεων σε σύμπραξη ή κοινοπραξία, τα ανωτέρω ελάχιστα επίπεδα του μέσου όρου κύκλου εργασιών πρέπει να συντρέχει αθροιστικά στις δηλούμενες εργοληπτικές επιχειρήσεις που θα

αναλάβουν την κατασκευή του Έργου.

(iii) Κάθε εργοληπτική επιχείρηση, και σε περίπτωση συμμετοχής περισσοτέρων, τουλάχιστον, μία από αυτές, οφείλει να έχει κατασκευάσει και περαιώσει ένα τουλάχιστον κτιριακό έργο (πλην αποθηκών και βιομηχανικών κτιρίων), συνολικού προϋπολογισμού κατασκευής τουλάχιστον δέκα εκατομμυρίων Ευρώ (€ 10.000.000), σε σημερινές τιμές, (περιλαμβανομένων των οικοδομικών και Η/Μ εργασιών, του κτιριακού αυτού έργου) ή/και συνολικής επιφάνειας τουλάχιστον 7.000 τ.μ.. Η ημερομηνία περαίωσης των ανωτέρω έργων πρέπει να έχει λάβει χώρα εντός της τελευταίας πενταετίας πριν την υποβολή του φακέλου εκδήλωσης ενδιαφέροντος στον παρόντα Διαγωνισμό, ανεξαρτήτως της ημερομηνίας έναρξης κατασκευής του έργου.

(γ) Για την παροχή υπηρεσιών συντήρησης, τεχνικής λειτουργίας και διαχείρισης έργων και εγκαταστάσεων του Έργου:

(i) οι επιχειρήσεις που θα δηλωθούν ότι θα αναλάβουν την παροχή των ως άνω υπηρεσιών, θα πρέπει να έχουν ως καταστατικό σκοπό και αντικείμενο την παροχή οποιασδήποτε από τις παραπάνω υπηρεσίες και,

(ii) θα πρέπει, τουλάχιστον μία από τις επιχειρήσεις που θα δηλωθούν, να έχει -κατά την τελευταία τριετία πριν από την υποβολή του φακέλου εκδήλωσης ενδιαφέροντος στον παρόντα Διαγωνισμό- υπογράψει και να υλοποιεί ή να έχει περαιώσει μια σύμβαση ή ανανεούμενες συμβάσεις με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών τεχνικής διαχείρισης και συντήρησης κτιρίων (πλην αποθηκών και βιομηχανικών κτιρίων), όπως αυτή ορίζεται στην Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος Κλειστής Διαδικασίας - Α' Φάση , με διάρκεια τουλάχιστον ενός (1) έτους. Στην επικαλούμενη σύμβαση το αντάλλαγμα για τις υπηρεσίες τεχνικής διαχείρισης θα πρέπει να ανέρχεται σε τριακόσιες χιλιάδες Ευρώ (€ 300.000) ετησίως σε σημερινές τιμές, μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ ή/και να αφορά σε κτιριακά έργα συνολικής επιφάνειας τουλάχιστον 7.000 τ.μ. Σε περίπτωση που στην επικαλούμενη σύμβαση περιλαμβάνονται περισσότερα του ενός κτίρια, ένα τουλάχιστον από αυτά πρέπει να έχει ελάχιστη συνολική επιφάνεια 3.000 τ.μ.

ΤΜΗΜΑ IV : ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

12. Είδος διαδικασίας.

Κλειστή διαδικασία.

13. Περιορισμοί ως προς τον αριθμό των φορέων, που θα προσκληθούν να συμμετάσχουν στη Β' Φάση.

A) Προβλεπόμενος αριθμός φορέων.

Πέντε (5), υπό την επιφύλαξη ύπαρξης κατάλληλου αριθμού ικανών Υποψηφίων.

B) Αντικειμενικά κριτήρια για την επιλογή του περιορισμένου αριθμού υποψηφίων.

Σύμφωνα με το άρθρο 19 της Πρόσκλησης Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος Κλειστής Διαδικασίας – Α' Φάση .

14. Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης.

Η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ. 1 του Ν. 3389/2005, το άρθρο 53 της Οδηγίας 2004/18/EK και το άρθρο 51 παρ. 1^ο του Π.Δ. 60/2007. Τα ειδικότερα κριτήρια θα αναφέρονται στη Προκήρυξη Β' Φάσης. Ιδιαίτερη, πάντως, βαρύτητα θα έχει το κριτήριο της τιμής.

15. Προθεσμία για την παραλαβή αιτήσεων για έγγραφα ή για την πρόσβαση σε έγγραφα.

Παραλαβή της Πρόσκλησης Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος Κλειστής Διαδικασίας – Α' Φάση μέχρι και δέκα (10) ημερολογιακές ημέρες πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των φακέλων εκδήλωσης ενδιαφέροντος στην Αναθέτουσα Αρχή, δηλαδή μέχρι την 1^η Σεπτεμβρίου 2008, ημέρα Δευτέρα και ώρα 14:00 και υποβολή συμπληρωματικών ερωτήσεων και διευκρινίσεων μέχρι και δέκα πέντε (15) ημερολογιακές ημέρες πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των φακέλων εκδήλωσης ενδιαφέροντος, δηλαδή μέχρι την 27^η Αυγούστου 2008, ημέρα Τετάρτη και ώρα 14:00.

16. Ονομασία, διεύθυνση, αριθμός τηλεφώνου και τηλεομοιοτυπίας, ηλεκτρονική διεύθυνση της υπηρεσίας από την οποία μπορεί να ζητείται η Προκήρυξη Προεπιλογής και περαιτέρω πληροφορίες.

ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ, Μεσογείων 96, Αθήνα, Τ.Κ. 11527, τηλ.: 0030 210 7728184, φαξ: 0030 210 7728230, email: sdit2@themis.com.gr, Διεύθυνση Διαδικτύου: www.themis.com.gr, Πληροφορίες: κος Ιωάννης Γκιούλης.

17. Κόστος για τη χορήγηση των εν λόγω εγγράφων.

Τριακόσια Ευρώ (€300) για την Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος και πεντακόσια Ευρώ (€500) για τη μετάφραση της Πρόσκλησης Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος.

18. Προθεσμία για την υποβολή των αιτήσεων συμμετοχής.

11 Σεπτεμβρίου 2008, ημέρα Πέμπτη και ώρα 12:00 μ.μ.

19. Γλώσσα που μπορεί να χρησιμοποιηθεί στην αίτηση συμμετοχής.

Ελληνική.

20. Ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

17 Ιουλίου 2008.

4.2. Συνοπτική παρουσίαση έργου

Στοιχεία έργου	
Τίτλος έργου	Κατασκευή και συντήρηση 2 νέων Δικαστικών Μεγάρων
Κατηγορία έργου	Στέγαση Δημοσίων Υπηρεσιών
Αναθέτουσα αρχή	Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.
Εποπτεύον Υπουργείο	Υπουργείο Δικαιοσύνης Στοιχεία επικοινωνίας: Κος Ελευθερίου Ελευθέριος Τηλέφωνο: 210 3645049 Φαξ: 210 3620827 E-mail: eleftlaw@otenet.gr
Σύντομη περιγραφή	<p>Αντικείμενο της σύμπραξης αυτής είναι η μελέτη, χρηματοδότηση, κατασκευή, συντήρηση καθώς και εκμετάλλευση εμπορικών χώρων και χώρων στάθμευσης του νέου Δικαστικού Μεγάρου Πατρών και του νέου Δικαστικού Μεγάρου Ηρακλείου Κρήτης. Στόχος του σχεδιασμού του Υπουργείου Δικαιοσύνης είναι τα νέα δικαστικά κτίρια να αποτελέσουν υπόδειγμα συγχρόνων σύνθετων εγκαταστάσεων, βάσει διεθνών προδιαγραφών. Επιπλέον, με την υπαγωγή της προτεινόμενης σύμπραξης στις διατάξεις του Νόμου για τις Συμπράξεις Δημόσιου Ιδιωτικού Τομέα αναμένεται να επιτευχθούν οι στόχοι του στρατηγικού σχεδιασμού του Υπουργείου Δικαιοσύνης, καθιστώντας εφικτή την επιδιωκόμενη αναβάθμιση της ποιότητας απονομής της δικαιοσύνης σε συντομότερο χρονικό ορίζοντα. Η υλοποίηση των δύο νέων δικαστικών μεγάρων έχει τη σύμφωνη γνώμη των τοπικών κοινωνιών και έχει τύχει θερμής αποδοχής από τους χρήστες (δικηγορικοί σύλλογοι, δικαστές κλπ) στους οποίους παρουσιάστηκαν.</p> <p>Επισημαίνεται ότι η απονομή της δικαιοσύνης δεν θα αποτελέσει αντικείμενο της σύμπραξης, δεδομένου ότι ανήκει αποκλειστικά στην Ελληνική Πολιτεία.</p> <p>Για τον τελικό υπολογισμό των πληρωμών διαθεσιμότητας που θα καταβληθούν από το Δημόσιο στην Εταιρεία Ειδικού Σκοπού που θα αναλάβει το Έργο, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τα έσοδά της από την εκμετάλλευση των εμπορικών χώρων και των χώρων στάθμευσης των Δικαστικών Μεγάρων, τα οποία και θα μειώσουν το ύψος των πληρωμών</p>

Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα

	αυτών. Το οριστικό ποσό που θα κληθεί να καταβάλει το Δημόσιο θα καθορισθεί από τους διαγωνισμούς για την ανάθεση του Έργου.
Τοποθεσία	Ηράκλειο και Πάτρα
Ημερομηνία έγκρισης έργου από ΔΕΣΔΙΤ	06/09/2006
Status έργου	Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Λεπτομέρειες φάσης	Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Από τα επτά (7) σχήματα που υπέβαλαν αιτήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος πέντε (5) προεπιλέχθηκαν να συμμετάσχουν στη Β□ Φάση του εν λόγω διαγωνισμού.
Ενδεικτικός προϋπολογισμός έργου	100 εκ. ευρώ (+ 20% κόστος ασφάλισης και βαριάς συντήρησης)
Διάρκεια σύμβασης	27 έτη
Περίοδος κατασκευής έργου	2 έτη
Περίοδος λειτουργίας έργου	25 έτη
Τεχνικός σύμβουλος αναθέτουσας αρχής	ΚΙΩΝ ΑΕΤΕ - ΟΜΕΤΕ Α.Ε. - ΑΝΑΠΛΑΣΗ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ Α.Ε - ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΕΣ ΜΕΛΕΤΕΣ Α.Ε.
Νομικός σύμβουλος αναθέτουσας αρχής	ΠΟΤΑΜΙΤΗΣ, ΗΛΙΑΔΟΥ, ΒΕΚΡΗΣ, ΠΑΠΑΡΗΓΟΠΟΥΛΟΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
Χρηματοοικονομικός σύμβουλος	ΕΡΝΣΤ & ΓΙΑΝΓΚ Α.Ε.

4.3. Οικονομοτεχνική Μελέτη

Στην προηγούμενη ενότητα αναφερθήκαμε διεξοδικά στην παρουσίαση του έργου το οποίο πρόκειται να κατασκευασθεί μέσω ΣΔΙΤ και το οποίο έχει κοστολογηθεί στα 120.000.000 Ευρώ, ποσό το οποίο βάσει σύμβασης θα πρέπει να αναλάβει ο ιδιωτικός φορέας σύμπραξης.

Εμείς στα πλαίσια της προσέγγισης μας πραγματοποιήσαμε μια οικονομοτεχνική μελέτη όπου κατασκευάστρια εταιρία θεωρούμε ότι είναι το ίδιο το κράτος και συγκεκριμένα το αρμόδιο Υπουργείο, η οποία βασίζεται σε πραγματικά, όσο το δυνατόν δεδομένα και παρουσιάζει το συνολικό κόστος και κίνδυνο που αναλαμβάνει. Στο τέλος παρουσιάζονται και αναλύονται τα αποτελέσματα της οικονομοτεχνικής αυτής μελέτης.

Κόστος Επένδυσης:

ΕΙΔΗ ΠΑΓΙΩΝ	ΠΟΣΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ %
Κτίρια	119.500.000 Ευρώ	99,5%
Εξοπλισμός	500.000 Ευρώ	0,05%
Σύνολα	120.000.000 Ευρώ	100%

Χρηματοδότηση:

ΠΗΓΕΣ	ΠΟΣΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ %
Ιδία κεφάλαια (Προϋπολογισμός)	5.000.000 Ευρώ	4,2%
Μακροχρόνιος δανεισμός	90.000.000 Ευρώ	75%
Επιδότησεις Ε.Ε.	25.000.000 Ευρώ	20,8%
Σύνολα	120.000.000 Ευρώ	100%

Προβλεπόμενες Πωλήσεις:

Οι μοναδικές πωλήσεις που πιθανόν θα μπορούσαν να υπολογιστούν θα προέρχονταν από την εκμετάλλευση των εμπορικών χώρων και τους χώρους στάθμευσης. Ενδεικτικά υπολογίζουμε ότι τα έσοδα από τα ενοίκια και τα κόμιστρα των χώρων στάθμευσης ανέρχονται στις 168.000 Ευρώ από το πρώτο έτος λειτουργίας και υπολογίζουμε την μεταβολή τους για τα επόμενα έτη ως εξής:

Χρονικός Οριζοντας: 25 χρόνια με ετήσια μεταβολή 3% βάσει πληθωρισμού

Έχουμε λάβει υπ' όψιν μας τον χρονικό οριζοντα των 25 ετών, διάστημα αρκετά λογικό αν υπολογίσουμε ότι το ποσό του δανείου ανέρχεται στα 90.000.000 Ευρώ. Στον ακόλουθο πίνακα απεικονίζεται η μεταβολή των πωλήσεων ανά έτος.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΠΩΛΗΣΕΩΝ

Έτη	2012	2013	2014	2015	2016
Ποσά	168.000	173.040	178.231,20	183.578,14	189.085,48

Ενδεικτικά λάβαμε υπ' όψη μας τις πωλήσεις/ έσοδα για την πρώτη πενταετία και εφόσον υπολογίζονται βάσει πληθωρισμού η μεταβολή τους κυμαίνεται στο **1,03**. Επομένως μετά από 25 έτη εκμετάλλευσης το τελικό ποσό των εσόδων ανέρχεται ενδεικτικά στα **4.326.000 ευρώ**.

Προβλεπόμενες Δαπάνες:

Προβλεπόμενες Δαπάνες Προσωπικού:

ΠΙΝΑΚΑΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Κατηγορία Προσωπικού	Αριθμός ατόμων	Μικτός μηνιαίος μισθός	Συνολική μηνιαία επιβάρυνση	Κόστος 1 ^{ου} έτους	Κόστος 2 ^{ου} έτους
Πολ. Μηχανικός	7	1800 ευρώ	2.441,58	34.182,12	
Εργοδηγός	3	1500 ευρώ	2.034,65	28.485,10	
Λογιστής	1	1400 ευρώ	1899,01	27.535,65	
Εργάτης	50	1100 ευρώ	1492,08	20.889,12	
Σύνολα				111.091,99	114.424,75

a) Κρατήσεις εργαζομένου 10%

b) Κρατήσεις εργοδότη στο 27%

Συνολική μηνιαία επιβάρυνση = Καθ. Μισθός + Κρατήσεις εργαζομένου + Κρατήσεις εργοδότη

Σ.Μ.Ε. = Μικτός Μισθός / 1+a + (a+b) * Μικτός Μισθός / 1+a =

Πολιτικός Μηχανικός:

Σ.Μ.Ε. = 1800,00/1+0,1 + (0,1+0,27) * 1800,00/1+0,1 => Σ.Μ.Ε. = 2.441,58*14= 34.182,12

Εργοδηγός:

Σ.Μ.Ε. = 1500,00/1+0,1 + (0,1+0,27) * 1500,00/1+0,1 => Σ.Μ.Ε. = 2.034,65*14= 28.485,10

Λογιστής:

$$\Sigma.Μ.Ε. = 1400,00/1+0,1 + (0,1+0,27) * 1400,00/1+0,1 \Rightarrow \Sigma.Μ.Ε. = 1.899,01*14,5= 27.535,65$$

Εργάτης:

$$\Sigma.Μ.Ε. = 1100,00/1+0,1 + (0,1+0,27) * 1100,00/1+0,1 \Rightarrow \Sigma.Μ.Ε. = 1.492,08*14= 20.889,12$$

Όπως προκύπτει από τον πίνακα το συνολικό κόστος για το 1^ο έτος ανέρχεται στις **111.091,99 Ευρώ** το οποίο προσαυξημένο κάθε έτος με το 1,03 (Ετήσια μεταβολή Πωλήσεων) ανέρχεται στις **114.424,75 Ευρώ**.

Τόκοι Μακροχρόνιου Δανείου:

Έστω ότι:

Κεφάλαιο = 90.000.000 Ευρώ

Διάρκεια = 25 έτη

Επιτόκιο = 5%

Δόση = Εξαμηνιαία

Ο λογισμός γίνεται κάθε εξάμηνο και όχι κάθε χρόνο γιατί στα μακρόχρονα δάνεια έχουμε ανατοκισμό, έτσι το επιτόκιο πρέπει να μετατραπεί στην μορφή στην οποία βρίσκεται η δόση, δηλαδή εξαμηνιαίο.

Προσαρμογή επιτοκίου:

$$J = (1 + i)^{\mu/12} - 1 \Rightarrow J = (1 + 0,05)^{6/12} - 1 \Rightarrow J = 1,05^{1/2} - 1 \Rightarrow J = 0,0246$$

Υπολογισμός δόσης:

R=K

$$R = K \left(J + \frac{J}{(1 + J)^n} - 1 \right) \Rightarrow R = 90.000.000 * \left(0,0246 + \frac{0,0246}{(1 + 0,0246)^{50}} - 1 \right) \Rightarrow$$

R = 3.147.909, 01 εξαμηνιαία δόση X 50 δόσεις (25 έτη = 50 εξάμηνα)

Στον πίνακα εξυπηρέτησης δανείου που ακολουθεί εμφανίζεται η αποπληρωμή του δανείου λεπτομερώς ενώ στον επόμενο εμφανίζονται οι **Χρεωστικοί Τόκοι Δανείου** μετά και την αφαίρεση των επιδοτούμενων .

Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα

ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΔΑΝΕΙΟΥ					
A/A	ΔΟΣΗ	ΤΟΚΟΙ	ΧΡΕΟΛΥΣΙΟ	ΕΞΟΦΛΗΜΕΝΟ ΠΟΣΟ	ΥΠΟΛΟΙΠΟ ΔΑΝΕΙΟΥ
1	3.147.909,01	2.214.000	933.909,01	933.909,01	89.066.090,99
2	3.147.909,01	2.191.025,84	956.883,17	1.890.792,18	88.109.207,82
3	3.147.909,01	2.167.486,51	980.422,50	2.871.214,68	87.128.785,32
4	3.147.909,01	2.143.368,12	1.004.540,89	3.875.755,57	86.124.244,43
5	3.147.909,01	2.118.656,41	1.029.252,60	4.905.008,17	85.094.991,83
6	3.147.909,01	2.093.336,80	1.054.572,21	5.959.580,38	84.040.419,62
7	3.147.909,01	2.067.394,32	1.080.514,69	7.040.095,07	82.959.904,93
8	3.147.909,01	2.040.813,66	1.107.095,35	8.147.190,41	81.852.809,59
9	3.147.909,01	2.013.579,12	1.134.329,89	9.281.520,31	80.718.479,69
10	3.147.909,01	1.985.674,60	1.162.234,41	10.443.754,72	79.556.245,28
11	3.147.909,01	1.957.083,63	1.190.825,38	11.634.580,09	78.365.419,91
12	3.147.909,01	1.927.789,33	1.220.119,68	12.854.699,77	77.145.300,23
13	3.147.909,01	1.897.774,39	1.250.134,62	14.104.834,40	75.895.165,60
14	3.147.909,01	1.867.021,07	1.280.887,94	15.385.722,34	74.614.277,66
15	3.147.909,01	1.835.511,23	1.312.397,78	16.698.120,11	73.301.879,89
16	3.147.909,01	1.803.226,25	1.344.682,76	18.042.802,88	71.957.197,12
17	3.147.909,01	1.770.147,05	1.377.761,96	19.420.564,84	70.579.435,16
18	3.147.909,01	1.736.254,10	1.411.654,91	20.832.219,75	69.167.780,25
19	3.147.909,01	1.701.527,39	1.446.381,62	22.278.601,36	67.721.398,64
20	3.147.909,01	1.665.946,41	1.481.962,60	23.760.563,96	66.239.436,04
21	3.147.909,01	1.629.490,13	1.518.418,88	25.278.982,85	64.721.017,15
22	3.147.909,01	1.592.137,02	1.555.771,99	26.834.754,84	63.165.245,16
23	3.147.909,01	1.553.865,03	1.594.043,98	28.428.798,82	61.571.201,18
24	3.147.909,01	1.514.651,55	1.633.257,46	30.062.056,28	59.937.943,72
25	3.147.909,01	1.474.473,42	1.673.435,59	31.735.491,87	58.264.508,13
26	3.147.909,01	1.433.306,90	1.714.602,11	33.450.093,98	56.549.906,02
27	3.147.909,01	1.391.127,69	1.756.781,32	35.206.875,30	54.793.124,70
28	3.147.909,01	1.347.910,87	1.799.998,14	37.006.873,44	52.993.126,56
29	3.147.909,01	1.303.630,91	1.844.278,10	38.851.151,54	51.148.848,46
30	3.147.909,01	1.258.261,67	1.889.647,34	40.740.798,88	49.259.201,12
31	3.147.909,01	1.211.776,35	1.936.132,66	42.676.931,54	47.323.068,46
32	3.147.909,01	1.164.147,48	1.983.761,53	44.660.693,07	45.339.306,93
33	3.147.909,01	1.115.346,95	2.032.562,06	46.693.255,13	43.306.744,87
34	3.147.909,01	1.065.345,92	2.082.563,09	48.775.818,21	41.224.181,79
35	3.147.909,01	1.014.114,87	2.133.794,14	50.909.612,35	39.090.387,65
36	3.147.909,01	961.623,54	2.186.285,47	53.095.897,83	36.904.102,17
37	3.147.909,01	907.840,91	2.240.068,10	55.335.965,92	34.664.034,08
38	3.147.909,01	852.735,24	2.295.173,77	57.631.139,69	32.368.860,31
39	3.147.909,01	796.273,96	2.351.635,05	59.982.774,74	30.017.225,26
40	3.147.909,01	738.423,74	2.409.485,27	62.392.260,01	27.607.739,99
41	3.147.909,01	679.150,40	2.468.758,61	64.861.018,61	25.138.981,39
42	3.147.909,01	618.418,94	2.529.490,07	67.390.508,68	22.609.491,32
43	3.147.909,01	556.193,49	2.591.715,52	69.982.224,21	20.017.775,79
44	3.147.909,01	492.437,28	2.655.471,73	72.637.695,93	17.362.304,07
45	3.147.909,01	427.112,68	2.720.796,33	75.358.492,26	14.641.507,74
46	3.147.909,01	360.181,09	2.787.727,92	78.146.220,18	11.853.779,82
47	3.147.909,01	291.602,98	2.856.306,03	81.002.526,21	8.997.473,79
48	3.147.909,01	221.337,86	2.926.571,15	83.929.097,36	6.070.902,64
49	3.147.909,01	149.344,20	2.998.564,81	86.927.662,17	3.072.337,83
50	3.147.909,01	75.579,51	3.072.329,50	89.999.991,67	8,33

Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα στην Ελλάδα

Το υπόλοιπο των 8,33 ευρώ προκύπτει από την μη στρογγυλοποίηση των αριθμών.

ΤΟΚΟΙ ΔΑΝΕΙΟΥ					
Τόκοι	1ο	2ο	3ο	4ο	5ο
Αρχικοί	2.193.239,84	4.310.854,63	4.211.993,21	4.108.207,98	3.999.253,72
Επιδοτούμενοι	456.193,89	896.657,76	876.094,59	854.507,26	831.844,77
Χρεωστικοί	1.737.045,95	3.414.196,87	3.335.898,62	3.253.700,72	3.167.408,95

Στην οικονομοτεχνική μας μελέτη δεν θα συμπεριλάβουμε τους πίνακες **Ετήσιων Τόκων** και **Αναγκών Δανείου Κίνησης** διότι αφενός δεν έχουμε επιδότηση στο κεφάλαιο το οποίο δανειζόμαστε από την τράπεζα και αφετέρου δεν λειτουργούμε ως κερδοσκοπική επιχείρηση της οποίας το κέρδος εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τις πωλήσεις.

Αποσβέσεις:

Στοιχεία	Αξία	Συντέλ. Αποσβέσης	1 ^ο έτος	2 ^ο έτος	3 ^ο έτος	4 ^ο έτος	5 ^ο έτος	Υπολ. αξία
Κτίρια	119.500.000	5%	5.975.000	5.975.000	5.975.000	5.975.000	5.975.000	89.625.000
Εξοπλισμός	500.000	10%	50.000	45.000	40.500	36.450	32.805	295.245
Σύνολα	120.000.000		6.025.000	6.020.000	6.015.500	6.011.450	6.007.805	89.920.245

ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΧΡΗΣΗΣ					
ΣΤΟΙΧΕΙΑ	1ο έτος	2ο έτος	3ο έτος	4ο έτος	5ο έτος
Πωλήσεις	168.000,00	173.040,00	178.231,20	183.578,14	189.085,48
Πρώτες Ύλες	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Μικτό Αποτέλεσμα	168.000,00	173.040,00	178.231,20	183.578,14	189.085,48
Γ.Β.Ε.	15.000,00	15.450,00	15.913,50	16.390,91	16.882,63
Μισθοδοσία	111.091,99	114.424,75	117.857,49	121.393,22	125.035,01
Απρόβλεπτα	16.110,92	16.594,25	17.092,07	17.604,84	18.132,98
Αποτελ. προ Τόκων, Φόρων Αποσβ.	25.797,09	26.571,00	27.368,13	28.189,18	29.034,85
Τόκοι Δανείου	1.737.045,95	3.414.196,87	3.335.898,62	3.253.700,72	3.167.408,95
Αποτελέσματα προ Φόρων, Αποσβ.	-1.711.248,86	-3.387.625,87	-3.308.530,49	-3.225.511,54	-3.138.374,10
Αποσβέσεις	6.025.000,00	6.020.000,00	6.015.000,00	6.011.450,00	6.007.805,00
Αποτελέσματα προ Φόρων	4.313.751,14	2.632.374,13	2.706.469,51	2.785.938,46	2.869.430,90
% Μικτού Κέρδους	2,57%	1,52%	1,52%	1,52%	1,52%

Διευκρινήσεις:

- Το **Μικτό αποτέλεσμα** προκύπτει αν από τις πωλήσεις αφαιρέσουμε το ποσό των πρώτων υλών
- Τα **Γ.Β.Ε.** αποτελούν ένα ποσό το οποίο είναι δεδομένο στην αρχή ενώ προσαυξάνεται με την ποσοστιαία μεταβολή του πληθωρισμού η οποία προσαυξάνει και τις πωλήσεις δηλαδή $15.000 * 1,03$.
- Τα **Απρόβλεπτα** συνήθως αποτελούν το 10% επι ντου συνόλου των (Πρώτων Υλών + Γ.Β.Ε. + Μισθοδοσίας)
- Τα **Αποτελέσματα προ Τόκων, Φόρων και Αποσβέσεων** προκύπτουν αν από το Μικτό Αποτέλεσμα αφαιρεθούν τα Γ.Β.Ε. η Μισθοδοσία και τα Απρόβλεπτα.
- Τα **Αποτελέσματα προ Φόρων Αποσβέσεων** προκύπτουν αν αφαιρέσουμε τους Τόκους Δανείου από το προηγούμενο αποτέλεσμα
- Τέλος τα **Αποτελέσματα προ Φόρων** προκύπτουν αν αφαιρέσουμε τις Αποσβέσεις από το προηγούμενο αποτέλεσμα.
- Το Μικτό Αποτέλεσμα προκύπτει από το ηλίκο της διαίρεσης των Πωλήσεων με τα Αποτελέσματα προ Φόρων επί τοις 100
- Το ποσοστό του Μικτού αποτελέσματος που προκύπτει είναι >3% για τον πρώτο χρόνο και >2% για τα επόμενα αποτέλεσμα που κρίνεται μη ικανοποιητικό για την επένδυση. Το ποσοστό του κλάδου με το οποίο συγκρίνεται είναι μεγαλύτερο, όμως εδώ δεν είναι αυτός ο πρωταρχικός σκοπός αλλά η παροχή ενός ολοκληρωμένου επιπέδου υπηρεσιών δικαιοσύνης.

Ο επόμενος πίνακας που ακολουθεί αποτελεί και τον ποιο σημαντικό αφού καθορίζει το αν η επένδυση είναι βιώσιμη η όχι.

ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΕΣ ΚΑΘΑΡΕΣ ΤΑΜΕΙΑΚΕΣ ΡΟΕΣ						
Στοιχεία	Περ. Κατασκευής	1ο έτος	2ο έτος	3ο έτος	4ο έτος	5ο έτος
A) ΕΙΣΡΟΕΣ	120.000.000	4.313.751	2.632.374	2.706.470	2.785.938	92.789.676
Ιδ.Κεφ.	5.000.000					
Δάνειο	90.000.000					
Επιχορήγηση	25.000.000					
Αποτελεσματα προ Φόρων		4.313.751	2.632.374	2.706.470	2.785.938	2.869.431
Υπολειματική Αξία Παγίων						89.920.245
B) ΕΚΡΟΕΣ	120.000.000	3.400.605	2.906.294	3.031.089	3.162.689	3.300.865
Κόστος επένδυσης	120.000.000					
Φόρος		1.509.813	921.331	947.264	975.078	1.004.301
Χρεολύσια		1.890.792	1.984.963	2.083.825	2.187.610	2.296.564
Καθαρή Ταμειακή Ροή Α-Β		913.146	-273.920	-324.620	-376.750	89.488.811

Αξιολόγηση της επένδυσης:

$$\text{Καθαρή Παρούσα Αξία Επένδυσης: } KTo + \frac{KTP1}{(1+r)} + \frac{KTP2}{(1+r)^2} + \frac{KTPv}{(1+r)^v}$$

Όπου **KTo** : Καθαρή Ταμειακή Ροή περιόδου κατασκευής

KTP1 : Καθαρή Ταμειακή Ροή 1^{ου} έτους

r: Επιτόκιο που εξισώνει την συνάρτηση

Υπολογισμοί:

$$K.P.A. = 913.146/(1+0,1) + -273.920/(1+0,1)^2 + -324.620/(1+0,1)^3 + -376.750/(1+0,1)^4 + 89.488.811/(1+0,1)^5 =>$$

$$K.P.A. = 830.132,73 + (-226.380,17) + (-243891,81) + (-257.325,32) + 55.565.510,93 =>$$

K.P.A. = 55.668.046,36 προσαυξανόμενο για τα υπόλοιπα 20 έτη με 3% μας δίνει μια νέα

K.P.A. = 103.558.964,50 > 120.000.000

Η **Καθαρή Παρούσα Αξία** δεν υπερβαίνει το Κόστος Επένδυσης και σύμφωνα με την θεωρία των οικονομοτεχνικών μελετών, η επένδυση αυτή δεν είναι κερδοφόρα, δηλαδή δεν θα πρέπει να υλοποιηθεί.

4.4. Ανάλυση Αποτελέσματος

Η αξία της άνωθεν οικονομοτεχνικής μελέτης, έγκειται στο γεγονός, ότι αυτή υποδεικνύει την διαδικασία, την οποία θα πρέπει να ακολουθεί μια επιχείρηση όταν προγραμματίζει μια επένδυση. Στο παράδειγμα μας θέτουμε υπ' όψιν, ότι στο ρόλο της επιχείρησης θα μπορούσε να βρίσκεται το εκάστοτε Υπουργείο ή Δ.Ε.Κ.Ο. ή οποιοσδήποτε άλλος ενδιαφερόμενος Δημόσιος Φορέας.

Η ουσία όμως της όλης αυτής τοποθέτησης είναι η αποφυγή από τον εκάστοτε ενδιαφερόμενο μιας τέτοιας διαδικασίας, δεδομένου ότι το αποτέλεσμα δεν είναι σχεδόν ποτέ εγγυημένο. Στα πλαίσια της μελέτης αυτής πραγματοποιήσαμε ένα υπολογισμό της δανειακής επιβάρυνσης με σταθερό επιτόκιο 5% για όλο το διάστημα του δανεισμού, κάτι το οποίο δεν ισχύει πάντα, ενώ πιστεύουμε ότι αποτελεί και έναν από τους πλέον σημαντικούς κινδύνους μιας επένδυσης. Παρουσιάσαμε τις τεκμαρτές πωλήσεις, ως ένα ακόμη δεδομένο που δεν μπορεί να θεωρηθεί σταθερό. Τέλος οι κτιριακές εγκαταστάσεις του Δημοσίου οι

οποίες σε περιόδους κρίσεων βρίσκονται πάντα στο μάτι του κυκλώνα, δεν μπορούν να εγγυηθούν τη συνεχή αρτιότητα τους μελλοντικά.

Εφόσον όλα αυτά τα στοιχεία των κινδύνων που προαναφέρθηκαν δεν περιλαμβάνονται στην οικονομοτεχνική μελέτη, αποτελούν συνισταμένες οι οποίες αυξάνουν τον κίνδυνο της βιωσιμότητας της. Στον πίνακα με τα αποτελέσματα χρήσης περιλαμβάνεται η κατηγορία **Απρόβλεπτα**, όπου κατά κάποιον τρόπο ένα ποσό προορίζεται για την κάλυψη αυτών των κινδύνων, χωρίς όμως αυτό να αποτελεί λύση. Είναι λοιπόν προφανές ότι το ρίσκο που αναλαμβάνει ο εκάστοτε ενδιαφερόμενος σε όλα τα στάδια της επένδυσης είναι αρκετά σοβαρό, εφόσον το κοινωνικό αλλά και οικονομικό περιβάλλον δεν είναι ποτέ σταθερό.

Σύμφωνα με τις οικονομοτεχνικές μελέτες μια επένδυση για να είναι βιώσιμη θα πρέπει η Καθαρή Παρούσα Αξία της να είναι στο τέλος μεγαλύτερη ή ίση με το κόστος της ίδιας της επένδυσης, κάτι το οποίο, βάσει των αποτελεσμάτων μας δεν συμβαίνει εδώ,. Αν και στο παράδειγμα μας ο σκοπός της επένδυσης δεν είναι κατά κύριο λόγο κερδοσκοπικός, αλλά η παροχή ενός υψηλού επιπέδου υπηρεσιών απονομής δικαιοσύνης προς τους πολίτες, δεν μπορούμε να παραβλέψουμε μια τέτοια εξέλιξη.

Αν όμως κάποιος δημόσιος φορέας ενδιαφερόταν να πραγματοποιήσει μια επένδυση κερδοσκοπικού χαρακτήρα, μια τέτοια διαδικασία θα αποτελούσε τροχοπέδη για αυτόν, μιας και δεν ασκείται κατά κάποιο τρόπο κανενός είδους πίεση για την τήρηση των χρονοδιαγραμμάτων παράδοσης του έργου και κατ' επέκταση της πραγματοποίησης εσόδων. Επιπλέον οι κίνδυνοι που αναφέρθηκαν συνεχίζουν να υφίστανται δυσκολεύοντας ακόμη περισσότερο την κατάσταση.

5. Επίλογος

Το οικονομικό γίνεσθαι δεν θεωρείτο ποτέ κάτι το δεδομένο, γεγονός που αποτελούσε πάντοτε μια σοβαρή συνισταμένη στην διαμόρφωση της οικονομικής σκέψης κρατών, οικονομικών μονάδων και νοικοκυριών. Οι δημόσιες επενδύσεις όπως προαναφέραμε, αποτελούν ένα από τους πιο σημαντικούς πυλώνες μιας οικονομίας, μιας και η υλοποίηση τους έχει πολλαπλά αποτελέσματα σε οικονομικά μεγέθη, με κυριότερο αυτό της αύξησης της απασχόλησης.

Οι δημόσιες δαπάνες για επενδύσεις στον ελλαδικό χώρο αποσπούσαν πάντοτε ένα μεγάλο ποσοστό του ΑΕΠ, με απώτερο σκοπό την βελτίωση του επιπέδου ζωής και την μείωση της ανεργίας. Το παρελθόν όμως έχει δείξει μεγάλες καθυστερήσεις στην υλοποίηση των έργων αυτών, υπερβολικό κόστος κατασκευής, πολύ πάνω από τον αρχικό προϋπολογισμό και τέλος η ποιότητα των έργων, που στο μεγαλύτερο ποσοστό τους δεν ανταποκρινόταν στον αρχικό τους σχεδιασμό.

Στα πλαίσια της προσέγγισης μας παρουσιάσαμε τις Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα, μέσω των οποίων έχουν υλοποιηθεί αρκετά έργα στην Ευρώπη, ενώ στην Ελλάδα βρίσκονται ακόμα σε αρχικό στάδιο. Οι ΣΔΙΤ έρχονται να συμπληρώσουν το ήδη υπάρχον νομικό πλαίσιο για τα δημόσια έργα, με πολύ όμως περισσότερα πλεονεκτήματα σε σχέση με τις κλασσικές συμβάσεις παραχώρησης.

Το σημαντικότερο πλεονέκτημα τους είναι η μετατόπιση των κινδύνων στην ανάδοχο αρχή, που έχει ως αποτέλεσμα την τήρηση των χρονοδιαγραμμάτων παράδοσης του έργου, μιας και η αποπληρωμή του συνίσταται την έγκαιρη χρονικά παράδοση του. Με τον τρόπο αυτό λοιπόν αποφεύγονται οι μεγάλες καθυστερήσεις, η υπέρβαση των αρχικών προϋπολογισμών και τέλος η ποιότητα τους η οποία αποτελεί και αυτό βασική υποχρέωση του αναδόχου.

Εν κατακλείδι οι ΣΔΙΤ φαίνεται να αποτελούν ένα πολύ δυνατό χαρτί στα χέρια των εμπλεκόμενων φορέων, το οποίο όταν ωριμάσει μπορεί να αποτελέσει ένα πολύ σημαντικό εργαλείο οικονομικής ανάπτυξης και ευημερίας σε εθνικό αλλά και τοπικό επίπεδο.

6. Βιβλιογραφία

- Κώτης Γ. & Κώτη Α., *Σύγχρονη Μικροοικονομική*, Εκδ. Μπένου, Αθήνα 2000
- Κώτης Γ. & Κώτη Α., *Σύγχρονη Μακροοικονομική*, Εκδ. Μπένου, Αθήνα 2000
- Ζαχαριάδη-Σούρα Δ., *Χρήμα-Πίστη-Τράπεζες*, Εκδ. Σταμούλη, Αθήνα 2002
- Προβόπουλος Γ. & Καπόπουλος Π., *Η δυναμική του χρηματοοικονομικού συστήματος*, Εκδ. Κριτική Α.Ε., Αθήνα 2001
- Δρ. Σταματόπουλος Θ. & Θαλασσινός Ε., *Διεθνή οικονομικά*, Εκδ. Σταμούλη, Αθήνα 1998
- Κούρκουλος Α., *Οικονομική*, Εκδ. Οργανισμός Εκδόσεων Διδακτικών Βιβλίων, Αθήνα 1985
- Παυλόπουλος Π., *Θεωρία οικονομικής πολιτικής*, Εκδ. Σάκκουλα, Αθήνα 1977

Σελίδες στο Internet

1. www.sdit-mnec.gr
2. www.economist.gr
3. www.europa.eu
4. www.google.gr
5. www.gefyra.gr
6. www.kathimerini.gr
7. www.tovima.gr
8. www.navtemporiki.gr

7. Προσαρτήματα

7.1. Νομικό Πλαίσιο ΣΔΙΤ

7.2. Ανακοίνωση Επιτροπής Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων για τις ΣΔΙΤ